

又一批创新“良种”育成出苗

辽宁自贸试验区沈阳片区以制度创新赋能高质量发展,结合实际细化改革方案,先后实施事转企、混合所有制改革、高科技转型三次改革

□ 金晓玲

商务部日前发布自贸试验区第四批、18个“最佳实践案例”,辽宁自贸试验区沈阳片区“‘事转企’背景下国有企业‘三级跳’发展新模式”案例成功入选,这是辽宁此次唯一入选案例,将供全国各地在深化改革、扩大开放中借鉴。

以制度创新为灵魂、为核心,沈阳片区运行4年多来,始终紧扣企业需求,始终坚持发展要、大胆试、大胆闯、自主改,全力推动各项制度创新成果转化为企业成长壮大的实效和区域高质量发展的成效。

市场主体加速集聚,发展活力持续迸发:累计新注册企业超过2万户,是成立前的33倍;今年以来,总投资607.3亿元的57个亿元以上重点项目加紧建设,类别涵盖数字经济、智能制造等领域,将为做好结构调整“三篇大文章”,推进数字辽宁、智造强省建设提供助力。

高能级对外开放平台效应显现:2020年全口径税收、实际利用外资、进出口贸易额分别是成立前的3.9倍、3.8倍和3.2倍。今

年上半年,实现全口径税收6.2亿元,同比增长23.7%。

紧扣企业需求“量身”改革破瓶颈

商务部相关负责人介绍,本次推出的18个“最佳实践案例”创新性强、市场主体反应积极,具有推动高质量发展、坚持服务国家战略、聚焦人民关切、激发市场主体活力等4个特点。

紧扣需求,激发活力,正是沈阳片区持续深化制度创新的出发点和落脚点。

此次入选的“‘事转企’背景下国有企业‘三级跳’发展新模式”,以沈阳国际工程咨询集团为试点进行。改革前,囿于体制机制束缚,其活力未能充分激发和释放,提升整体竞争力成为发展迫切所需。2017年,沈阳国际工程咨询集团在沈阳片区注册转制为企业。沈阳片区管委会与沈阳市国资委联合出台国有企业产业转型升级和结构调整的实施意见,并结合实际细化改革方案,先后实施事转企、混合所有制改革、高科技转型三次改革。

一次改革,构建现代法人治

理体系,实现集团化行政、技术、财务管理,市场化机制选人用人;二次改革,集团选择下属企业进行混合所有制改革试点,实施股权激励,激发企业活力,2020年承揽项目比改制前增加20%;三次改革,“点燃”企业高质量发展引擎,在沈阳片区孵化、推动下,集团获得国家高新技术企业认定,2020年高技术收入占比达78%,比上年提高8.4个百分点。

三次改革逐一“破茧”,闯出了国有企业体制改革创新的一条新路。

创新探索5项经验全国复制推广

制度创新是自贸试验区的灵魂。“自贸试验区就要试水蹚路、完成不可能完成的任务。这需要我们深入了解企业需求,梳理政策和服务瓶颈,让创新举措有企业承接,确保企业受益。”辽宁自贸试验区沈阳片区管委会副主任张世成对此深有感悟,“唯其如此,我们的创新才有价值、有意义。”

4年多来,沈阳片区聚焦服

兴,深入推进重点领域和关键环节创新试验。

目前,飞机行业内加工贸易保税货物便捷调拨监管模式、出入境人员综合服务“一站式”平台,优化涉税事项办理流程,国企“内创业”、“事转企”背景下国有企业“三级跳”发展新模式等5项创新经验在全国推广;政策兑现单一窗口、综保区分类加工监管新模式等55项创新经验在全省推广。

瞄准制约区域发展的金融短板,沈阳片区在东北率先开展QFLP(合格境外有限合伙人)、科技园区集合贷等试点,跨境电商“银政担”信用融资试点发放融资2000万元……制度创新的撬动效应愈加凸显。

