

易地扶贫搬迁后续扶持的陕西实践

陕西省委、省政府从2011年开始实施启动“陕西有史以来最大规模扶贫避灾移民搬迁工程”，呈现出政策叠加、项目叠加、资金叠加的态势，取得显著成效

□ 张焕军

从“一方水土养不起一方人”，到“一方水土富一方人”，这是一场“敢叫日月换新天”的脱贫攻坚战。

陕西是中华民族的重要发祥地之一，同时也是全国地质灾害最为严重、最早开始实施移民搬迁的省份之一。陕西省委、省政府从2011年开始实施启动“陕西有史以来最大规模扶贫避灾移民搬迁工程”，2015年脱贫攻坚战全面打响后，全省范围易地扶贫搬迁迈上快车道。

2020年4月，习近平总书记来陕调研，作出重要指示：“决战脱贫攻坚是全面建成小康社会的重中之重。要加快建立防止返贫监测和帮扶机制，加强易地扶贫搬迁后续扶持，多措并举巩固脱贫成果。”

5年来，陕西省委、省政府始终把易地扶贫搬迁作为精准扶贫、精准脱贫“五个一批”的重中之重。2019年11月18日，省委办公厅印发《关于加强和完善易地扶贫搬迁后续扶持工作的意见》，2020年3月3日，陕西省发改委印发《推进易地扶贫搬迁工作实施方案》，明确“责任清单”，近30个部门围绕“1+7政策体系”统筹协调，后续扶持工作打出“组合拳”，呈现出政策

叠加、项目叠加、资金叠加的态势，取得显著成效。

搬得出 稳得住 能脱贫

到2020年，有效巩固“两不愁三保障”，让搬迁群众享有与迁入地群众同等水平的基本公共服务，实现“搬得出、稳得住、能脱贫”。

作为易地扶贫搬迁后续扶持牵头部门，陕西省发改委在组织全面摸排移民搬迁后续扶持基本底数、面临形势、工作目标和主要任务的基础上，细化任务分解，明确责任部门，提出阶段性目标和完成时限，形成详尽的责任清单。

截至目前，陕西“十三五”易地扶贫搬迁安置项目建设已全面完成，24.93万户84.36万搬迁群众全部入住，腾空收回旧宅基地22.11万户，拆除复垦18.3万户。

家住安康市平利县锦屏社区的汪敏，在110平方米的三室一厅新居内感慨万千：“以前住在东河佬，出门就是山，土地在山间；辛辛苦苦一年，只够吃半年。”“如今通过土地流转、协议用工和配股分红等形式，每年光地租就比自个儿种地收成足，还不带每年春上采茶和合作社分红收益。”

平利县是陕西实践易地扶贫搬迁安居乐业的缩影，更是全国打

赢脱贫攻坚战决胜战的折射。作为陕西易地扶贫搬迁工作的重中之重，像“平利故事”一样的幸福变迁遍及全省。

能发展 可致富 可持续

到2025年，安置区配套设施和公共服务进一步提升，搬迁群众在稳定脱贫的基础上逐步提高收入，能够融入新环境、适应新生活，实现“能发展、可致富”。

在榆林市清涧县，幸福嘉苑社区易地扶贫搬迁集中安置点，移民搬迁户涉及9个镇、5个便民中心，929户3066人，于2019年5月进行了预分房，至8月底实现了入住率100%，腾退率100%。

今年48岁的王智辉，从老家的石窑洞里搬到幸福嘉苑社区，住进单元房，成为上班族，农民变市民。他说：“感谢党的好政策，让我家过上好日子！我在附近的扶贫工厂打工，每个月有2000元，我老婆是保洁员，每个月600元。”

渭南市临渭区阎村镇双创社区，东依沈河千亩生态公园、西临关中环线、南靠工业园区，北融渭南主城区，集旅游景区、农业产业园、工业园区为一体。

2019年春节，32岁的高秋侠在搬入新家后，拥有了人生中的第

一份工作。“成天看别人晒工作、晒工资，现在我也是‘上班族’了。”新工作离家近，工作时间稳定，每月还有1500元左右的工资。幼儿园、小学、医疗室和超市等社区配套设施，解决了高秋侠的后顾之忧，她的两个孩子，不用出社区就能上学，看病就医、娱乐休闲、生活购物，也都能在家门口完成。

