

着力打造室内空气质量最高标准

深圳福田区率先出台《福田区“公共建筑卓越绿装减污降碳”行动试点工作方案》，引入室内空气质量全过程管控机制，努力将公共建筑室内空气质量提升至世界最高标准(卓越级)



福田区选取试点项目28个，目前已完工4个，提升效果显著。项目单位各方反响较好，使用单位认为符合健康要求，建设单位和代建单位认为可以减少交付后纠纷，施工单位认为可以减少返工几率，供应商认为可以促进产品升级换代。

□ 郑雅珍 陈小威 叶仕春

深圳市福田区立足“首善之区”的担当作为，践行“以人民为中心”“追求卓越”的发展理念，对标国际一流健康建筑，5月17日，福田区发改局印发《福田区“公共建筑卓越绿装减污降碳”行动试点工作方案》，引入室内空气质量全过程管控机制，试点将福田区公共建筑室内空气质量提升至世界最高标准(卓越级)，努力解决公共建筑因装饰装修引起的室内环境污染问题，为市民营造健康舒适的室内空气环境，增强人民群众的获得感、幸福感和安全感，把政府工程的一个小环节改革办成了民生发展的一件大实事。

坚持问题导向 以技术创新打造最高标准

近年来，随着国民健康意识的提升，公共建筑装饰装修污染问题备受关注，学校、医院等公共建筑装饰后气味明

显问题在全国屡见不鲜。国家有关部门相继发布一系列室内空气污染控制相关政策标准，如《住宅建筑室内装饰装修污染控制技术标准》《民用建筑工程室内环境污染控制标准》《教育部办公厅关于加强学校新建校舍室内空气质量管理的通知》等，对室内空气质量控制提出了更为严格的要求，但受限于全国水平差异，调整幅度小。

2020年9月，深圳市住建局发布三项政府投资室内装修污染控制标准，在国家标准基础上进一步提升室内空气质量要求。但是，在实际落实中，仍存在一些问题。一是检测要求不高，国家检测标准要求过低，验收检测不含家具。二是管控流程不全，仅在验收环节进行检测和治理。三是判断方式不准，仅关注单项材料是否超标，未考虑叠加后效果。四是保障措施不够，固有工程模式、费用标准限制了新技术落地实施，装修问题引发社会问题不断，严重影响人们的健康。

福田区勇于探索，率先引入“室内空气质量全过程管控技术”，从使用单位到建设单位、设计单位、施工单位、监理单位、再回到使用单位，环环相扣，严格规范，以国际领先的技术成果转化服务工程建设。该技术具有创新性、先进性、可靠性，将装修污染管控由重治理变为重预防。中国工程院院士刘加平、侯立安评价该成果达到国际领先水平，经工程实施验证，模型预测与实施偏差率可控，满足工程精度要求，已在华润总部大楼、招商蛇口大厦、深圳改革开放干部学院以及福田区部分政府投资试点项目应用成功。

“1+3”政策配套 形成完整质量管控制度体系

为规范高效实施“卓越绿装”行动，福田区经过多方调研，制定“1+3”政策体系，即“1个工作方案配套1个控制导则、1个咨询服务计费参考、1个合同范本”。

以《福田区“公共建筑卓越绿装减污降碳”行动试点工作方案》为总牵引，包括“工作目标、工作原则、职责分工、重点任务、保障措施”五大部分。以《福田区公共建筑空气质量控制导则》为实施路径，提供实现标准指标的具体路径，明确空气质量全过程管控实施流程、要点及分工等。

以《福田区公共建筑空气质量全过程控制咨询收费参考》为费用保障，明确空气质量全过程控制咨询费用参考计费标准及费用组成。

以《福田区公共建筑空气质量全过程控制合同范本》为合同约定，约定工程各参建方实施空气质量全过程管控责任，并提供严格合同条款，保障各方权益。

同时，推出一批学校、派出所、文体设施等民生试点项目，形成完整的“公共建筑室内空气质量”管控制度体系。

“严、细、技、逼、短” “卓越绿装”行动凸显五大亮点

福田区发改局相关负责人介绍说，此次“卓越绿装”行动突出表现为“严、细、技、逼、短”五大亮点。

“严”：推出世界最严空气质量标准。将空气质量分为合格级、优质级、卓越级3个等级，其中合格级对应最新国家标准要求，优质级对应最新深圳标准要求，卓越级对应国际最严苛室内空气质量标准。以甲醛为例，福田卓越级空气质量控制要求 $\leq 0.03\text{mg}/\text{m}^3$ ，等同于芬兰S1级，严于美国WELL、加拿大目标级及欧盟健康建筑标准。