大胆试加速改革发展活力持续迸发

创新,意味着“从0到1”的“关键一跃”。“沈阳片区必须以更大智慧和勇气去大胆试、加速改,将创新探索深度嵌入产业链。”张世成说。

保持强烈的创新意识,沈阳片区成立一个专班、组建一个团

队、创办一个研究院,下大力气抓好制度创新。

组建制度创新工作专班,下设产业转型、金融服务等6个推进组,更好发挥各部门专业优势,围绕投资贸易便利化、产业转型升级等领域进行探索研究,推动创新和产业融合发展。

成立制度创新专门团队,从13个部门抽调形成25人工作队伍,深入企业,充分了解企业诉求,及时解决企业在生产经营、项目落地过程中的问题,推动形成制度创新成果。

面向国内外广发“英雄帖”,社会化招聘组建自贸创新研究院,打造制度创新专业化队伍和具有沈阳片区特色的研究与创新中心。

同时,沈阳片区编制完成制度创新三年行动计划,在营造国内一流的营商环境体系、构建高水平的科技和人才体系、促进数字经济创新发展等方面提出200项举措,通过一系列源于需求的创新举措加速主导产业聚集,持续提升竞争力,打造高质量发展的“先行地”和“试验田”。

上半年中欧班列累计开行7377列

记者近日从中国国家铁路集团有限公司获悉,今年上半年,中欧班列累计开行7377列、发送70.7万标箱,同比分别增长43%、52%。综合重箱率达98%,覆盖范围扩展至欧洲23个国家168个城市,累计开行突破4万列。图为在位于江苏连云港的中哈(连云港)物流合作基地,大型机械在卸载集装箱。

新华社发(王健民 摄)



自贸案例汇

积极开展制度创新实践 为全国发展探路

江苏自贸试验区先后总结形成151项制度创新成果,实施一批全国全省首创改革举措,32项改革试点经验在省内复制推广,40项创新实践案例印发全省学习借鉴

□ 丁茜茜

近日,商务部召开自贸试验区第四批“最佳实践案例”专题新闻发布会。日前,国务院自由贸易试验区工作部际联席会议办公室印发了自贸试验区第四批18个“最佳实践案例”。本次发布的“最佳实践案例”中,中国(江苏)自由贸易试验区南京片区“‘生态眼’助力长江大保护”案例成功入选。

据了解,南京片区“生态眼”智慧化平台是落实长江大保护工作的一项重要举措,实现了长江经济带南京段生态环境立体多源实时动态感知,为保护长江生态提供智力支持和平台支撑。“生态眼”智慧化平台通过对长江南京段核心区域进行加密监测和智慧感知,利用数据分析和人工智能等手段,实现生态感知数据增值,建立综合智慧管控和决策辅

助体系,形成长江经济带高质量发展的“决策大脑”。

目前,“生态眼”项目(一期)已建成并且试运行,初步构建长江生态环境立体多源实时动态感知体系,实现生态环境从微观、中观到宏观的监测。例如,通过水质反演结果分析,发现南京片区绿水湾水质明显异常,结合无人机现场查勘,及时发现非法布设渔网区域0.25平方公里,第一时间督促整改,在最短时间内使该区域水质得到恢复。通过遥感卫星监测到违规大棚种植区0.02平方公里,及时通报、落实整改,持续加强对该区域的卫星影像分析,直至大棚区全部拆除,实现足不出户网上监督。通过禁渔捕捞摄像视频监控,结合海事信息实时分析,自动判断非法捕捞行为,确保长江“十年禁渔”取得实效。

新闻发布会上,江苏省自贸

办副主任崔健介绍,江苏自贸试验区成立近两年,三大片区以全省1‰的国土面积,贡献了5.6%的新设立企业数,12.7%的外贸进出口额,9.7%的实际使用外资,集聚了全省9%的高新技术企业,为全省的高质量发展发挥了重要的引擎作用。从制度创新看,先后总结形成了151项制度创新成果,实施了一批全国全省的首创改革举措,32项改革试点经验在省内复制推广,40项创新实践案例印发全省学习借鉴。

结合自身功能定位和特色特点,江苏自贸试验区在推进制度创新和复制推广方面有哪些实践探索?

据介绍,江苏自贸试验区的制度创新工作注重先行先试,积极为全国发展探路,突出首创性和集成性,积极开展制度创新的实践。比如,率先在全国探索区

块链赋能的高端制造全产业链保税模式,研究推出全国首个电子劳动合同标准,创新实施国际班列“船车直取”零等待模式等。聚焦三大片区共有的生物医药优势产业,推出了进口研发(测试)用未注册医疗器械分级管理、生物医药国际职业资格比照认定等一系列的首创性改革,并研究提出了70余项促进生物医药全产业链开放创新发展的政策举措。

