

# 做好“点绿成金”文章 打通“两山”转换通道

## 江西吉安市探索生态产品价值实现机制

□ 黄斌 罗仁瑾

“绿水青山”如何通达“金山银山”?一路实践一路思考,江西省吉安市近年来积极践行“绿水青山就是金山银山”理念,加快建立健全生态产品价值实现机制,做好“点绿成金”文章,打通“两山”转换通道,让生态产品价值实现成为吉安绿色发展的增长点、支撑点、发力点。

盘活生态资源资产,推动“绿水青山”向“金山银山”量化。吉安市率先启动自然资源资产负债表编制,将吉安市、安福县列入全省首批试点,并完成了2016~2018年度自然资源资产负债表编制工作,基本摸清了全市林木、水、土地、矿产等资源等自然资源存量、质量及变动情况。打造集体林业综合改革“试验区”,制定了林地“三权分置”和林地经营权流转办法,对流转的林地经营权进行确权,通过省、市、县、乡、村五

级林权流转管理服务,畅通了林地流转便捷服务通道。目前,全市林地发证率高达90%以上。探索推进“水权到户”改革。新干县在全省先行启动水权改革试点,建立了“六先六后”规范工业取水许可制度,为全县60家工业企业、农业灌溉重点取水户办理了取水许可,构建了“归属清晰、权责明确、监管有效”的水权制度体系。同时,吉安市还启动了水权交易改革,建立了可开展水权交易的取水用户台账。

创新绿色金融体系,推动“绿水青山”向“金山银山”融通。创新林权抵押引用“活水”,吉安市同国家开发银行建立了战略合作关系,利用国开行67亿元政策性资金,分8年建设国家储备林基地240万亩。创新绿色金融服务模式,发布了“绿色脱贫贷”“家庭农场圆梦贷”“田教授信贷”等信贷产品,开发了峡江中药材黄

栀子、井冈山猕猴桃、永新桑蚕气象指数及安福井冈山蜜柚、吉安黑木耳价格指数等保险产品。拓宽绿色企业融资渠道,吉瑞节能科技、鑫泰科技两家环保行业企业顺利在科创板挂牌,江西九福源环境科技等一批节能环保企业在区域性股权交易中心挂牌。吉安市城投公司成功发行16亿元绿色债券,吉安市新庐陵公司获批10亿元绿色债券,13个县(市、区)“地押云贷”筹集资金80亿元。加大绿色信贷投放总量,鼓励各银行加大绿色信贷投入,加大对自然保护、可再生能源及清洁能源、绿色交通运输等产业发展信贷支持力度,2020年绿色贷款147.62亿元,同比增长22.05亿元。

加快生态经济发展,推动“绿水青山”向“金山银山”打造。打通绿色农产品价值提升通道,建设以千亩药材和绿色蔬菜种植为主的田园综合体,

打造“井冈山”区域农产品公用品牌。目前,六大富民产业种植面积突破200万亩,稻虾、稻渔综合种养6.5万亩,林下经济作物种植面积56.8万亩,全市获“三品一标”认证农业品牌共298个,井冈山蜜柚纳入央视国家品牌计划。“药、医、养、游、食”五位一体大健康产业体系基本建立。打通生态文化与生态旅游融合发展通道,重点打造全国知名休闲度假旅游目的地,初步构建“三区两网”旅游景观体系,“红色摇篮,山水吉安”旅游品牌进一步唱响,井冈山景区、青原山景区获评国家生态旅游示范区,武功山景区、东固景区获评省级生态旅游示范区。打通产业迈向中高端通道,突出电子信息首位引领,着力构建电子信息、绿色食品、先进制造、新型材料、生物医药“1+4”产业体系。2020年,电子信息首位产业全年实现营收1706.6亿元,占全省比重32.5%,建成并开通

5G基站建设2692个。

强化绿色共建共享,聚力“绿水青山”向“金山银山”转换。生态福祉持续增强,全市森林覆盖率提升至67.7%,稳居全省第三,城市建成区公园绿地面积8.18平方公里,人均公园绿地面积达16.5平方米/人,PM<sub>2.5</sub>年均浓度3年下降42.9%,空气优良天数比例提升12个百分点,地表水水环境质量名列全省第一、全国第30位。灵活机制惠林农,充分发挥国有林场辐射示范带动功能,制定了项目扶贫万人受惠方案,推动竹产业链、木本饲料产业链、香精香料产业、森林康养产业链等发展,成立新型林业经营主体1693个,经营面积达1592万亩。生态补偿惠民生,建立泸水河、蜀水、遂川江等六大赣江支流上下游横向生态补偿机制,井冈山市成功获批国家生态补偿试点市,积极开展生态扶贫,全市纳入生态公益林补助面积599.7万亩,带动近1万贫困人口稳定脱贫。

