

量质并举抓好人居环境长效管理

江苏金湖县优化相关部门条块分工和牵头职责,建立健全政府、村集体、农民和社会力量多元投入机制,全县1321个村庄和131个村居全部达到长效管护标准

□ 李长青 王明龙

近年来,江苏省金湖县积极开展农业农村部以项目制拓展农村改革试验任务“农村人居环境整治提升、体制机制创新试点”,量质并举抓好人居环境长效管理,连续两年获评全省农村人居环境整治工作评估第一等次。

强化内部职能整合 优化组织管理体制

金湖县按照“专业的部门做专业事”和“人随事转”的原则,优化相关部门在农村人居环境整治中的条块分工和牵头职责,着重解决“多项重点任务均由一个部门来牵头管理推动力不从心,一项重点任务由两三个部门来牵头增加协调成本、减低工作效率”的问题。

县级层面上“一个部门总牵头”。将县农村环境长效管理工作领导小组办公室撤并到农村人居环境整治工作领导小组办公室(人随事转),整合后强化了环境集中监管和长效管护督查考评职能,重新设置具体负责管理岗3个、专职督查考评岗5个,解决了长期以来牵头部门职能交叉、协同

效率不高的问题,增强工作推动力。

条线层面上“一个目标协同干”。农村生活污水治理由生态环境局牵头负责专项规划、方案评审、监测等,住建局负责建设,避免既是运动员,又是裁判员;农村生活垃圾治理由城管局具体负责垃圾分类、收集转运处理,环卫处一并转移到城管局,避免交叉管理。

镇级层面上“一把扫帚扫全部”。整合农路站、水利站等方面职能,建立所有镇街全覆盖的农村环境“六位一体”长效管护模式,采取整村打包形式,将农路养护、卫生保洁、垃圾清运、河道清理、绿化养护、公共设施管护六个方面捆绑招标,依托物业、保洁公司等社会力量开展管护,实行合同化服务、网格化管理,以效付费,避免职能交叉和临时性突击整治。

强化资金渠道整合 健全投入保障机制

金湖县充分发挥政策扶持的导向作用,建立健全政府、村集体、农民和社会力量多元投入机制,形成“多个渠道进水、一个池子蓄水、一个龙头放水”的“水位

平衡”体系,解决农村人居环境整治“资金投资单一、池水太浅、养不了鱼”的问题。

统筹专项资金。整合条块项目及资金,将农路养护、农村环卫补助、河道保洁和小型水利管护部分资金等整合到农村人居环境长效管护“大盘子”里,由县财政局统筹监管,县农居办负责扎口使用管理。同时,推进差别化整治,将农村人居环境空间治理与全域旅游、农房改善、绿色农业有机结合起来,通过“多规合一”实现资金合一。

引入市场资本。创新利用EPC+O模式,投入资金2.6亿元实施农村生活污水设施“规划—建设—运营—监管”一体化建设,探索运用农村生活污水治理手机App与总控平台联网在线监测,农村生活污水处理设施建设行政村覆盖率达75%,全县受益农户占比达45%;创新开展“四好农村路”建养一体化试点,通过打包招标委托第三方负责建设、管理和养护,缓解了短期财政资金压力,成功创成省级“四好农村路”示范县;在全市率先开展垃圾分类全域试点,由专业公司负责运营,配套了智能化基础设施,推行垃圾

分类积分兑换和保洁付费机制,探索出一套垃圾分类市场化、专业化运营模式和群众主动参与的乡村治理模式。

镇街财政兜底。镇街负责逐项理清实际工作量,综合前两年费用单价进行合理测算,形成预算清单,作为招标估算标的价。除向上争取、县财政预算投入以外,按照大村(人口2200人以上、耕地面积300公顷以上)5万元/年、小村3万元/年标准,将各村居筹集资金统筹到镇街财政专户上,剩余所需资金由镇街兜底并纳入同级财政预算,从制度上大幅降低村级农村人居环境整治的支出。

强化监管力量整合 构建长效管护体系

金湖县建立健全有标准、有制度、有队伍、有经费、有农民主体作用、有督查评价的“六有”管护机制,落实镇街监管和村居主体责任,严格考评责任制,做到“月评估、月通报、季应用”。推行管护职业化、专业化,将所有村组和农户纳入管理网格,细化管理单元。

同时,按照集镇每千人配3名、每村配4名~5名的标准公开招聘清洁专业队伍131支、落实管护

人员1576人。优化宣传发动机制,通过村规民约、文明户评比、积分换购和组建农村人居环境整治行动支部、党员突击队等措施,促进形成人人参与、人人监督、人人有责的整治氛围。

针对农村厕所革命、污水处理设施、空心房整治等重点工程,充分运用专项督查,做到一月一调度、一月一评估,一月一通报。对督查检查中发现的问题,实施“发现—交办—解决—回头看”闭环制度,下发交办单27次,督查通报10期,确保上级交办的各项问题整改销号率100%。

