



改革网



中国改革报微信

到2025年资源循环型产业体系基本建立

国家发改委印发《“十四五”循环经济发展规划》，部署五大重点工程和六大重点行动

本报讯 记者付朝欢报道 近日，国家发改委印发《“十四五”循环经济发展规划》（以下简称《规划》），围绕工业、社会生活、农业三大领域，提出了“十四五”循环经济发展的主要任务，明确到2025年，资源循环型产业体系基本建立。《规划》还部署了“十四五”时期循环经济领域的五大重点工程和六大重点行动。

《规划》指出，大力发展循环经济，推进资源节约集约循环利用，对保障国家资源安全，推动实现碳达峰、碳中和，促进生态文明建设具有十分重要的意义。“十三五”时期我国循环经济发展取得积极成效，资源利用效率大幅提升，再生资源利用能力显著增强，资源循环利用已经成为保障我国资源安全的重要途径。

《规划》强调，“十四五”循环经济发展要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十

九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，坚持节约资源和保护环境的基本国策，遵循“减量化、再利用、资源化”原则，着力建设资源循环型产业体系，加快构建废旧物资循环利用体系，深化农业循环经济发展，全面提高资源利用效率，提升再生资源利用水平，建立健全绿色低碳循环发展经济体系，为经济社会可持续发展提供资源保障。

《规划》提出，到2025年，资源循环型产业体系基本建立，覆盖全社会的资源循环利用体系基本建成，资源利用效率大幅提高，再生资源对原生资源的替代比例进一步提高，循环经济对资源安全的支撑保障作用进一步凸显。其中，主要资源产出率比2020年提高约20%，单位GDP能源消耗、用水量比2020年分别降低13.5%、16%左右，农作物秸秆综合利用率保

持在86%以上，大宗固废综合利用率达到60%，建筑垃圾综合利用率达到60%，废纸、废钢利用量分别达到6000万吨和3.2亿吨，再生有色金属产量达到2000万吨，资源循环利用产业产值达到5万亿元。

《规划》围绕工业、社会生活、农业三大领域，提出了“十四五”循环经济发展的主要任务。一是通过推行重点产品绿色设计、强化重点行业清洁生产、推进园区循环化发展、加强资源综合利用、推进城市废弃物协同处置，构建资源循环型产业体系，提高资源利用效率。二是通过完善废旧物资回收网络、提升再生资源加工利用水平，规范发展二手商品市场、促进再制造产业高质量发展，构建废旧物资循环利用体系，建设资源循环型社会。三是通过加强农林废弃物资源化利用、加强废旧农废物资回收利用、推行循环型农业发展模式，深化农业循环经济发展，建立循环

型农业生产方式。

《规划》部署了“十四五”时期循环经济领域的五大重点工程和六大重点行动，包括城市废旧物资循环利用体系建设、园区循环化发展、大宗固废综合利用示范、建筑垃圾资源化利用示范、循环经济关键技术与装备创新等五大重点工程，以及再制造产业高质量发展、废弃电器电子产品回收利用、汽车使用全生命周期管理、塑料污染全链条治理、快递包装绿色转型、废旧动力电池循环利用等六大重点行动。

《规划》明确了循环经济发展保障政策和组织实施，提出健全循环经济法律法规标准、完善循环经济统计评价体系、加强财税金融政策支持、强化行业监管。要求各有关部门按照职能分工抓好重点任务落实，各地区要精心组织安排，明确重点任务和责任分工，结合实际抓好规划贯彻落实。



图说新闻

依托生态优势 促乡村脱贫致富

7月6日，中国共产党与世界政党领导人峰会举行。作为峰会的五个分会场之一，地处福建东北部的宁德市，再次吸引众人关注。宁德，曾是全国18个集中连片贫困地区之一。依托生态优势发展致富产业，宁德7.2万建档立卡贫困户全面脱贫，453个贫困村和6个省级扶贫开发工作重点县实现“摘帽”。图为宁德寿宁县下乡新貌。

王东明 摄

先行先试 重庆多项改革全国首创

户籍制度改革经验，两次在全国性会议上作交流发言；率先成立农村土地交易所，启动地票交易试点；创新推出“烟叶贷”“榨菜贷”“花椒贷”，激活农村沉睡资产

□ 本报记者 王健生
□ 雷茂盛

“以前大家都想成为城里人，但现在，城里人、村里人享受的待遇都一样了，感觉完全没啥差别。”说这话的，是来自重庆市开州区的室内门安装工冉师傅。

受益重庆在全国率先完成的城乡就业政策统筹改革，与冉师傅一样的重庆市农村户籍劳动者，可按规定享受社会保险补贴、创业担保贷款、培训补贴等35项政策服务。

“过去，就业政策更多限于于城镇户籍，农村户籍无法进行失业登记，也无法享受就业政策。”重庆市人力社保局相关负责人说，为突出统筹城乡发展，破除城乡公共就业二元结构壁垒，重庆市在全国率先完成城乡就业政策统筹改革，将农村户籍、市外户籍劳动者纳入就业失业登记范围，实现了就业服务和就业政策的城乡统筹。