构建生态智慧资源,支撑“绿水青山”向“金山银山”转换。构建人才支撑体系,与中科院地理资源研究所合作成立中科吉安生态环境研究院,并采取“一院两区”空间发展规划与布局,成立了4个研究中心,包含13个研究团队。2019年中吉院被认定为江西省首批省级新型研发机构,作为牵头单位组建了江西省红壤农林产业技术创新战略联盟。构建生态治理信息平台,智慧城市一期项目市大数据中心正式上线运营,搭建了社会治理、城市管理两大数据平台,监控视频、空气质量等9类物联设备,以及近2万路物联数据实现了整合接入,完成吉安智慧河长平台搭建,对赣江及重要支流县界实行“天”“空”“地面”一体化监测服务。

## 济南白云湖生态优先绘美景

近年来,山东省济南市章丘区白云湖街道依托白云湖国家湿地公园建设,抢抓机遇,实施退渔还湿工程,清理鱼池1544个,收回鱼池面积1.6万余亩。随着湖区生态恢复,白云湖街道还引导群众打造“亲水观光游览区、荷香美食民宿区、水乡艺展销区、特色采摘体验区”等四大示范片区,实现村增收、民致富。图为位于章丘区的白云湖国家湿地公园荷花盛开。

新华社记者 朱峥 摄



# 活化国企资源 倍增改革红利

## 四川成都市成华区以区域资源活化利用为突破,推动企业焕发生机、院落蝶变升级、居民乐享其惠

四川省成都市成华区脱胎于“老工业基地+大农村”。近年来,为解决所面临的众多国企生活区转型欠账、环境老旧、配套不足、服务滞后等突出问题,实现居民群众对幸福美好生活的向往追求,成华区抢抓纵深推动两项改革和扎实做好“后半篇”文章的重要机遇,聚焦国企生活区服务治理,以党建引领为统揽,以区域资源活化利用为突破,转理念、强要素、建机制,推动企业焕发新机、院落蝶变升级、居民乐享其惠。

### 坚持“三个理念” 资源梳理把准改革方向

成华区突出优化资源配置,紧贴国企生活区资源现状和区域实际,高位统筹资源梳理,锚定改革方向。

坚持开放理念,变“各自为政”为“全域联动”。国企生活区是一个“自给自足、相对封闭”的城市空间。在城市产业格局调整大背景下,国企生活区唯一的资源渠道被弱化,昔日繁荣的企业城镇没落成城市底层生活区。对此,成华区引入政府、社会、社区等多方力量,统筹调配空间、人力、产业等多元资源,推动力量资源合理定位、各安其位。

坚持正向思维,变“企业负担”为“优势资源”。随着企业“东调”外迁,不可避免产生了一批原有厂房被空置、一批原有职工待安置等管理问题,企业需要耗费大量的人力物力精力进行管理。成华区坚持“资源就是优势、资源就是效益”的辩证思维,多向整合、多维施策,推动“闲置资源”活化利用。

坚持人本逻辑,变“边缘个体”为“家园主人”。“三供一业”移交前,大量国企生活区居民处于“政府管不了、企业管不好”的治理服务“悬空地带”,长期在社区治理中处于“隐身”状态。对此,成华区推动公共资源、优质供给向生活区集聚,通过健全机制、搭建平台等方式,充分激发居民参与热情。

### 突出“三类要素” 资源活化夯实改革基础

成华区着眼推动资源重构、聚合、裂变,突出人力、空间、文化等关键要素,让沉睡的资源活起来、动起来。

激活人力资源。让企业职工成为“主人翁”。开展“忆厂史、话厂情、数家珍”活动,让职工在回顾单位历史、感受时代变迁中,强化社会化身份认同。让社区居民成为“建设

者”。采取坝坝会、网上议等方式,引导国企居民谈论城市发展、体悟发展成效、憧憬美好前景。

盘活空间资源,改造老旧空间。成华区与中车成都公司共同投入2.7亿元,打通“断头路”,开展“拆墙并院”,新增绿地1.2万㎡,新建服务设施2700㎡。布局服务空间,依托原企业医院配套用房等场地,重新打造“岁月厨香”社区助老餐厅、社区党群服务中心、文化活动中心、邻里月台社区发展治理支持中心、嵌入式社区为老服务中心“一厅四中心”。

