

“三医联动”打出“淮安医改”响亮品牌

江苏淮安市系统推进医疗、医保、医药改革集成联动，公立医院综合改革受到国务院督查激励表彰，7项改革在全省全国推介或推广，形成“三医联动”改革的“淮安模式”

□ 苏 淮

近年来，江苏淮安市紧扣解决群众看病难、看病贵问题和构建高质量健康卫生体系目标，充分发挥医保基金监管方式创新等5个国家级、9个省级试点牵引作用，系统推进医疗、医保、医药改革集成联动。淮安市公立医院综合改革受到国务院督查激励表彰，综合医改获国务院医改领导小组贺信表扬，市级与6个县区综合医改工作多次受到省政府督查激励表彰，7项改革在全省全国推介或推广，形成“三医联动”改革“淮安模式”，打出“淮安医改”响亮品牌和苏北区域医疗高地影响力。

形成“基层首诊、双向转诊、高效诊诊、主动出诊”诊疗模式

淮安市特色化探索分级诊疗，建立以病人为中心的多层次医疗供给格局。2020年，基层首诊率达71.06%，县域内就诊率达92.58%。

全面建设紧密型医联体。以市级三级医院为核心组建5个医疗集团，通过派驻院长、专家及远程会诊等方式共享优质资源；以县级医院为龙头组建覆盖

基层所有医疗机构的13个紧密型医联体，建立组织领导、利益分配、绩效考核等工作机制，实现财务、人力、药品等“五统一”管理。县级医院成立管理、医疗、护理等团队，建立流动专家工作站，组建医学影像、临床检验、消毒供应等五大中心，对基层医疗机构实行中心化管理。

创新家庭医生签约服务。为建档立卡低收入人口、五保低保对象、离退休老干部等群体提供定制式服务，为儿童、孕产妇、慢性病患者等提供点单式签约服务，个性化签约服务扩展到16类重点人群、1200个服务项目，实行“1+X”打包签约服务，实现精准卫生健康服务。构建由1名家庭医生、执业护士和公卫医师组成的家庭医生团队，并组织二、三级医院专家加入，提升签约服务质量。建立分级诊疗信息平台和家庭医生签约服务管理系统，为签约居民提供健康档案、预约就诊、药品配送、远程医疗等方便快捷服务。

探索基层卫生人才“县管镇用”。全面推广淮阴区探索的基层卫生人才“县管镇用”模式，在县级卫生健康系统建立编制“周转池”，招录进入的卫生人才先到基层医疗机构工作3年，纳入县级医

院统一管理和享受绩效奖励，期满通过考核后30%的人员调入县级医院工作，并设立两次考核调动机会，实现人才引进来、留得住、用得好的，基层卫生人才每年增长5%以上。

构建“保障有力、服务有质、基金有余、监督有效”发展格局

淮安市全面深化医保制度建设、医保基金监管使用、医保报销支付等领域改革，促进医疗诊断科学化、医院服务优质化、基金管理规范化的。

探索“差别化”报销政策。实施差别化医保报销政策，合理拉开紧密型医联体内不同层级医疗机构之间就诊报销比例差异。一级医疗机构起付线是二级医院的67%、三级医院的40%，报销比例比二级医院高10%、比三级医院高20%，有效促进群众首诊选基层、落实分级诊疗。

探索“按病种分值付费”支付方式。在首创总额控制下的按病种分值付费方式基础上，通过对近三年200多万条住院病案数据分析和运用DRG分組器科学设定1837个病种分值，合理制定不同类别医院结算系数，并实行基础系数与DRG绩效指标、分级管理考核、病案首

页数据规范上传情况等结合，进行年度动态调整，下沉考核评价体系，促进不同等级医疗机构创新发展、服务提升和医疗资源合理配置。

探索“共管联办”基金监管模式。成立由医保、卫健、公安等32个部门组成的联席会议，建立要情通报、联合检查、线索移交、联合惩戒等四项机制，实现联管联办联惩。以政府购买服务方式，创新搭建商保机构、信息技术服务机构第三方参与的基金监管新平台，破解医保经办监管力量、专业化程度不足等问题。探索纪委监委协同监管，在医保智能监控系统中嵌入“纪委监委监督”模块，对基金监管实现分级预警、全程监督、问责处理等，已问责违纪违规人员67人次。