不仅如此，作为全国统筹城乡综合配套改革试验区，重庆还在地票制度、投融资体制、户籍制度、农村产权制度等一系列改革方面先行先试，为全国实施统筹城乡改革、促进城乡融合发展探索了改革经验。

试验区的帽子大农村的底子

2007年6月，经报国务院同意，重庆成为全国统筹城乡综合配套改革试验区。对标改革之城深圳，重庆试验

区被寄予厚望。

彼时，作为省一级的改革试验区，重庆所辖的40个区市县中有一半是贫困县，城乡居民收入差距为4:1。

14年来，重庆紧紧围绕城乡资源双向对接，切实抓好“人、地、钱”三个关键，逐步破除城乡要素自由流动体制障碍。充分发挥市场对资源配置的决定性作用和政策调控作用，以土地、劳动力、资本为突破口，推动要素在工农之间、城乡之间合理流动，充分激发城乡发展活力。

户籍制度改革获国务院肯定

曾经一度，农民工处于“城市边缘人”的状态。

为此，重庆把人作为统筹城乡发展的首个突破口，通过深化户籍制度改革，建立了城乡劳动力有序流动机制，以尊重当事人意愿为前提，以稳定就业为根本，以保障权益为核心，积极推动农村富余劳动力转户进城，全面放开高校毕业生、技术工人、职业院校毕业生重点群体落户限制。修订重庆市户口迁移登记实施办法，在川渝两地全域推开口户迁移迁入地“一站式”办理工作。推进城镇基本公共服务覆盖常住人口，维护好城镇落户居民在农村的原有权益，全面实施居住证制度，赋予持证人员享有社会共治、社保共享、教育均等、便利同等、救助同权等类别共计38项权利事项。

重庆户籍制度改革经验，两次在全国性会议上作交流发言，国务院第三次大督查、公安部户籍制度改革专项督查对重庆户籍制度改革予以肯定。

地票改革经验纳入中央文件

土地要素，是重庆统筹城乡改革的第二个突破口。

重庆市率先成立农村土地交易所，启动了地票交易试点，探索城乡土地联动、高效利用的新路径。出台《重庆市地票管理办法》，形成“自愿复垦、公开交易、依规使用、收益归农”的制度体系，持续深化地票改革，积极拓展地票生态功能，引导重点生态功能区因地制宜实施复垦，研究农村建设用地复垦指标的盘活利用，创新开展历史遗留废弃矿山复垦指标交易，地票交易额突破660亿元。完善农村产权流转交易市场，优化农村产权流转交易信息系统，推动全市农村产权交易按“六统一”模式运行，积极开展农村产权抵押融资交易鉴证。有序开展农村集体经营性建设用地入市工作，完善农村集体经营性建设用地交易市场体系，开展基准地价制订工作，积极打造入市前期示范点。

2015年，地票首次写入中央文件，中办、国办《深化农村改革综合性实施方案》提出，“按照有关法律法规，完善和拓展城乡建设用地增减挂钩、地票等试点”。

创新推出“榨菜贷”“花椒贷”

众所周知，农民特别是贫困户参与市场无论是资本能力还是行为能力，都十分有限。

为此，重庆把钱作为统筹城乡改革的第三个突破口，建立了农村基础金融服务机制，持续推进农村项目财政补贴资金股权化改革，针对农村金融主体贷款无有效抵押物的融资难题，健全完善农村资产评估体系，完善风险分担补偿机制，以农村土地承包经营权、林权、宅基地使用权及其他资产抵押融资，创新推出“烟叶贷”“榨菜贷”“花椒贷”等特色金融产品，激活农村沉睡资产，全市累计实现农村产权抵押融资超1600亿元。率先在国内启动了农产品收益保险工作，推动农业保险“扩面、增品、提标”试点。

与此同时，重庆建立财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制，出台“人地挂钩”土地规划计划管理办法，创新采取“以人定地编规划、地随人走规划、人口落户下计划”的工作路径，差异化配置城镇建设用地规划空间指标，着力发挥财政、土地等资源要素对市民化的引导作用，充分调动区县政府吸纳农业转移人口落户的积极性。



改革时评

增强做中国人的志气骨气底气

□ 曹 平

历史是最好的教科书。在漫长的岁月里，中华民族始终重视历史、研究历史、以史为鉴，从历史中汲取开拓前行的智慧和力量。在庆祝中国共产党成立100周年大会上，习近平总书记强调：“新时代的中国青年要以实现中华民族伟大复兴为己任，增强做中国人的志气、骨气、底气，不负时代，不负韶华，不负党和人民的殷切期望！”回望我们党、国家和中华民族走过的历史，那些辉煌灿烂的成就、生生不息的拼搏、苦难绝境中的奋起，总能激发我们身为中国人的无比自豪和自信。在庆祝中国共产党成立100周年的重大时刻，踏上向第二个百年奋斗目标进发的新征程，增强做中国人的志气、骨气、底气，历史可以给予我们宝贵智慧和强大力量。