“细”：实行精细化管控模式。建立贯穿工程全周期的污染管控模式，并提供具体落地措施。立项时确定空气质量目标等级要求，以结果为导向开展设计工作，通过合同约定将污染管控的各项要求传递给施工单位、供应商等，通过验收检测进行管控效果确认，确保项目投入使用切实符合要求。

“技”：运用数字化污染控制技术。在设计阶段，通过构建数学模型和软件仿真，综合考虑室内空气质量的各项影响因素，定量预测室内污染物浓度随时间变化趋势，解析各污染源影响，并据此制定材料、家具环保控制要求，指导工程后续选材，避免过去材料合格但累积后空气质量超标的矛盾。

“逼”：采用污染物释放率评价标准倒逼升级。采用美国、日本等国际标准惯用的污染物释放率作为材料环

保性能的评价指标，并以室内空气质量控制目标为导向制定材料释放率要求，比现行产品标准严格60%~92%。通过提升材料环保性能要求，也将有效引导和倒逼材料、家具行业绿色升级。

“短”：家具配置纳入环保管控时间缩短。由于住建部门仅针对工程竣工前硬装空气污染进行管控，国家验收标准、深圳市标准均未包含活动家具的污染物管控。为解决配置家具后污染超标问题，增加对活动家具配置后的污染物管控，将建成后置通风时间从常规3个月缩短至7天，切实保障使用者健康。

调研优选试点项目 建立空气质量管控激励机制

通过广泛社会调研，了解群众需求，福田区选定人流量大、对环境健康需求高的学校、医院、保障性住房和文体场馆等类型项目作为试点范围，同时梳理分析项目所处阶段，优先选取处于立项阶段实施条件良好的项目纳入试点。目前已选取28个，今后将根据实施情况逐步扩大试点项目数量，确保分批推进、稳妥实施。

为保障建设或代建单位积极参与项目试点，《福田区“公共建筑卓越绿装减污降碳”行动试点工作方案》提出，建立空气质量管控激励机制。试点项目验收达到卓越级空气质量管控目标等级的，福田区可颁发“卓越绿装示范项目”牌匾，对代建单位、施工单位、咨询单位等参与管控工作的单位予以荣誉激励。福田区住建部门每年度可对推进成效显著的相关建筑企业予以通报表扬或奖励，形成全行业打造健康建筑的共识。

第三方空气管控咨询单位应为确保项目施工完成后室内空气质量达到约定的控制目标提供技术保障。若其管控要求已在项目中得到全部落实，但空气质量未达到预期目标，则由其负责环境调试和问题整改，并承担相应的费用。同时，第三方空气管控咨询单位可视项目风险自行决定购买绿色金融服务，如保险等。

项目单位各方反响较好 成功探索带来启迪与思考

福田区选取试点项目28个，目前已完工4个，提升效果显著。梅香学校项目将空气质量管控过程向家委会公开，并现场见证检验结果，家具配置后7天开学，家长满意率达99%。第八高科技预制学校家具配置后两天开学，无家长反映气味问题，教学用房、办公室空气质量达到卓越级或优质级。项目单位各方反响较好，使用单位认为符合健康要求，建设单位和代建单位认为可以减少交付后纠纷，施工单位认为可以减少返工几率，供应商认为可以促进产品升级换代。

福田区“卓越绿装”行动的成功探索给人以深刻的启迪与思考。

思考一：极具先行示范意义。一是助力推进碳达峰、碳中和。采用零能耗的源头管控方式减少空气污染，从而减少通风量需求，降低建筑能耗和碳排放，推动建筑节能减排工作。二是引导建筑行业绿色发展。推动建筑材料、家具行业出厂标准提升，促进相关材料产业链绿色升级。