做活文化资源,打造特色文化IP。深度挖掘机车文化、工业文化,打造工业风十足的工业中心、老厂味浓厚的灯光球场。留存时代文化记忆,对原有风貌景观和工业遗产进行保护性升级改造,开辟老物件、老照片展窗,实施《坊间·机车记忆》等文创项目,续写机车人的时代“芳华”。

### 探索“三项机制” 资源整合激增改革内力

成华区坚持区域化、高效化、精细化思路,探索社区治理运行机制,促进服务手段创新、服务能力提升、服务质效升级。

坚持党建引领,构建政企联动机制。“刚柔并进”抓组织覆盖,按照“地缘相邻、业缘相近、趣缘相投、便于管理”原则,优化设置7个院落党支部、14个院落党小组和17个企业党支部。“党员先行”抓示范带动,组建社区党员义工联盟,常态化开展党员义工、党员“三亮”等活动,组建党员突击队对重点人员进行“一对一”引导和疏导。

坚持共建共享,构建规划治理机制。首创社区规划新体系,建设“导师团—规划师—众创组”三级队伍,遵循“系统化设计、专业化指导、群众化参与”思路,实施“参与式五步法”,发动居民参与项目设计、评审和实施。构建协商议事新格局,完善“难事政府议、大事街道议、小事社区议、琐事网格议”的“四事分责”机制,实施“小单元自治”“微事物自治”,组建“小程和合事”等自治组织。

坚持市场逻辑,构建持续供给机制。以特色服务载体引入专业运营主体,并坚持政府主导,将灯光球场、邻里月台以1元/年的租金委托院坝文化、爱有戏等专业机构管理运营。以专业运营主体链接多元社会服务,引入“橙心优选”社区电商、四川省歌舞剧院等优

质社会组织和企业,突破属地服务能力局限。

### 突出“三大成效” 资源效益倍增改革红利

成华区坚持以改革成效提升服务质效,突出在企业良性运行、城市形态升级、居民和幸福上用真功、见成效,确保改革红利全方位、深层次、持续性释放。

国企竞争实力更强。成华区通过“三供一业”移交、资源重置重生,有效剥离国企社会职能,最大程度减负“瘦身”,让国有企业集中精力发展主营业务,参与市场竞争,做大做强企业规模。

城市空间形态更美。成华区通过实施立体化、多维度院落改造,打破社区硬阻隔,畅通小区微循环,再造小区新景观,推动城市形态不断升级。

居民幸福指数更高。成华区通过打破老物业、旧管理的服务治理格局,搭建“线上+线下”互动融合的生活服务平台,集成救助、养老、托幼、家政、文娱等五大类20余项社区“服务套餐”,在“家门口”开展缝纫、理发等生活服务,让居民群众办事不出社区。

(成都市成华区民政局供稿)

## 山东宁津县着力深化国资改革

### 资产调剂盘活资源、整合优势惠企利民

**本报讯** 近年来,山东省宁津县财政局着力深化国资改革,引燃发展动能,充分发挥国资效能,切实惠企利民。打开山东省宁津县国资改革作战图,国有资产内部调剂,科学调度、物尽其用;服务企业减免房租,助力企业复工复产;共享国有资产,打造新增长极……一条“资产调剂盘活资源、整合优势惠企利民”之路初见雏形。

“财政局送来的这批电脑,为我们时集镇党群服务中心帮了大忙。”正在办理交接手续的山东省宁津县时集镇党委副书记范世云说。日前,宁津县财政局工作人员为时集镇政府送来调剂的13台电脑。

为切实贯彻《行政事业性国有资产管理条例》关于“优先通过调剂方式配置资产”的管理规定,宁津县财政局工作人员在了解到时集镇部分社区的党群服务中心缺少办公电脑后,积极在内部挖潜上下功夫,通过查阅台账了解到宁津县人民检察院有10余台笔记本电脑,因不能适应新时代检察工作的实际需求而暂时闲置。对接时集镇所需电脑配置要求后,宁津县财政局积极担当、主动作为,发挥调剂职能,将闲置电脑做好保密处理后,调剂到