中华民族历来崇尚有骨气之人。每当民族陷入危难之际，总有许多先进分子带领中国人民前赴后继，扶大厦于将倾，挽狂澜于既倒，挺立起中华民族的脊梁。近代之后，中国陷入半殖民地半封建社会的黑暗深渊，国家危机四起、人民苦难深重，但中国人民从不屈服，为谋求民族独立、人民解放不断奋起抗争。中国共产党成立后，精神上从被动变为主动的中国人民在实现民族复兴的征程上谱写了无数不屈不挠、荡气回肠的篇章。中国人的骨气书写在革命烈士“头可断、血可流，革命意志不能丢”的不屈里，书写在红军战士“把活路堵死，向死路求生”的无畏里，书写在科技工作者“外国人能搞的，难道中国人不能搞”的自信里，书写在我们不走老路、不走邪路，始终走人间正道的坚定里。习近平总书记指出，凡是危害我国实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的各种风险挑战，只要来了，我们就必须进行坚决斗争，毫不动摇，毫不退缩，直至取得胜利。这铿锵有力的话语，谱出了中国人的骨气和大无畏的奋斗精神。

中华文明造就无数历史遗迹、文化瑰宝，中华优秀传统文化为中华民族昂扬前行提供了丰厚精神滋养。世界上没有哪一个文明，能像中华文明这样，历经沧桑磨难又焕发出新的勃勃生机。100年来，在中国共产党带领下，中国人民推翻“三座大山”压迫、建立起新中国，在一穷二白的基础上创造了经济社会发展的奇迹，用几十年时间走完了发达国家几百年走过的工业化历程，成为世界第二大经济体。我国人民生活从温饱不足到全面小康，整体上彻底摆脱绝对贫困。我国长期保持社会和谐稳定、人民安居乐业，成为国际社会公认的最有安全感的国家之一。在抗击新冠肺炎疫情斗争中，我们党的领导的优势、我国社会主义制度的优势充分彰显。经此考验，中国人的信心信念更加坚定，自信自豪更有底气。

当今世界，要说哪个政党、哪个国家、哪个民族能够自信的话，那中国共产党、中华人民共和国、中华民族是最有理由自信的。前进道路不会一帆风顺，还会遭遇各种艰难险阻，对此我们要有充分准备和定力。在中华民族伟大复兴展现出前所未有的光明前景的今天，我们更要坚定不移走中国特色社会主义道路，走这条被实践证明是正确的路，走这条能对人类作出更大贡献的路。“不要人夸颜色好，只留清气满乾坤。”对于质疑和不解，我们要有道不改、志不移的志气，也要保持一份历史耐心，相信实践和时间终究会给出答案。

今天，中国已经踏上新的征程，形势环境变化之快、改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多都前所未有的。我们尤须增强志气、骨气、底气，坚定信心和信念，心往一处想、劲往一处使，拧成一股绳，齐心协力将具有许多新的历史特点的伟大斗争进行到底。在中国共产党的团结带领下，有骨气、有底气的中国人民必将凝聚磅礴之力，同心实现中国梦，让历史和世界见证一个古老民族走向伟大复兴的奋斗和荣光。

改革发展动态

海南将 57 项省级管理权限调整由重点园区管理机构实施

原实施机关为省政府的权限2项,调整方式为委托。原实施机关为各有关省直部门的权限55项,调整方式为下放

本报讯 近日，海南省政府出台文件，决定将57项省级管理权限调整由相关重点园区管理机构实施。在重点园区范围内，市、县、自治县人民政府不再实施相关管理权限。

根据近日公布的《海南省人民政府关于将部分省级管理权限调整由重点园区管理机构实施的决定》，此次管理权限调整旨在充分向重点园区赋权。对各项调整权限，海南逐一明确承接园区。

其中，原实施机关为省政府的权限2项，调整方式为委托。包括农用地转用、未利用地转用与土地征收及调整农用地转用批准文件中明确的土地建设用途的审批(不包括国务院授权省政府的农用地转用与土地征收审批)，以及

海域使用申请审批(不含填海)。

原实施机关为各有关省直部门的权限55项，调整方式为下放。包括国际集装箱船、普通货船运输业务备案；国内船舶管理业许可及相关配套审批权限；外国医疗团体来华短期行医审批；建设项目(不含核与辐射类)环境影响报告书(表)审批许可；草种进出口经营许可证的初审；远洋渔业船舶国籍证书签发等。

决定指出，原实施机关应当加强对重点园区管理机构的业务培训指导，强化事中事后监管，切实做到放管结合。承接的重点园区管理机构应当建立承接管理权限的有效机制，做到规范有序，确保严格依法行使职权。

(吴茂辉)