思考二：敢于担当，挑战自我。此项改革深化和细化了“绿色”发展理念，勇于创新与突破，挑战自我、主动加压，瞄准最高目标，充分体现了“以人民为中心”的执政情怀。

思考三：此项改革难度大、涉及面广、技术性强，不仅需要改革的整体性、系统性，更需要改革的韧性、主动性、积极性。福田区发改局负责人认为，之所以称为“卓越绿装”行动，主要是标准体系还有待完善，需要不断探索，也意味着改革不停步、逐梦“卓越”。

学思践悟

坚定不移走高质量发展之路

□ 张铭

党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》明确提出，“十四五”时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题”。这体现了党的十九大关于我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段的科学判断，标志着我们党对经济社会发展规律的认识和运用均达到新高度。我们要全面理解“以推动高质量发展为主题”的深刻内涵和重大意义，切实增强推动高质量发展的自觉性和坚定性，把高质量发展这一主题贯穿到“十四五”时期经济社会发展各领域和全过程。

坚持党的全面领导，实现高质量发展

党的领导地位，是在我国长期革命、建设和改革的实践中形成的，是历史的选择、人民的选择。新中国成立70多年来，从完成社会主义革命、确立社会主义基本制度，到进行改革开放新的伟大革命、开创和发展中国特色社会主义，再到进行具有新的历史特点的伟大斗争、中国特色社会主义进入新时代，中国共产党带领全国各族人民从根本上改变了中国人民和中华民族的前途命运，实现了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

为实现高质量发展，同样必须坚持党的全面领导，调动一切积极因素，团结一切可以团结的力量，形成推动发展强大合力。要把新发展理念、新发展格局和高质量、可持续发展要求贯穿于各项工作之中，把党中央决策部署转化为推动高质量发展能力。

坚持新发展理念，实现高质量发展

经过改革开放40多年的艰苦努力，我国经济由不增长到增长，从缓慢增长到高速增长，目前已经到了转变发展方式、优化发展方向、提升发展动力、追求高质量发展的崭新阶段。倡导高质量发展，是适应经济发展新常态的主动选择，是适应我国社会主要矛盾变化的必然要求，是建设现代

化经济体系的必由之路。

理念是行动的先导，发展理念从根本上决定着发展方向和成效。高质量发展就是体现新发展理念的发展，是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍状态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。党的十九届五中全会首次提出并全面阐释了新发展理念，党的十九大把坚持新发展理念确定为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一，并对发展内涵作出具有新时代特点的全方位拓展，使之成为我国经济社会发展的重要遵循，“十四五”时期推动高质量发展，要求把新发展理念贯彻到全面建设社会主义现代化国家的全过程和各领域。

坚持以人民为中心，实现高质量发展

“为什么人”的问题是检验一个政党、一个政权性质的试金石，也是校正发展价值取向的“导航仪”。中国共产党自成立时，就把“人民”二字写在自己的旗帜上，始终践行全心全意为人民服务的根本宗旨，矢志不渝为人民谋幸福。发展归根到底是为了满足人民日益增长的美好生活需要，人民享有高品质生活就是最有说服力的高质量发展答卷。进入新时代，人们期盼更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境、更丰富的精神文化生活，在民主、法治、公平、正义等方面的要求也日益增长。从“有没有”到“好不好”，从日子“将就”到生活“讲究”，开启高品质生活，离不开“发展”这把总钥匙。

走高质量发展之路，必须牢固树立人民至上的发展导向，始终把最广大人民根本利益放在心上，正确处理经济增长与民生改善的关系，把增进人民福祉、促进人的全面发展、朝着共同富裕方向稳步前进作为经济发展的出发点和落脚点。

(作者系国家发改委人事司党支部调配处党小组党员)



