

中国改革报

传播力就是竞争力



改革网



中国改革报微信

实施四大工程 解决一批全国性跨区域民生大事

《“十四五”优质高效医疗卫生服务体系建设实施方案》正式发布，明确到2025年基本建成优质高效整合型医疗卫生服务体系

□ 本报记者 任丽梅

近日，国家发改委、国家卫生健康委、国家中医药管理局和国家疾病预防控制局共同编制的《“十四五”优质高效医疗卫生服务体系建设实施方案》(以下简称《方案》)正式发布。《方案》提出，到2025年，在中央和地方共同努力下，我国基本建成体系完整、布局合理、分工明确、功能互补、密切协作、运行高效、富有韧性的优质高效整合型医疗卫生服务体系。

去年，在党中央的坚强领导下，我国抗击新冠肺炎疫情斗争取得胜利。突发的新冠肺炎疫情也给我国医疗卫生服务体系带来新的挑战。如何提高监测检验能力、提高医疗救治能力，让中医药发挥出更大作用，特别是在新时期如何均衡优质医疗资源，全方位全周期满足人民健康服务需求，成为“十

四五”社会发展中的重大任务。为此，《方案》以问题为导向，明确提出在更加注重早期预防和医防协同、更加注重优质扩容和深度下沉、更加注重质量提升和均衡布局、更加注重中西医并重和优势互补的思想指导下，通过中央预算内30%、60%和80%的投资比例对地方项目实行差别化补助政策，集中力量构建强大公共卫生体系，推动优质医疗资源扩容和区域均衡布局，提高全方位全周期健康服务与保障能力，促进中医药传承创新，解决一批全国性、跨区域的大事、急事和难事，为全面推进健康中国建设提供强有力支撑。

立足更精准更有效预防

自2003年SARS以后，我国公共卫生得到前所未有的重视。国家下大力气建设国家与地方的疾病预防控制体系，并强化传染病

的预防与控制能力。但此次新冠肺炎疫情的突发，还是印证了世界卫生组织在《1996年世界健康状况报告》所说的“人类健康仍面临着传染病的严重威胁，世界同各种传染病作斗争的任务更加艰巨”。

此次新冠肺炎疫情让人们再次认识到，早发现、早诊断、早隔离、早治疗仍然是控制传染病的重要手段。因此，《方案》提出，我国将立足更精准更有效的预防，优先保障公共卫生投入，实施公共卫生防控救治能力提升工程，提高早期监测预警、快速检测、应急处置和综合救治能力。其中，在满足新形势下突发公共卫生事件应对和重大疫情防控需要下，建设具备不同检测能力和处置能力的国家级、省级、地市级、县级现代化疾病预防控制体系建设；针对呼吸系统等重大传染病，在超大城市、国家中心城市等重点地区，依托高水平综

合性医疗机构，布局建设具备聚集性疫情暴发时大规模重症患者集中收治能力的国家重大传染病防治基地；针对自然灾害、事故灾难等重大突发事件，在全国范围内以省为单位建设具备大批量伤员立体化转运、集中救治、救援物资保障、信息指挥联通等能力的国家紧急医学救援基地建设。

疾病预防控制体系是保护人民健康、保障公共卫生安全、维护经济社会稳定的重要保障。针对项目建设，《方案》明确，对国家重大传染病防治基地、国家紧急医学救援基地建设，中央预算内投资补助最高均不超过3亿元。对部分投资需求较大的项目实行中央补助投资最高限额控制，省、市、县级疾病预防控制机构单个项目中央预算内投资补助最高分别不超过2亿元、5000万元和1000万元。承担区域公共卫生中

心的省级疾控中心，单个项目补助额度最高不超过3亿元。

提高质量促进资源均衡

去年新冠肺炎疫情发生以后，国家集中军队以及北京、上海、广东、江苏、四川等优质医疗资源驰援武汉等疫情发生的地方，提高治愈率、降低死亡率。相关数据显示，我国优质医疗资源总量不足、布局不均问题突出。其中，47%的三级医院相对集中分布在东部地区，40%的中央本级医院床位集中在北上广三地，全国缺少能够有效整合“医产学研政”力量，并开展全局性、先进性关键技术攻关的世界一流医院。