江苏自贸试验区围绕服务实体经济这一主题总结形成的制度创新成果,占到了1/3。例如,为了增强企业的研发能力,南京片区实施科研人员的“双聘制”,使科研人员可以以不同的身份在企业 and 高校之间合理流动;苏州片区探索新兴产业用地“10+N”的弹性出让模式,通过加强出让的后期监管,有效地降低了企业初始的用地成本。

此外,江苏自贸试验区把解

决市场主体的诉求作为制度创新的着力点和落脚点,切实提升市场主体的获得感。南京片区搭建了生物医药集中监管服务平台,将SPF级小鼠的进口检疫审批周期从20个工作日缩短到3个工作日,大大节约了企业的时间和成本。苏州片区在园区载体、商务楼宇当中设立一站式的政务服务“融驿站”,实现了政府、企业、社会服务资源的集中和集成,让企业办事,花最少的时间,跑最少的路,交最少的材料,找最少的部门。连云港片区实施中欧班列“保税+出口”货物集装箱混拼新模式,解决了原来中欧班列保税转口离境货物和国内一般贸易出口货物不能混拼发运的问题,满足了货主对小额商品通过铁路班列出口中亚及欧洲等地的迫切需求,为企业节省物流成本70%以上,节约发运等待时间15天以上。

自贸加油站

“真金白银”助力人才创新创业

2021年上半年,海口共审批发放创业贷款1990万元,扶持98人实现自主创业,带动就业288人

本报讯 强起来靠创新,创新靠人才。为落实“人才是第一资源”的战略决策,近年来,海口推出诸多优惠政策助力人才创新创业。

从发放贷款及补贴“真金白银”扶持创业,到举办比赛引导高校学生自主创新,一系列助力创新创业的“政策礼包”让更多人才成功在海口这片沃土上“大展身手”。2021年上半年,海口共审批发放创业贷款1990万元,扶持98人实现自主创业,带动就业288人,并为6名成功创业的高校毕业生发放创业补贴6万元。

举措有创新 激发创业活力

结合乡村振兴工作,为农民工返乡创业创造更多有利条件,市小额贷款担保中心还联合邮储银行海口市分行开展“信用社区”评估认定工作,对信用村(社区)内的返乡创业者申请创业担保贷款灵活采取免除反担保措施。据统计,目前市小额贷款担保中心已为永兴镇罗经村、石山镇安仁村等地的50名返乡创业者提供了847万元的免反担保的创业担保贷款支持,直接带动121人实现就业。

据悉,市小额贷款担保中心下一步将通过市场调研、社会征集等途径,收集一批符合海南自由贸易港建设政策的优秀创业项目进入创业项目库,并搭建创业项目库和创业者之间的便捷桥梁,使创业者更容易选择优质的项目进行创业。对利用创业项目库进行创业的人员,该中心还将进行跟踪服务,提供创业贷款、创业指导服务等支持,助力提高创业成功率。

(陈歆卓)

9610出口包机成功首飞菲律宾

今年上半年,海口综合保税区累计实现跨境电商申报167万单,已超去年全年跨境电商申报量125万单

本报讯 记者从海口综合保税区获悉,近日,一架满载跨境电商出口货物的包机从海口美兰国际机场出发飞往菲律宾达沃,实现了海口跨境电商9610出口包机成功首飞,也是海口综合保税区首批跨境电商出口业务。

9610指的是“跨境贸易电子商务”,也就是常说的“B2C出口”,是指企业直接面向境外消费者开展在线销售产品和服务,监管代码9610。9610模式下,海关只需对跨境电商企业事先报送的出口商品清单进行审核,审核通过后就可办理实货放行手续,这不仅让企业通关效率更高,而且降低了通关成本。

本次全货运包机货量近5万单、货值336万元人民币。该批货物主要品类有衣服、鞋帽、饰品、汽车、家居用品等,货物从美兰机

场出口至菲律宾达沃。

此次跨境电商出口业务顺利完成,标志着海口综合保税区跨境电商9610出口模式正式运行,也标志着园区跨境电商服务体系更加健全完善。

今年上半年,海口综合保税区累计实现跨境电商申报167万单,已超过去年全年跨境电商申报量125万单。下一步,海口综保区将进一步完善跨境电商发展生态体系,畅通跨境电商出口物流通道,支持跨境电商企业做大做强。

此次包机也标志着菲律宾皇家航空克拉克-海口-达沃客改货定期航班正式开通,这是美兰机场今年以来运营的第10条国际(地区)货运航线,越来越多的国际货物向海口汇集、中转,促进了海南外向型经济及产业的发展。

(黄 艺)