完善“结构优化、品质优等、价格优惠、运转优良”制度体系

淮安市从医药采购、流转、使用等全流程管理进行改革创新，促进医药治疗更加合理、用量严格控制、费用大幅下降。

创新破除“以药养医”发展格局。在全市所有公立医院实行药品零差率销售基础上，全面取消公立医院药品和医用耗材加成。按照“总量控制、结构调整、有升有降、逐步到位”原则，探索建立开放灵活、多方参与、合理确定、动态调整的价格形成机制，医疗服务价格调整常态化、机制化，降低70多种检查检验费用，取消无陪护理等15个收费项目，提高手术等2175项医疗服务价格，体现医务人员技术劳务价值，优化医院收入结构。

构建“阳光联盟”带量采购模式。全方位推进医用耗材招采改革，聚合全市所有公立医院组成采购联盟。对价格高的医用耗材，加入全省高值耗材采购联盟；对用量大的医用耗材，联合南京、泰州等组成采购联盟；聚焦实力强的医用耗材生产企业，探索与单一厂家直接谈判方式，一次性促使某国际品牌200多个品种同时降价25%。实行网上集中采购、结算，构建精准、实时、闭环的全流程监管管理体系，实现全程留痕可追溯。

试点“全程数字化”监督管理方式。在淮安市第一人民医院试点建设医用耗材全流程监管平台，对耗材遴选、采购、供应、使用、收费等全环节跟踪，实时动态监测“院、科、组”三级耗材采购使用情况，通过系统大数据分析和全要素信息化管控，实现“异常预警、部门处理、结果反馈、执纪问责”全链条追踪。健全高值耗材院内“一物一码”信息化管理和跟台类物资扫码预入库制度，堵塞耗材结算漏洞。

地方传真

“一引一返一强技”建设人才高地

安徽泗县畅通“三个渠道”充实人才力量

本报讯 为大力实施人才强县战略，进一步充实人才力量，安徽省泗县不断完善引才政策、畅通引才渠道、优化引才环境，为助力乡村振兴注入新动力。

实施“校园招引”工程，畅通大学生来泗县就业渠道。打造全省大学生实习—见习—就业基地，大力实施高校大学生招引工程，与安徽农业大学等高校建立常态化合作机制，与宿州职业技术学院签订框架协议，每年承接2000名大学生到泗县开展实习实践活动；建立健全就业大学毕业生奖励机制，对与本地企业签订3年及以上劳动合同、并首次在泗县缴纳各项社会保险满6个月的大学毕业生，按照一定标准给予生活和住房补贴。

实施“人才返乡”工程，畅通在外人才回泗县渠道。加快实施人才回乡、智力回乡、创业回乡“三回”工程，完善返乡人员创新创业政策体系，出台优惠政策、搭建对接平台、提供优质服务；实施“事业单位人才回

引”工程，对符合条件的事业单位人员，积极引导做好申请工作，择优向对口单位或相关单位进行推荐；充分利用新闻媒体和微信等移动互联网平台，积极宣传泗县人才回引政策和优秀典型，努力营造社会高度关注、各界广泛支持、人才踊跃参与的浓厚氛围。

实施“人才强技”工程，畅通高技能人才引进渠道。为高技能人才提供一系列政策支持和培养计划，提供公共租赁房或租房购房补贴，职工参加社会化技术培训，给予培训费补助，参加人社局组织的企业岗位技能提升培训，符合条件的职工还可申领失业保险技能提升补贴，通过政策支持，加快高技能人才培养和引进步伐；实施“才会泗州”计划，鼓励高技能人才参加技能大赛，在获得省市奖励的基础上，泗县给予额外追加奖励，对新认定的国家、省、市技能大师工作室分别给予20万元、10万元、5万元专项补贴。