针对“督查力度不够、回头看不够、结果应用不够”问题,管护补助以季度为考评期,考评结果一季度一应用,重大项目及奖补资金一年一应用、一年一兑现。

针对“责任不到位、管护不到位、监管不到位”问题,通过定人员、定职责、定地段、定任务,建立健全管护标准和考评办法,定期开展县级农村人居环境整治工作示范镇村、干净整洁有序村庄、长效管护达标村庄评价工作,系统推进农村人居环境上质量、上水平,全县1321个村庄和131个村居全部达到长效管护标准。



建设“幸福河湖” 守护水美家园

近年来,浙江省杭州市临安区积极推进“五水共治”,定期开展护水宣传、河道保洁、水质监测等护河巡河相关活动,发挥党员带头作用,带领群众一起参与建设“幸福河湖”,共同守护水美家园。上图、左图为杭州市临安区湔口镇迎丰村的“河小二”党员志愿者对塘溪进行日常河道保洁及巡查。

新华社记者 徐昱 摄

加 快 推 动 革 命 老 区 振 兴 发 展

湖南嘉禾县高质量打赢脱贫攻坚战,今后将立足“革命老区的红色家园、宜居宜业的美丽家园、旅游兴盛的山水田园”优势,打造文旅康养基地、生态工业基地和特色农业基地

□ 邢成敏 罗志明 邓和明

湖南省郴州市嘉禾是红色革命老区。近年来,在党建引领下,嘉禾县脱贫攻坚目标任务如期完成,创造了山乡巨变的奇迹。“十三五”期间,嘉禾县累计投入8亿元,高质量打赢脱贫攻坚战,确保全面小康路上一个都不掉队;全县28个省级贫困村全部脱贫出列,所有贫困人口已脱贫,贫困发生率由2014年的7.94%下降至0。

上下同心,汇聚起攻坚克难磅礴力量。嘉禾县坚持把脱贫攻坚工作当作压倒一切的政治任务和首要民生工程来抓,成立以县委书记、县长为“双组长”的领导小组。制定《县级领导联系各乡镇行政村脱贫攻坚工作安排表》,实行县级领导联乡包村负总责工作机制,坚持以健全工作机制为抓手,做到层层有人抓、事事有人

管,形成强大执行力。县委、县政府主要领导定期和不定期召开问题整改推进会,对脱贫攻坚工作实行一周一小结一部署,任务细分到单位到人到日,做到清单管理、挂图作战、定期销号。县级领导带头深入乡村一线开展“三走访三签字”、扶贫“夜访”和“包脱贫攻坚重点难点户”活动。5年来,嘉禾县累计投入财政专项扶贫资金达8亿余元。2020年,县本级财政投入脱贫攻坚资金2.7亿元,增长300%。

尽锐出战,推动驻村结对帮扶全覆盖。按照不超过10户贫困户为一个网格,对全县结对帮扶责任人和贫困户,实行网格化管理。每个网格确定一名业务熟悉的结对帮扶责任人为联络员,负责对网格内的结对帮扶责任人进行业务培训,组织对精准扶贫手册填写、一户一档资料、扶贫政策落实情况互查互评互改,

有效促进工作。2020年以来,嘉禾县在原有58支工作队(28个省级贫困村及30个100贫困人口以上非贫困村)的基础上,增派工作队、第一书记,全县167个行政村实现驻村工作队全覆盖。200多名驻村工作队队员与乡镇干部、村干部一道奋战在扶贫一线,鲜红的党旗始终在脱贫攻坚主战场上高高飘扬。

勠力扶贫,促进人居环境大大改善。5年来,嘉禾县共实施4类重点对象农村危房改造8275户。制定印发《嘉禾县农村旧房修缮实施方案》并进一步完善措施,强化监督,确保旧房修缮落实到位。为让老百姓的生活更美好,嘉禾县深入推进农村人居环境整治,帮助贫困户改厕改土改厨,1840户。全县167个行政村全部启动旧房危房拆旧复绿工作,28个村已全面完成拆旧任务,村容村貌焕然一新。

聚力攻坚,打造安全饮水全覆盖。强力推进城乡供水一体化,实现同水源、同水质、同水价、同服务。按照管理专业化、调度信息化、收费智能化的“三化”建后管理方式,推行以政府主导、财政兜底、市场运作的“三办法”经营和运行管理方式,“四同三化三办法”的城乡供水一体化“嘉禾模式”为全国城乡供水一体化建设提供了嘉禾经验和样本。全县所有行政村供水覆盖率达到100%,农村自来水普及率达到95%,提前5年实现全面小康安全饮水目标,有效提升了人民群众的获得感、幸福感、安全感。

形成合力,全面推进革命老区乡村振兴。近年来,嘉禾县累计投入产业扶贫资金1.2亿元,扶持嘉禾米业公司、甘田凹麻冲岩种养合作社、宅候贡米公司、汇景生态科技公司等25家资产雄厚经营前景好抗风险能力强

的经济实体,与全县贫困户建立持续稳定的利益连接。因地制宜发展优质稻、富硒水果、优质蔬菜、烤烟、生猪、休闲旅游、中药材、油茶林等八大特色重要职业,打造产业基地19个,全县28个贫困村实现农民专业种养合作社全覆盖。