社区外面是园区，得以窥见设计者的智慧和远见——既要让搬迁群众同步享受县城和周边城镇良好的基础设施、公共服务，又为搬迁群众的就业创业打开更大空间。

“十三五”期间，陕西全省共规划建设2390个安置社区，其中1478个安置社区位于城镇、产业园区和旅游景区附近。全省累计建设50户以上的集中安置社区2276个，集中安置43.75万户149.85万人，城镇安置31.21万户106.58万人，集中安置90.73%，城镇安置率达64.72%。

获得感 幸福感 安全感

推动易地扶贫搬迁后续扶持工作与乡村振兴战略有机衔接，压茬推进，不断提升搬迁群众的获得感、幸福感、安全感。

伴随着2020年脱贫攻坚收官，易地搬迁后续扶持如何不断提升搬迁群众的获得感、幸福感、安全感？立足发展与改革实际，在全省易地扶贫搬迁后续扶持整改工作现场推进会与全省县（区）发展改革委局长培训班中，平利县、镇安县、长武县、黄龙县等分别介绍了易地扶贫搬迁后续扶持工作经验。

——切实加强基层党组织建设。坚持党建引领，把党的关怀像阳光一样洒遍三秦大地。“哪里有移民搬迁小区，哪里就有基层党组织。”在易地扶贫搬迁的过程中，每个投身其中的党员干部都成为飘扬最前阵地一面红旗，每个基层党组织都成为开展工作的坚强堡垒。

——切实强化就业保障。大力扶持创业脱贫，全省县、乡镇级标准化创业中心总数达581个，累计培育贫困村创业致富带头人2285人，扶持3115名贫困劳动力创业。目前，全省21万户有劳动

能力和有就业意愿的搬迁户已实现至少1人就业创业。

——加大产业扶持力度。目前，全省有701个安置点配建了标准化厂房，1104个安置点配建了农业产业园，238个安置点配建了文旅产业园，1008个安置点配建了电商中心，国家扶贫开发系统信息显示，全省有劳动能力、有发展条件和发展意愿的贫困户已基本实现产业扶持项目全覆盖。

——切实加强社区治理。进一步加大搬迁社区扶持力度，通过富有成效的全程化、立体式服务，真正把精细化管理、规范化运作、人文关怀的服务宗旨落到实处。

——完善基本公共服务。全省2116个集中安置区饮水安全、电力入户、道路基础设施已全部达到脱贫退出要求，动力电实现有需即接。

——积极争取专项资金，完善保障机制。近两年，陕西省发改委积极争取中央预算内资金6.09亿元用于全省大型安置点补短板项目，共安排中省以工代赈资金4.22亿元优先支持集中安置点设施建设，建立后续扶持专项融资对接保障机制，在准入条件、贷款利率、贷款期限等方面给予最优惠的政策支持。

——制定工作实施方案，支持后续项目建设。制定了《推进易地扶贫搬迁后续扶持工作实施方案》，加大易地扶贫搬迁后续扶持支持力度。从2020年开始，每年在省级基建资金中安排5000万元，支持后续扶持项目建设。

从黄土高原到秦巴山区，从黄河之畔到关中平原，勤劳、质朴的陕西人民在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下，在陕西省委、省政府的带领下，牢记“追赶超越”的科学定位和“五个扎实”的明确要求，开展了生动的陕西实践，百万三秦父老告别贫困，迈上小康生活的快车道。

（作者单位：陕西省发展和改革委员会）

准。应制定基层综合行政执法统一的案卷制作标准，减轻基层案卷制作人员的负担。

建立县乡村三级立体化协调机制。镇街综合行政执法改革，要与县、区协调沟通，要与村居信息互通。一是建立县级执法部门与镇街的综合执法协调机制。可以在镇街和街道设置综合行政执法协调办公室，牵头建立综合行政执法平台，负责统筹协调综合行政执法工作，综合行政执法大队只负责具体执行工作。二是建立镇街与村居综合行政执法的互通机制。将镇街划分为几个片区，执法人员分组巡查，建立分管领导负责、镇街班子成员包片、镇街干部包村居、村居干部包组的综合行政执法监管责任制。每村明确一名执法监督员，建立镇街和村居互通的日常监管网络。三是完善县乡村三级综合执法平台。依托镇街综治中心，深化镇街“雪亮工程”平台建设，增加必要的通信设备和信息化设备。完善行政执法信息服务平台，并将此平台与镇街、村居、网格员三级联动监管平台深度融合，实现综合行政执法“发现上报→派遣受理→结案反馈→考核评价”的闭环式全流程信息化管理。实现县乡村三级信息和数据一体化运行。

