



改革网



中国改革报微信

对违规倒卖大宗商品等问题要严肃追责

李克强主持召开国务院常务会议，部署中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改工作；确定完善农村寄递物流体系措施，更好满足农民生产生活需要

新华社北京7月14日电 国务院总理李克强7月14日主持召开国务院常务会议，部署中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改工作；确定完善农村寄递物流体系的措施，更好满足农民生产生活需要。

会议指出，按照党中央、国务院部署，有关部门对2020年度中央预算执行和其他财政支出、国有资产管理等进行了审计，结果已于近期公布。会议要求，一是对审计查出问题，有关地方和部门要抓紧制定整改台账，严格落实责任，扎实整改到位。国务院办公厅要将整改情况纳入重点督查内容，加强跟踪督办，坚决纠正整改中推进不力、敷衍塞责、弄虚作假等行为。整改结果于今年10月底前报国务院，并在向全国人

大常委会报告后向社会公开。二是抓住重点严肃查处，以儆效尤。审计发现违规倒卖大宗商品、偷逃税款等重大违纪违法问题线索，这些问题扰乱了正常市场秩序和公平竞争的市场环境，侵害了国家法定税收的基础。国务院成立专门调查组，无论涉及到什么单位、什么层次，都要一查到底，严肃追责。依法依规该罚的罚、该处理的处理，该抓的抓，绝不容忍、绝不手软。对恶意违法违规的要依法从重打击。对典型案例要公开曝光。三是举一反三，有针对性完善相关制度规定，需要修改法规规章的要抓紧修改，强化制度执行和审计、督查等监管，做到标本兼治。四是坚持政府过紧日子、让人民过好日子。尽管当前财政形势

向好，但压缩“三公”经费不能放松，要严肃财经纪律，不得违规“开口子”增加行政运行成本。五是已确定的减税降费、稳岗扩就业、金融支持实体经济特别是中小微企业发展等惠企利民政策措施要落实到位。管好用好养老、教育、医疗、住房等民生资金，决不允许侵占挪用。保证公共资金、公共财产安全，向人民负责。

会议指出，加快发展农村寄递物流，进一步便利农产品出村进城、消费品下乡进村，是推进乡村振兴、增加农民收入、释放农村内需潜力的重要举措。一要促进农村电商与农村寄递物流融合发展。依托“互联网+”，加强城市市场、物流企业与农户农场、农民合作社等衔接，发展专业化农产品寄递服

务和冷链仓储加工设施，助力农产品销售，特别是促进脱贫地区乡村特色产业发展。二要分类推进“快递进村”。加快农村寄递物流基础设施补短板。在东中部农村地区，更好发挥市场力量作用，引导企业驻村设点，提升快递服务水平。在西部农村地区，发挥邮政在末端寄递中的基础性作用，加强与快递、供销等合作，扩大“快递进村”覆盖范围。三要深化寄递领域“放管服”改革。取消不合理、不必要限制，鼓励发展农村快递末端服务，引导利用村内现有设施，建设村级寄递物流综合服务站，有效降低农村末端寄递成本。加强寄递物流服务监管，促进公平竞争，保障群众合法权益。

会议还研究了其他事项。

图说新闻

抢修煤运大通道

近日，受强降雨天气影响，侯(马)(山)、太(原)焦(作)铁路部分区段出现泥石流上道、边坡溜塌等水害，太焦铁路白水河8号桥被洪水冲毁，致使这两条煤运大通道的上下行线路中断，部分列车停运。目前，中国铁路郑州局集团有限公司组织抢险人员，进行边坡塌方地段加固铁路线路工作，利用挖掘机清理掩埋线路淤泥和石块，对损坏的轨道进行切割清除，重新铺设轨道；同时，拆除被毁的桥墩，重新架设桥梁。侯月、太焦铁路是“晋煤外运”大通道，为确保国内市场“迎峰度夏”电煤储备充足，中国铁路郑州局集团有限公司及时调整电煤运输组织方案，多措并举提升电煤运输效率。图为工作人员在太焦铁路东坡到孔庄间线路上整修轨道。

新华社记者 李安摄

上半年国民经济稳中加固稳中向好

国家统计局公布上半年中国经济成绩单，GDP同比增长12.7%，两年平均增长5.3%

□ 本报记者 付朝欢

7月15日，国家统计局公布中国经济“半年报”。初步核算，今年上半年，国内生产总值532,167亿元，同比增长12.7%；剔除去年基数的影响，两年平均增长5.3%，两年平均增速比一季度加快0.3个百分点。全社会货运量同比增长24.6%，两年平均增长7.2%；全社会用电量同比增长16.1%，两年平均增长7%。

“总的来看，上半年国民经济持续稳定恢复，生产需求继续回升，就业物价总体稳定，新动能快速成长，质量效益稳步提高，市场主体预期向好，主要宏观指标处于合理区间，经济发展呈现稳中加固、稳中向好态势。”国家统计局新闻发言人、国民经济综合统计司司长刘爱华在国新办新闻发布会上如是表示。