（尹飞虎 朱立杰）

“一站一线一网格”铺就安民之道

山东曹县郑庄街道创新矛盾纠纷化解调处机制

本报讯 “治理之道，莫要于安民；安民之道，在于察其疾苦。”近年来，山东省曹县郑庄街道坚持把信访工作作为了解民情、集中民智、维护民利、凝聚民心的一项重要工作，探索创新“一站一线一网格”矛盾纠纷化解调处服务机制，着力打造共建共治共享社会治理新格局。

一站“纾怨气”，畅通民意诉求渠道。为进一步优化群众诉求服务，强化特色调解，郑庄街道整合现有场地资源，打造“八室、一区”矛盾纠纷调解解中心。“八室”即领导接访室、心理疏导室、联动调处室、法治宣教室等8个功能调解室，通过说事评理、普法宣教、政策讲解，缓解、疏导当事人情绪，化解矛盾“纾怨气”。“一区”即网上信访自助服务区，通过工作人员指导，群众可以直接扫描国家或省信访局的网上信访二维码，用手机即可反映问题。

一线访群众，群众的事让群众说了算。为切实依法及时就地解决群众合理诉求，郑庄街道建立信访接待访群众、现场办公访群众、调查研究访群众、宣传党的方针政策访群众的“一线四下工作法”，党工委和政府主要负责人主动带头下访，拓展干部与群众互动阵地，把心紧紧贴近人民，真正把解决信访问题的过程变成践行党的群众路线、做好群众工作的过程。

一网联群众，信访网格化筑牢综治“防控墙”。郑庄街道探索实行网格化信访管理服务工作机制，将街道34个行政村划分为81个单元网格，按照“一格一员”要求，配齐网格员。网格员由街道干部和村干部兼任。单元网格员每天“进网”摸排情况、了解诉求、调解纠纷、宣讲政策，做到“人在网中走、心在网中留、事在网中了”。

（孙 俨 王咏雪 孔凡旭）



北京:2021年平谷鲜桃季启动

7月13日，2021年平谷鲜桃季在北京市平谷区大华山镇启动。在本次活动中，市民可到平谷区的桃园进行采摘，或通过电商平台进行大桃产地直购，活动将持续至10月底。据介绍，平谷区大桃陆续进入成熟采摘期，开始供应北京及全国市场。图为桃农(左一)在鲜桃季启动仪式现场向游客介绍大桃。

新华社记者 任超 摄

坚持系统观念 统筹发展和安全

□ 何 丽

党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(以下简称《建议》)首次把坚持系统观念与统筹发展和安全纳入“十四五”时期我国经济社会发展必须遵循的指导思想，对于进入新发展阶段如何更好处理发展和安全之间的关系提供了方法论指导，提出了明确要求，对在复杂环境下更好推进我国经济社会发展具有重大指导意义。

统筹发展和安全，增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则。

继党的十九大提出“统筹发展和安全”的重大论断以来，近年来在习近平总书记一系列重要讲话和中央重大决策部署中，“安全”与“发展”问题被高频率提及，例如“办好发展安全两件大事”“实现更为安全的发展”“着力解决制约国家发展和安全的重大难题”“实现稳增长和防风险长期均衡”“越开放越要重视安全，越要统筹好发展和安全”“安全是发展的前提，发展是安全

的保障”等。

一系列重要论述标志着我们党对于中国特色社会主义建设规律的认识走向深化，对于发展与安全之间的关系在认识上得到进一步升华。这一点在《建议》中也得到了相应体现，在过去“更高质量、更有效率、更加公平、更可持续”基础上增加了“更加安全”。由此可见，统筹发展与安全成为贯穿“十四五”期间的一个重要原则和主线。

以系统观念推进国家治理体系和治理能力现代化，其中一个题中应有之义是“统筹发展与安全”。

国家治理是一项复杂的系统工程，是一个有机整体，需要各个领域的协调配合，也需要内部与外部的系统均衡，更需要统筹好发展和安全两件大事，形成合力、协同推进。如果片面强调发展和安全的其中某一个方面，就会导致整个治理体系的结构失衡，甚至偏离治理现代化的应有轨道。

当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情对国际格局产生深刻影响，国际国内因素连锁联动，社会各领域的关联度和系统性空前加强，各种可以预见和难以预见的风险因素