（作者系河北省社会科学法学研究所副研究员）

□ 冷观热评

易地扶贫搬迁的经验启示

□ 逸夫

易地扶贫搬迁是人类迁徙史和世界减贫史上的一项伟大壮举，是新时代脱贫攻坚“中国方案”的重要组成部分。5年的易地扶贫搬迁工作实践，带来了不少有益启示和经验，为其他国家和地区重大民生工程的组织实施提供了参考借鉴。

坚持党的领导、发挥制度优势，是如期完成易地扶贫搬迁目标任务的根本保障。实践证明，只有在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下，才能有决心有信心有魄力向解决“一方水土养不好一方人”地方深度贫困问题发起总攻。

坚持强化顶层设计、优化政策供给，是高质量推进易地扶贫搬迁工作的必要前提。易地扶贫搬迁是涉及领域十分广泛的系统工程和社会工程。继全国“十三五”易地扶贫搬迁工作方案、规划之后，国家有关部门又出台了工作百问百答，进一步明确政策边界和操作细则，印发了安置住房典型户型图集，保证了政策制定“最先一公里”的科学有效。

坚持问题导向、实施整体搬迁，是破解深度贫困地区区域性整体贫困的有效方式。易地扶贫搬迁是铲除深度贫困根源、阻断贫困代际传递、破解区域贫困难题最彻底、最有效的手段。实施村组整体搬迁不仅可以解决贫困人口脱贫问题，也为生活在同一恶劣环境下的其他农村群众提供了享受现代文明生活的新出路。

坚持城乡统筹、推进集中安置，是提高易地扶贫搬迁质量成效的重要途径。将靠近城镇、靠近中心村、靠近产业园区、靠近旅游景区作为选址建设安置点的主要路径，在经济要素活、聚集能力强、创业就业机会多的地区布局建设安置点和搬迁贫困人口，是实现高质量搬迁的基石。

坚持强化后续扶持，是解决搬迁群众稳定脱贫和长远发展的根本之策。后续扶持是搬迁群众实现“稳得住、能脱贫”的根本，也是易地扶贫搬迁工作成败的关键。实践表明，统筹各部门各渠道政策和资源，全面做好产业、就业、教育、医疗等帮扶措施，提供综合支撑，形成叠加效应，是搬迁群众实现稳定脱贫和持久发展的制度性保障。以搬迁群众稳定增收为着眼点和着力点，持续抓好产业培育和就业帮扶工作，探索创新解决搬迁群众就地就近就业问题，切实做好有组织的劳务输出，大力培育各类新型经营主体，不断壮大集体经济，做好东部地区产业转移和承接工作，鼓励和支持搬迁群众自主创业，是增强搬迁群众自主发展能力、实现可持续发展的途径。

总的看，新时期易地扶贫搬迁是一场关系改变上千万绝对贫困、深度贫困人口世代命运的历史性决战，也是贫困地区发展所需、百姓所盼、民心所向。5年多来，成千上万党员干部不忘初心、牢记使命、不负重托、尽责出力，为易地扶贫搬迁事业作出了突出贡献。

□ 资讯

北京中铁建工物资有限公司整合上下游摘得三项大奖

本报讯 近日，从北京中铁建工物资有限公司华北、华东、华南区域公司传来喜讯，分别获评首钢长治“2021年度战略工程用户”，我的钢铁网“浙江省建材优质钢铁贸易企业”，华润建筑“同心协力奖”三项大奖，为该公司在业内的品牌知名度再添光彩。

该公司与首钢长治自2014年牵手合作，这是第二次获得首钢长治“2021年度战略工程用户”荣誉称号。近年来，双方不断深化合作，服务项目囊括大张高铁、太焦高铁、雄安容东安置房等多个重点工程，合作范围以山西为中心，辐射京津冀豫陕等多个区域，2020年合作钢材量达20万吨。

该公司自2012年进驻杭州市场，9年来，始终坚持“现货贸易+工程直供”双轮驱动的发展思路，现货贸易以浙江杭州为中心，不断向浙江省全境以及上海、江苏辐射。目前，该公司在浙江省与申特、沙钢、永钢、中天等华东区域主流钢厂均建立战略合作，钢厂月协议量最高峰超5万吨。合作品种由单一建筑螺纹钢拓展到普碳热轧卷板、低合金板等工业型材，打造全产业链多品类经营模式。连续四年斩获“浙江省建材优质钢铁贸易企业”。