“接下来,在巩固拓展脱贫攻坚成果的同时,围绕‘产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕’目标,促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展,在全面推进乡村振兴的新征程中再创佳绩、再立新功。”嘉禾县委书记郭新说,嘉禾县将立足“革命老区的红色家园、宜居宜业的美丽家园、旅游兴盛的山水田园”的优势,着力打造文旅康养基地、生态工业基地和特色农业基地,全力推动巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接,加快推动革命老区振兴发展。

地方传真

安徽合肥:专精特新企业不断涌现

国内工业铁路信号控制与智能调度第一诞生

本报讯 近日,安徽省合肥高新区企业合肥工大高科信息科技股份有限公司鸣锣科创板,成为合肥高新区第6家科创板上市公司,也标志着国内工业铁路信号控制与智能调度第一诞生。

合肥市副市长龚春刚表示,近年来合肥紧抓科技进步和产业发展机遇,坚持科创、金融、产业同频共振,围绕产业链布局创新链,培育壮大了新型显示、集成电路、人工智能等一批国家级战略性新兴产业集群,形成了以“芯屏汽合”“集终生智”为代表的产业地标,许多专精特新企业不断涌现,上市后后备力量不断充实。

据介绍,近期安徽开展了万家企业资本市场业务培训专项行动,合肥将始终坚持有效市场和有为政府相结合,以服务企业为中心,通过资源培育、政策引导、协调保障等举措,全力推动企业上市融资。今年以来,合肥新增4家上市公司均在科创板,创新日渐成为合肥完善多层次资本市场的重要动力。

工大高科是一家专业从事工业铁路信号控制与智能调度产品研发、生产、销售及技术服务的国家创新型企。其核心产品按应用场景分为地面工业铁路信号控制与智能调度、矿井井下窄轨信号控制与智能调度两大系列,主要应用于矿山、冶金、石化、港口、电力以及其他专用线与专用铁路领域。

截至目前,合肥高新区自主培育的上市公司累计达30家。(保 妹)

安徽灵璧:党史学习教育高标准推进

聚焦高质量发展、乡村振兴、民生工程、营商环境、社会治理下真功夫

本报讯 安徽省灵璧县党员干部自觉从党的百年历史中汲取砥砺奋进的精神力量,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,以党史学习教育的实际成效推动经济社会高质量发展,在新时代中展现新担当新作为。

沉下心来学,着力在学深悟透上下功夫。围绕健全“三项机制”,推进常态化制度化,成立了6个专项工作组和8个巡回指导组,重点指导各单位方案制定、动员宣讲、学习研讨等工作。

开动脑筋悟,着力在融会贯通上下功夫。采取“菜单”式、流动式、基地实践式相结合的方式,以“讲身边的事,说爱听的理”为切入点,用“小变化”展示“大发展”,用“小互动”拓展“真知识”,用“小故事”反映“大时代”。

甩开膀子干,着力在开创新局上下功夫。一是聚焦高质量发展,深入企业开展“四送一服”活动,为企业解决问题74个;对重大项目成立工作专班,倒排工期、挂图作战,创造“灵璧速度”。二是聚焦乡村振兴,新建农村“四好农村公路”83公里,实施农村电网改造升级工程71个,建设高标准农田12万亩,治理农村汪塘248面,推动乡村全面振兴。三是聚焦民生工程,围绕城区积水问题、小区电动车充电难、城区停车难等群众“急难愁盼”的问题,列出清单、明确时限、加快解决。四是聚焦营商环境,集中开展服务大外包、政策大宣讲、问题大排查,走访220余人次,梳理问题161条,解决问题137个。五是聚焦社会治理,推动政法干警“进农村、进社区、进企业、进学校、进单位”,走访群众560户,征求意见建议51个,化解矛盾57个,解决困难问题96个。(吴组轩)

福建光泽:农产品检测中心获“双认证”

为更好确保人民群众舌尖上的安全 提供技术支持

本报讯 为加快发挥县级农产品质量安全检测中心作用,福建省农科院质标所和院农产品质量安全科技特派员服务团队,多次深入光泽县开展技术帮扶,指导农户对接农产品检测。

经过一年半时间,光泽县农产品检测中心(福建农鼎检测有限公司)逐步完成公司组织结构、质量管理运行体系、检测技术能力、环境设施设备基本条件及能力的整改和提升,2020年12月和2021年2月先后荣获由福建省市场监督管理局颁发的检验检测实验室资质认定证书(CMA)和由福建省农业农村厅颁发的农产品质量安全检测机构考核合格证书(CATL)。光泽县也因此成为了福建省第2个县级农产品检测中心获得“双认证”的实验室。

作为地处闽浙两省交界偏远山区的光泽县,取得“双认证”表明其农产品检验检测工作走到了全市乃至全省前列,为更好地确保人民群众舌尖上的安全,促进福建省县级农业高质量发展提供了技术支持,对实现农业农村部关于“十四五”期间部分县级农产品质量安全检测通过双认证(CMA、CATL)达标的要求具有重要影响作用。

(罗 钦 朱云丽)