内需对经济增长的贡献率达80.9%

作为拉动经济的“三驾马车”，消费、投资、出口数据一直备受关注。

“今年上半年，内需对经济增长的贡献率达到80.9%，比一季度上升了4.9个百分点。”刘爱华介绍，市场销售稳步回升，今年上半年，社会消费品零售总额两年平均增长4.4%，比一季度加快了0.2个百分点。投资也在持续稳定恢复，今年上半年，固定资产投资两年平均增长4.4%，比一季度加快了1.5个百分点。

汽车消费作为传统大宗消费，对于扩大消费意义重大。今年上半年，汽车行业增加值同比增长了21.8%，两年平均增长8.6%。“这两个速度都快于目前整体的工业增加值增速。”刘爱华坦言，目前汽车行业的增长也受到了一定制约，比如芯片短缺以及一些政策的调整。但是也要看到，我国的千人汽车保有量和发达国家相比还有比较大的差距，汽车行业发展潜力比较大。从长期来看，汽车行业还会保持比较快的增长潜力。

如何看待当前投资对经济增长的拉动作用？刘爱华回应说，今年上半年，投资呈现持续稳定恢复态势。强动能的高技术投资，补短板的社会领域投资，反映市场活力的民间投资，增长都较快。总体上，有效投资对优化供给结构的关键作用得到了进一步发挥。

再看外贸方面的数据。今年上半年，我国货物进出口同比增长27.1%，两年平均增速10%以上。刘爱华判断，全年外贸进出口有望保持较快增长。

“三新”引领经济持续稳定恢复

前一段时间，国家统计局公布了2020年“三新”经济占GDP比重的数据。2020年，新产业、新业态、新模式继续保持较快增长。全年“三新”经济增加值占比17.08%，比上年提高了0.7个百分点；“三新”经济的增加值比上年名义增长了4.5%，比同期的GDP增速高1.5个百分点。

刘爱华分析，“三新”经济持续加速、占比提高，归结于四方面因素。其一，科技投入大幅增加。2020年，我国R&D（研究与实验发展）经费支出与GDP之比达到了2.4%，比2015年提高了0.34个百分点。其二，科技人才队伍持续壮大。我国研发人员总量连续8年稳居世界首位。其三，科技产业化步伐不断加快。工业化和信息化的融合不断深化，科技成果转化应用加快，带动新兴产业快速发展。其四，政策支持力度不断加大。针对重点领域出台了一系列有针对性的支持举措，有力地促进了新产业、新业态的成长壮大。

刘爱华表示，从今年上半年情况看，“三新”经济的快速成长发展态势得到了延续。“三新”经济的快速增长对今年上半年国民经济的持续稳定恢复发挥了重要作用。从更长期的角度来看，对加快构建新发展格局也提供了强有力的战略支撑。

人均可支配收入与GDP两年平均增速基本同步

今年上半年，全国人均可支配收入实际增速两年平均达5.2%。“这个速度和上半年GDP的两年平均增速5.3%是基本同步的。”刘爱华表示，考虑到去年以来面临的疫情冲击，实现这一人均收入增速相当不易，主要有三个方面的结构性因素推动收入实现5.2%的增长。

——随着经济持续稳定恢复，就业形势保持了总体稳定，带动了工资性收

入比较快的增长。今年上半年，工资性收入同比增长了12.1%，两年平均增长了7.2%。

——随着各地持续加大民生保障力度，提高了养老金标准，加强困难群众基本生活保障，及时做好社会救济和临时救助，人均转移性净收入增长了9%，两年平均增长了8.6%。

——随着疫情防控形势逐步好转，经营活动逐步恢复，所以反映在数据上，经营净收入上半年同比增长了17.5%，两年平均增长了5.6%。

“从这几个方面判断，目前中国经济整体上内生动力是在持续增强的，市场主体活力不断增强。”刘爱华认为，下一期收入增长仍会得到较好的支撑，从而对消费形成有力的支撑。

就业已完成全年目标63.5%

今年上半年，全国城镇新增就业698万人，完成全年目标的63.5%。全国城镇调查失业率上半年平均是5.2%，比上年同期下降了0.6个百分点，比一季度下降了0.2个百分点。“城镇调查失业率的回落，主要归因于经济持续稳定恢复和稳就业政策。”刘爱华说。

她坦言，在看到总量稳定的同时，也要看到就业结构性矛盾凸显。随着6月份毕业季的到来，进入劳动力市场求职的高校毕业生不断增多，就业压力明显增加，将带动青年失业率明显上升。