明显增多。我国发展和安全面临的不确定性不稳定性增大，更加需要我们坚持系统观念，处理好发展和安全两件大事。

系统观念是统筹推进党和国家各项事业的基础性思想和工作方法。系统方法是辩证唯物主义的重要认识论和方法论，也是应对复杂问题的思维方式，是解决“怎么看”的问题。中国共产党作为马克思主义政党，始终坚持系统观念、系统思维，这是我们党在革命、建设、改革各个历史时期的优良传统和成功经验。

2021年1月28日，习近平总书记在中共中央政治局第二十七次集体学习时强调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，必须坚持系统观念，统筹国内国际两个大局，统筹“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进。

系统方法作为辩证唯物主义的重要认识论和方法论，蕴含着马克思主义的基本原理，要求我们既能从微观角度上看到系统内部各要素之间的关系，也能从宏观全局角度上看到系统的整体、系统与外部环境之间的关系，

同时还要用动态和发展的眼光看到当前和长远的多种因素。

坚持系统观念，全面辩证地看待发展与安全之间的关系。

发展和安全是一对矛盾关系。发展是我们党执政兴国的第一要务，是解决我国一切问题的基础和关键。发展是安全的基础和保障，只有推动经济持续健康发展，才能筑牢国家繁荣富强、人民幸福安康、社会和谐稳定的物质基础。安全是头等大事，安全是发展的前提，没有安全稳定的国内外环境，一切发展都是空谈。我们党要巩固执政地位，要团结带领人民坚持和发展中国特色社会主义，保证国家安是头等大事。从系统观念出发认识这一对矛盾关系，安全与发展同为国家治理的一体两翼，构成关乎国家兴衰存亡的两大支撑。

另外，也要看到，一方面，安全和发展之间相辅相成、互相支持；另一方面，二者又有所区别，形成对立统一的关系。发展是“向上看”，发展没有天花板；安全是“向下看”，安全有红线和底线，发展和安全又是一体之两板。这就要求我们增强机遇意识和风险意识，坚

持底线思维，发扬斗争精神，打好主动仗，实现稳增长和防风险的动态均衡。

《建议》中提出要“增强机遇意识和风险意识”，把二者放在一起统筹考量，其中恰恰包含了处理好发展和安全之间的关系。进入新发展阶段，增强机遇意识和风险意识，就是要把发展这个“第一要务”与安全这个“头等大事”统筹起来，推动并实现发展和安全的相互促进、协调并进。

坚持系统观念，切实把安全发展贯穿我国现代化建设各领域和全过程。

党的十九届五中全会明确指出，必须把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程，防范和化解影响我国现代化进程的各种风险，筑牢国家安全屏障。系统观念不仅要求我们树立整体观和大局观，还要善于用动态和发展的眼光看待大局和整体，实现时间和空间、结构和过程的统一。以系统思维看待新发展阶段面临的新机遇新挑战，深刻认识我国社会主要矛盾的变化，深刻认识错综复杂的国际环境变化，才能够“于危机中育先机，于变局中开新局”。

当前，我国安全和发展面临一系

列新机遇和新挑战。外部环境存在诸多不确定性，世界经济形势仍然复杂严峻，疫情冲击导致的各类衍生风险不容忽视。从国内情况来看，我国已进入实现中华民族伟大复兴的关键阶段，发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，但发展不平衡不充分问题仍然突出。

进入“十四五”时期，新发展阶段的经济社会发展和以往相比更加强调整体效能，坚持系统观念是实现经济高质量发展的客观需要，也是应对国内外环境变化、维护和塑造国家安全的必然选择。解决发展不平衡不充分问题，实现发展和安全的长期平衡，防范化解重大风险挑战，都需要更加自觉地运用系统方法分析和解决问题。

站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，推进国家治理体系和治理能力现代化，必须坚定不移贯彻新发展理念，统筹国内国际两个大局，办好发展安全两件大事。全面贯彻落实总体国家安全观，坚持系统观念，着力解决制约国家发展和安全的重大难题，才能够筑牢国家安全屏障，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，中国特色社会主义事业才能够逆风扬帆、行稳致远。

【作者系山东省委党校(行政学院) 科社部副教授】