一直以来，华润建筑作为该公司的核心客户，双方秉承“互信互利、合作共赢”的理念，合作项目囊括广州华润建筑润府三期、广州创智园项目二期产业园、广东小米互联网产业园等多个重点工程。下一步北京中铁建工物资有限公司将聚焦粤港澳大湾区、长三角地区、雄安新区等国家重点发展区域，与上下游资源共话合作，共谋发展，为“品质物资”建设打牢发展基石，不断做优做效，做强市场、做大规模、做亮品牌。（程越 曹艳丽）



6月25日，贵州省镇宁县举行易地扶贫搬迁点搬迁入住仪式，将辖区内13个乡镇、街道办事处生存条件恶劣、基础设施严重滞后的自然村寨优先进行整体搬迁集中建点安置。图为镇宁县工业园区易地扶贫搬迁安置点景宁小区一角。

江宁摄

深入推进镇街综合行政执法改革

全面提升基层治理效能，夯实党执政基层基础

□ 寇大伟

乡镇和街道综合行政执法改革是国家部署的重大改革事项，是全面提升基层治理效能、夯实党执政基层基础的有力支撑。改革的重点聚焦于解决多头执法、多层执法、执法扰民、基层执法力量不足等问题，着力破解基层“看得见的管不了”这一难题，并通过执法重心下移、权力下放、力量下沉等举措，打通行政执法最后“一公里”。乡镇和街道综合行政执法需要组建执法机构、确定执法范围、规范执法过程、完善执法机制、严格执法监督、明确法律责任，目标是进一步优化纵向政府职责、转变政府职能、完善基层执法体系。此次改革为解决基层治理问题提供了良方，是推进基层治理体系和治理能力现代化的题中之义，接下来应从五个方面持续深入推进。

提高基层负责人对改革的担当意识、加大宣传力度。乡镇和街道负责人对改革的认识程度直接关系到改革的推进效果。一是要克

服畏难情绪，积极作为。改革的落地需突破固有思维模式局限，努力适应新情况、新要求、新举措。乡镇和街道负责人政治站位要高，从国家治理、基层治理和改革的全局出发去认识，强化乡镇和街道的统一指挥和统筹协调职责。二是要深刻领会综合行政执法改革的初衷。推进综合行政执法改革重在提升基层治理水平，在执法过程中应本着“先提醒、警告，如不听再严格依法处理”的工作准则，不能“以罚代管、一罚了之”。三是要加大宣传力度，营造执法氛围。组建宣传团队，通过微信公众号、广播和电视等媒体渠道，多维度、全方位宣传基层综合执法工作，包括具体工作内容、先进经验、优秀事迹等，传播正能量。

增强执法人员对执法事项的承接能力。要确保行政执法事项“放得下、接得住”。一是要增加执法人员中法学的比例。执法人员同时也是普法者，应增加执法人员中法学的配备比例，让专业的人干专业的事。二是加

大对执法人员的培训指导力度。采取案件解析、现场讲解、联合执法、伴随式执法等多种方式加强业务培训指导，并出台执法导师聘任管理办法，采用“师傅带徒弟”模式，确保基层执法队伍尽快熟悉执法流程、掌握执法业务、规范执法行为、提高执法水平。三是综合行政执法队成员应职责统一。执法队员的职责任务应按相关法律法规和清单进一步明确，减少承担镇街其他工作任务，保障执法队员有足够精力把本职工作做好。

落实硬件保障配套改革。硬件保障是基层综合行政执法改革的物质前提。一是强化行政执法资金保障。应将所需经费纳入财政预算，加大财政经费投入力度，强化经费管理，保证执法工作正常顺利开展。二是统一执法服装和标志。执法服装和标志是执法队伍规范化建设的重要内容，是塑造执法队伍形象的重要举措。为充分发挥基层综合行政执法的威慑力，应在国家或省级层面、至少在设区市层面，实现执法服装和标志的统

一。三是执法车辆配备要满足实际需求。应按综合行政执法的实际工作需要，为乡镇和街道配备数量充足且能胜任执法任务的车辆，方便日常巡查、检查和紧急情况下的执法任务。

统一软件保障配套标准。软件保障是基层综合行政执法改革有序推进和运行的有力制度保障，应加强制度规范和标准的制定。一是统一执法检查记录和巡查记录模板。将执法检查和巡查记录制式表格以模板形式确定下来，既有利于记录工作任务，也便于日后执法中线索查找。二是统一法制审核人员的招录和选配标准，配备政治素质高、业务能力强、具有法律专业背景的法制审核人员，逐步实现法制审核人员都具有国家统一法律职业资格。三是统一执法全过程记录制度。对于执法全过程记录资料严格依法依规归档保存，对同一执法对象的文字、音像记录进行“一户式”集中储存。四是统一综合行政执法的案卷标