改革时评

为公平竞争大环境提供制度保障

□ 庄红福

近日，市场监管总局等五部门联合发布修订后的《公平竞争审查制度实施细则》（以下简称《实施细则》）。《实施细则》在审查方式、审查标准、监督手段等方面细化实化有关规定，以更高质量更大力度推进制度深入实施，进一步打破“区域小市场、小循环”，切实维护全国统一大市场，为全面落实公平竞争审查制度提供了具体细致的制度和法律保障。

一直以来，党和国家对落实公平竞争审查制度高度重视。党的十九届四中全会强调“落实公平竞争审查制度”；“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出要，要强化公平竞争审查制度的刚性约束，完善公平竞争审查细则，持续清理废除妨碍全国统一市场和公平竞争的规定及做法。

本次修订的《实施细则》主要有三大亮点。一是统筹力度更大。强化部际联席会议、地方各级人民政府及联席会议职能作用。建立联席会议办公室主动审查机制，提升政策措施审查效能，以更大力度更实举措推动制度落地落实。二是审查标准更高。全面细化审查标准，重点关注妨碍平等便利退出市场、以奖补方式变相指定交易和实行地方保护、影响平等使用生产要素等企业反映比较强烈的问题。进一步健全审查范围、例外规定等基本规则，及时弥补规则空白和漏洞，切实增强审查制度的系统性和针对性。三是监督考核

更严。充分发挥督查抽查的激励和约束作用，明确市场监管总局负责牵头组织政策措施抽查，对市场主体反映比较强烈、问题比较集中、滥用行政权力排除限制竞争行为多发的行业 and 地区，进行重点抽查，确保各项要求落实到位。

由此也可以看出，《实施细则》出台，一方面是深入推进公平竞争审查制度实施的现实需要。近年来，在党中央坚强领导下，公平竞争审查工作部际联席会议切实履行统筹协调和监督指导职责，全力推动公平竞争审查制度落地生根，各地区、各部门在制度实践中探索总结出一系列可借鉴、可复制的宝贵经验和有效做法，但还存在一些差距和不足，亟须通过修订，将好经验好做法上升为制度要求，及时采取有效措施解决存在的突出问题，让公平竞争审查制度真正起作用、见实效。

另一方面则是相关部门推动高水平对外开放的主动作为。实行高水平对外开放，建设更高水平开放型经济新体制，是构筑国家竞争新优势的战略考虑。进一步强化竞争政策基础地位，落实公平竞争审查制度，维护全国统一大市场和公平竞争，建设市场化、法治化、国际化营商环境，促进贸易和投资自由化便利化，对我国实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放具有重要意义。

立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，需要坚定不移推进改革，破除制约经济循环的制度障碍，稳步拓展制度型开放，打造公平竞争的大环境，进一步增强市场主体的信心。

改革发展动态

深化重点领域改革健全营商环境评价制度

培育市场主体优化营商环境研讨会在京举行

本报讯 记者付朝欢 实习记者安宁报道 日前，培育市场主体优化营商环境研讨会在北京举行。国家发改委副主任林念修出席研讨会全体会并以“营造稳定公平透明可预期的营商环境 更大激发市场主体活力和社会创造力”为题作主旨演讲。

林念修表示，站在新的历史起点，要围绕贯彻落实立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的要求，深化对营商环境的认识，推动各项工作向着更高标准、更高水平迈进，推进优化营商环境工作更好服务国内国际双循环、推动高质量发展、建设高标准市场体系。

建设高标准市场体系是加快完

善社会主义市场经济体制的重要内容，对加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局具有重要意义。林念修强调，下一步，将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕建设高标准市场体系，进一步深化重点领域改革、健全营商环境评价制度，着力提升营商环境市场化法治化国际化便利化水平，以评促改、以评促优，推动全国范围营商环境持续改善、不断优化。

据悉，中央国家机关、政府部门、行业协会商会、中央企业、民营企业、外资企业、国际机构等有关人员出席研讨会，国家发改委法规司主要负责人陪同参加会议并在平行论坛发表演讲。

国家将投放超1000万吨煤炭储备

全国已建成超亿吨政府可调度煤炭储备能力

本报北京7月15日电 记者刘政报道 记者今天从国家发改委了解到，为做好迎峰度夏煤炭供应保障工作，根据监测分析情况，我国已提前制定储备投放预案，本次准备投放规模超过1000万吨，主要分布在全国各地的几十个储煤基地和有关港口，能够根据需要随时投放市场。

目前，全国已建成超过1亿吨的政府可调度煤炭储备能力，储备基地现有存煤4000万吨左右。

今年以来，国家根据煤炭供需形势需要，先后4次向市场放开了超过500万吨国家煤炭储备，主要是在需求和价格增长过快时，择机投向煤炭供需矛盾突出、保障难度大的地区。从效果来看，基本达到了增加供应、平抑价格的目的，也为今后更大规模的投放积累了很好的经验。

下一步，国家将根据供需形势变化再分批次组织煤炭储备资源有序投向市场，保障煤炭稳定供应。