记者看到，此次《方案》已明确，围绕关系人民健康的全局性、长期性问题，实施公立医院高质量发展工程。

》2版

改革时评

提升基层治理水平 夯实国家治理根基

□ 高蕾 孙少龙

《中共中央 国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》7月11日对外发布。《意见》从完善全面领导基层治理制度等方面入手，对健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，提高基层治理社会化、法治化、智能化、专业化水平提出具体要求。

基层治理是国家治理的基石。基层强则国家强，基层安则天下安。一个国家治理体系和治理能力的现代化水平很大程度上体现在基层，党和国家的大政方针能否真正落到实处，关键也要看基层。统筹推进乡镇(街道)和城乡社区治理，是实现国家治理体系和治理能力现代化的基础工程，必须常抓不懈，丝毫不能放松。

基层是社会治理的基础和重要支撑。“治国有常，而利民为本”，党和国家的方针政策能不能贯彻好、落实好，事关每一位老百姓的切身利益。要坚持以人民为中心，提高基层特别是村(社区)服务能力，着力解决人民群众操心事、烦心事、揪心事，才能不断提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

要提升基层治理水平，就必须坚持与时俱进，应对新情况、解决新问题。当前，中国特色社会主义进入新时代，社会面貌发生深刻变化，利益格局进行深刻调整，这要求我们不断健全基层治理体系，提升基层治理的能力，应对挑战、化解风险。要坚持党对基层治理全面领导，增强乡镇(街道)行政执行能力、为民服务能力、议事协商能力、应急管理、平安建设能力，加强村(社区)组织动员和综合服务、兜底服务能力建设，提升基层治理信息化、智慧化水平，呼应好人民群众多层次、差异化、个性化新需求、新期待，更好夯实国家治理的根基。

支持香港打造共建“一带一路”功能平台

国家发改委与香港特区政府召开支持香港全面参与和助力“一带一路”建设联席会议第四次会议

本报讯 记者付朝欢报道 7月12日，国家发改委会同有关部门与香港特区政府以视频形式召开支持香港全面参与和助力“一带一路”建设联席会议第四次会议。国家发改委副主任宁吉喆、香港特区政府财政司司长陈茂波出席会议并致辞。联席会议召集人、国家发改委副秘书长苏伟出席并主持会议。联席会议港方召集人、香港特区政府商务及经济发展局局长邱腾华出席会议并作总结。

宁吉喆表示，去年以来，我国统筹疫情防控和经济社会发展工作，经济持续稳定恢复，共建“一带一路”取得新的积极进展。香港特区政府克服疫情影响，围绕《支持香港全面参与和助力“一带一路”建设的安排》开展了80余项具体工作，成效明显。国家“十四五”规划纲要明确提出，支持香港参与、助力国家全面开放和现代化经济体系建设，打造共建“一带一路”功能平台。国家发改委会同有关部门将一如既往地支持香港抓住战略机遇，在打造共建“一带一路”功能平台上取得新成效，在推动共建“一带一路”行稳致远中作出新贡献，在构建“双循环”发展格局中展现新作为。联席会议办公室、国家发改委区域开放司司长徐建平介绍了中央政府有关部门支持香港参与和助力共建“一带一路”的工作情况，对特区政府有关工作建议作了回应。内地其他成员单位代表分别介绍了对接香港开展工作情况，提出了有关意见建议。

陈茂波表示，“十四五”规划纲要明确要打造香港共建“一带一路”功能平台，展现了中央对香港的坚定支持。未来香港将配合国家“双循环”发展格局，与内地优势互补，把握共建“一带一路”机遇。邱腾华总结了香港过去一年参与共建“一带一路”的工作情况，特区政府有关部门官员介绍了支持香港用好“一国两制”优势，按照国家“十四五”规划纲要与内地优势互补共建“一带一路”，以及香港作为首选功能平台支持央企共建“一带一路”的工作建议。

会上，国家发改委一带一路建设促进中心与香港一带一路总商会签署合作谅解备忘录，建立合作机制，以进一步推动两地企业合作共建“一带一路”。

》2版

图说新闻

成都中欧班列新增两个站点城市

7月12日，两列满载集装箱的中欧班列从四川成都国际铁路港驶出，分别发往德国罗斯托克和波兰斯瓦夫库夫。至此，成都中欧班列线路网络已有63个境外站点城市。图为成都发往波兰斯瓦夫库夫的中欧班列。