河北邢台：新能源产业集群 助力经济高质量发展

近年来，河北邢台经济开发区立足高质量发展，坚持新能源产业优先发展理念，以产业园区建设为依托，初步形成以新能源装备制造制造业为特色的企业转型升级新格局。目前，开发区已聚集新能源企业近20家，建有家用太阳能热水器、全玻璃真空集热管等多条专业生产线，产品畅销国内并远销欧洲、东南亚等地。图为邢台经济开发区一家太阳能科技企业的工人在查验太阳能热水器水箱半成品。

新华社记者 牟宇 摄

浅议推动经济高质量发展的“三个离不开”

□ 铁钊

习近平总书记指出，党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。我国经济社会发展之所以能够取得世所罕见的巨大成就，人民生活水平之所以能够大幅度提升，都同我们坚定不移坚持党的领导、充分发挥各级党组织和党员作用是分不开的。进入新时代，立足新发展阶段，贯彻新发展理念、构建新发展格局，推动我国高质量发展，离不开马克思主义的科学指导，离不开在历史实践中的不断探索，离不开广大人民群众的艰苦奋斗。

经济高质量发展离不开马克思主义理论的科学指导

历史雄辩地证明，科学的理论能够产生推动社会进步的磅礴之力。党领导经济工作，最根本的就是以马克思主义理论，特别是习近平新时代中国特色社会主义思想为指导。改革开放之初，邓小平同志指出，“计划和市场都是经济手段”，深刻地揭示了现代市场经济两手并用的运行模式，明确地展现

出现代市场经济的新特点。我们必须坚持党在社会主义初级阶段的基本路线，这不仅体现了生产力与生产关系辩证统一的要求，也体现了社会主义经济与政治有机统一的要求。

进入新时代，当今世界面临百年未有之大变局，以习近平同志为核心的党中央统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，坚持从政治的高度看待我国经济安全问题，深刻把握经济发展的客观规律，心怀“国之大者”，创新党领导经济社会发展的观念、体制、方式方法，取得了令世界瞩目的、可以载入史册的历史性成就。这其中的关键，就是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导。

经济高质量发展离不开在历史实践中的不断探索

物质和意识是相互作用的，理论和实践也是辩证统一的。党的科学理论不是僵化的、一成不变的，相反，恰恰是与时俱进的、不断发展完善的。这其中的关键，就是滔滔历史洪流的磨砺。改革开放

以前，我国实行的是单一的计划经济体制，政府主要依靠行政和计划手段来实现经济发展，市场的作用并没有完全激发出来。改革开放以后，我们通过经济特区、先行先试等手段，摸着石头过河，在实践中不断探索完善中国特色社会主义市场经济制度，探索完善党对经济工作的领导。在各种风险挑战中，党中央始终发挥旗标定向、统揽全局的作用，及时根据情况变化制定应对策略。

进入新时代，习近平总书记统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，以供给侧结构性改革为主线，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，推动经济高质量发展取得历史性成就。特别是围绕打赢“三大攻坚战”、统筹抗击新冠肺炎疫情和经济社会发展等工作取得伟大成就，成为巩固和发展中国特色社会主义生动实践。

经济高质量发展离不开广大人民群众的艰苦奋斗

政治路线确定之后，干部就是决定性因素。习近平总书记指

出，一分部署，九分落实。经济工作千头万绪，纷繁复杂，推动经济高质量发展就必须有一支党中央坚强领导下的过硬干部队伍。改革开放之初，以深圳经济特区建设为代表的改革开放一代的领导干部、企业家和广大人民群众，艰苦奋斗，只争朝夕，成为我国经济社会发展的生动注脚。

进入新时代，以习近平同志为核心的党中央坚持全面从严治党，提出了好干部标准和建设高素质专业化干部队伍的目标。在脱贫攻坚、抗击疫情等战斗中，广大党员干部不怕牺牲、敢于担当、甘于奉献，作出了突出贡献。面对新形势新任务，广大党员干部必须旗帜鲜明讲政治，不断加强学习和思考，增强把握和运用市场经济规律、社会发展规律、自然规律的能力，在调查研究的基础上探索解决实际问题的思路和方法，努力成为经济社会发展各领域的行家里手，不断提高做好经济工作的能力和水平。

(作者系国家发改委人事司党支部机关处党小组党员)