时集镇社区党群服务中心。社区人员可以利用笔记本电脑上网学习党史、农业技术等知识,

更好地为群众服务。

据了解,宁津县财政局建立了由资产内部调剂、交易与租赁、报废制度等构成的国有资产处置机制,逐步实现资产社会化、市场化管理,为供需双方提供信息和服务,调剂余缺、盘活存量,促进国有资产的合理流动。自2014年来共调剂资产70批次,节约资金600余万元。近年来,宁津县还盘活经营性资产价值19亿元。截至目前共有28家企事业单位减免了93个承租国有资产租金,累计减免110余万元。

此外,宁津县还依托国企项目——绿动能高端家具产业园,将形成的包括办公楼、创业中心在内的国有资产,与张大庄镇、大柳镇、杜集镇、时集镇四个实木家具产业集聚区进行建设,该项目总投资9.5亿元,占地面积约667亩,建筑面积约36万平方米。有效吸引了乡镇私营企业入驻,将原来散布在各村的家具生产小企业、小作坊集中起来,入园规范生产,实现绿色发展。四大产业园可供1000多家小微企业入驻,能解决2万多人的就业问题,既发挥国有资产的最大利用价值,又带动了乡镇企业转型升级和保障民生发展,实现了国有资产效益和社会经济效益双赢。

(王胜伟 韩广亮)

## 江苏泗洪县试点乡镇作风建设

### 龙集镇创新“1331”机制助推作风建设

**本报讯** 为深入贯彻落实全面从严治党,做实做细乡镇纪委日常监督工作,推动各部门、村居履职尽责,今年以来,江苏省泗洪县龙集镇创新推行“1331”工作机制,助推基层作风建设突破。

明确监督定位,紧盯重点工作。“1”张监督清单全面督查镇重点工作进展情况,监督结果以督查通报形式在周一早会上进行通报。目前,监督清单更新3次,已出督查通报22期,涵盖镇重点工作21项。

执纪追责问责,确保工作成效。以结果为导向,强化过程性监督,通过“3单制”助推工作取实效。现已下发21张监督清单,9张过程催办单、3张结果告知单,并根据时间节点、工作要求全程跟踪、督办。

加强队伍建设,创新监督方式。全力打造纪委专职、部门联动、村居纪检委员“3支队伍”,实现人人都是监督者,达

到长效监督目的。镇纪委已多次召开、组织纪检委员专题会议和学习培训,全面提升纪检队伍能力和水平。

围绕重点领域,专项监督检查。以“1月1主题”形式推进重点领域监督检查工作,侧重前期治理的“回头看”,紧盯上级新的决策部署,严格落实“六个底线”。对疫情防控、信访稳定、安全生产、秸秆禁烧、公共空间治理等多个领域展开专项检查。

龙集镇在作风建设上谋划新思路、展现新作为,通过创新持续推行“1331”工作机制,目前已立案5件,主动约谈47人,给予第一种形态44人次,着力在提高党员干部作风素养、职能转变、作风突破等方面下功夫,充分发挥党员干部在全面深化改革中的排头兵作用,为基层群众的生产、生活和创业营造良好的乡村氛围。

(吴楠 宋星 杨帅丰)

《5版》

“清华博士?恐怕他吃不了农村的苦。”村民们议论纷纷。

为了帮助宋云天尽快适应农村工作,新乡市特意安排他跟着冀屯镇党委书记赵化录学习取经。

“手把手传授农村工作经验,亲身示范联系群众的绝活妙招,选派专业人才带动村里经济发展……没有赵书记帮助,我的驻村之路不可能这么顺利。”谈到赵化录对自己的帮助,宋云天心存感激。

作为“导师帮帮制”试点市之一,新乡市自今年3月10日以来,已在全市35个乡镇、414个村启动乡村干部“导师帮帮制”试点工作。通过导师帮帮,新乡市实现了好作风在基层的组织化、制度化,夯实了乡村治理根基。

乡村年轻干部是主要帮帮

对象。“年轻干部学历高,思路新,但缺少对农村基层的了解,不熟悉和群众沟通的技巧,遇到困难容易受挫。当导师不仅要‘传授方法’更要‘传承精神’,让我们党的优良作风代代相传,帮助年轻干部快速成长为乡村振兴的‘头雁精英’。”赵化录说。

“导师帮帮制”试点工作启动后,新乡市卫辉市唐庄镇党委书记吴金印选定该镇4个集体经济收入薄弱村的党支部书记作为帮帮对象。如今,4个村正按照吴金印给出的“摸清家底、整合资源、用足政策、开拓前行”思路,积极发展产业。

“导师帮帮提升了乡村干部能力素质,有效夯实了乡村治理根基,是推动乡村人才、组织振兴的管用举措。”新乡市委相关负责人说。