新华社发(白桂斌 摄)



未来五年社保、收入分配、养老金等将迎来六大变化

《人力资源和社会保障事业发展“十四五”规划》印发，对完善社保制度、深化企事业单位收入分配制度改革等作出全方位部署

□ 姜琳

人力资源和社会保障部近日在网站公布《人力资源和社会保障事业发展“十四五”规划》(以下简称《规划》)，对完善社保制度，深化企事业单位收入分配制度改革等作出全方位部署，有不少政策性突破，社保、养老金、工资收入等方面未来5年将发生一系列变化。

社保：待遇水平将会稳步提高

社保待遇连着老百姓的救命钱、养老钱。《规划》将“社会保障待遇水平稳步提高”定为“十四五”时期主要目标之一。

《规划》明确，推进社会保险待遇水平与经济社会发展的联动调整，综合考虑物价变动、职工平均工资增长、基金承受能力以及财力状况等因素，完善职工基本养老保险、工伤保险待遇水平调整机制，完善失业保险保障标准与物价上

涨挂钩联动机制。

人社部数据显示，从2012年至2020年，企业职工月人均养老金由1686元增长到2900元左右，全国月平均失业保险金水平由686元提高到1506元。今年职工基本养老金实现“17连涨”，上涨待遇近期发放到位，按照《规划》要求未来有望继续上涨。

此次《规划》还提出，全面落实城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金标准，提高企业年金覆盖率，推动个人养老金发展。

一系列新举措，都将持续提升社保的“含金量”，让民生保障的底线兜得更牢。

收入分配：“提低扩中”缩小差距

围绕“十四五”期间更加积极有为地促进共同富裕这一要求，《规划》分门别类、分情况作出一揽子政策安排。

例如，以非公有制企业为重点，提高工资集体协商的实效性，着力增加一线劳动者劳动报酬；强化对不同行业、不同群体工资分配的事前指导，探索发布体现不同行业、不同群体特征的薪酬分配指引。

事业单位逐步实现绩效工资总量正常调整，实行高层次人才绩效工资总量单列，探索主要领导干部分配激励约束机制，深化公立医院薪酬制度改革，推进高校、科研院所薪酬制度改革，完善消防员工资福利政策。

国有企业普遍实行全员绩效管理，建立具有市场竞争优势的薪酬分配激励机制，推动分配向作出突出贡献人才和一线关键岗位倾斜等等。

《规划》还部署，以高校和职业院校毕业生、技能型劳动者、小微创业者、农民工等为重点，不断提高中等收入群体比重。

专家表示，这些安排体现了一个大趋势，即未来几年政府将加

强对企事业单位工资收入分配的调控和指导，并通过“提低扩中”缩小收入差距，让更多普通人的“钱袋子”鼓起来。

养老金：逐步提高最低缴费年限

根据社会保险法，参加基本养老保险的个人，达到法定退休年龄时累计缴费满15年的，按月领取基本养老金。但是，随着人口老龄化程度持续加深，这一规定将在“十四五”期间有所调整。

《规划》提出，逐步提高领取基本养老金最低缴费年限，修订职工基本养老保险个人账户计发月数。“这些都是国家为了确保养老金收支平衡打出的‘组合拳’，是我国老龄化背景下的必然举措。”中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文表示。

据人力资源和社会保障部估算，“十四五”期间新退休人数将超过4000万人，劳动年龄人口将净

减少3500万人。

郑秉文说，适当提高最低缴费年限，缴得多，退休金领得多，对提高个人养老金替代率、制度的可持续性都有利。

专家表示，最低缴费年限提高对企事业单位职工影响不大，主要影响的是灵活就业人员。后者完全由自己缴费，按最低年限缴纳很常见。最终提高几年，还需根据我国劳动者的平均就业年限等研究确定。

灵活就业人员工伤保险：外卖骑手等将不再“裸奔”

权威数据显示，我国灵活就业人员已达2亿人，近年来新就业形态劳动者数量大幅增长。2020年，共享经济提供服务人数约8400万人。但是按照现行规定，灵活就业人员与从业单位之间属于非稳定劳动关系，无法获得工伤保险、失业保险等制度保障。