

深化农村综合改革 激发乡村发展动力

河南濮阳县以“两权”抵押贷款试点县为契机,大胆探索,先行先试,充分发挥农村产权证书作用,切实解决农户贷款难、担保难问题,助力乡村振兴大发展

□ 王绪阔 安西房 封 雷

2015年8月,河南省濮阳县被省政府确定为“两权”抵押贷款试点县。濮阳县委、县政府借此东风,高度重视,大胆探索,先行先试,充分发挥农村产权证书的作用,切实解决了农户贷款难、担保难的问题。2019年春以来,原河南省委书记王国生、原河南省省长陈润儿和原河南省委副书记喻红秋等领导先后到濮阳县乡村振兴改革服务中心进行调研。

截至目前,濮阳县累计发放“两权”抵押贷款2249笔、金额48,041.82万元,其中发放大额256笔、金额36,165万元,村集体47笔、29个村、金额2168万元。通过抵押贷款的发放,有效盘活了濮阳县农户手中的不动产,为农村经济发展注入了新动力,助力濮阳县乡村振兴大发展。

主要经验和做法

成立组织,统筹推进。濮阳县以“两权”抵押贷款试点县为契机,成立以县委副书记为总协调的工作推进小组,反复研究“两权”抵押贷款有关政策,多次召开座谈会,广泛听取各方意见,出台农村承包土地经营权抵押贷款指导意见以及操作办法,指导推进产权抵押贷款工作。

大力宣传,营造氛围。制作电视访谈录,在县电视台专题解读农村“两权”抵押贷款相关政策。举办农村产权抵押贷款集中签约发放仪式,金融机构现场与贷款农户签约,新闻媒体全程报道,营造浓厚氛围。印发《农村“两权”抵押贷款知识问答》宣传资料10万余份,让广大群众了解农村“两权”抵押贷款相关业务。

建立线上线下网点,推行“一站式”服务。建立濮阳县农村产权交易



全国100多家市县单位到濮阳县乡村振兴改革服务中心参观学习

(濮阳县农业农村局供图)

网,搭建交易平台“濮阳县两权抵押贷款服务中心”,设置农业、水利、林业、国土、房产、银行、评估等12家单位服务窗口,实现农村产权抵押贷款“一站式”服务。出台《濮阳县人民政府关于印发濮阳县农村承包土地经营权抵押贷款指导意见(试行)的通知》。贷款权证范围除适用“两权”外,还适用林权、水产权、土地流转经营权、农村集体产权等。在贷款服务中心增设个人征信自助查询机,这种外设征信查询机全国共三家,濮阳县是河南省第一家。在20个乡镇和产业集聚区便民服务中心增设农村产权交易服务窗口,方便群众进行产权抵押贷款。

做好科学评估,加强放贷后资金管理。2016年3月份,由县财政出资

3000万元,社会融资2000万元,成立由县农牧局控股的濮阳县惠民农业发展有限公司,作为银行和贷款对象之间的融资平台,主要负责对全县贷款对象进行筛选、调查、担保和监督。贷款农户由惠民公司担保后,贷款农户无须再找担保人或抵押物,可直接向银行贷款。制定并完善农村“两权”抵押评估管理办法,聘请濮阳神州资产评估事务所作为农村产权证书抵押评估的专业公司,由政府支付评估费,为贷款对象进行科学准确评估,合理确定各项产权价值。全程监督贷款对象的贷款使用情况,防止另作他用。农村产权抵押贷款工作迈出坚实步伐。

规范农村土地承包经营权抵押贷款流程。首先,贷款对象拿着村委会

出具的信誉及资产证明等相关证件,到产权中心大厅的惠民公司窗口进行审核、备案,提出贷款申请;然后,由惠民公司、评估公司和银行对贷款对象进行贷前调查,评估公司对其资产进行评估;调查评估后,由惠民公司对贷款对象进行担保,并报银行审批;银行审批通过,并在贷款对象交给惠民公司贷款额10%的风险保证金后,银行直接发放贷款至贷款对象。正常情况下,发放贷款时间为3个~5个工作日,全县金融机构对农村“两权”抵押贷款的年利率降为6.6%,贷款原则上不超过300万元。

设立风险补偿基金,建立风险管控机制。2015年~2018年,连续4年每年由县财政出资500万元,由惠民

公司匹配到相关金融机构设立的风险补偿基金专用账户上,作为农村产权抵押贷款风险补偿基金,用于补偿分担抵押物处置期间农户权益保障,以及抵押土地承包经营权资产追偿后不足以弥补本金损失的贷款部分风险。

按照金融机构、风险补偿基金与保险公司2:2:6比例分担试点贷款损失,缓释试点业务风险。出台《濮阳县打击逃废银行债务管理暂行办法》,制定违约抵押物处置措施,对不能够偿还贷款的农户,在保证其承包权和基本住房权利前提下,依法处置抵押物;同时,已经与阳光保险公司对接,开展“保险+信贷”“担保+保险”业务,开设农村土地承包经营权抵押贷款保险品种,降低金融机构发放“两权”抵押贷款风险。

积极探索获成效

濮阳县农业农村局局长李文胜说,濮阳县在农村“两权”抵押贷款试点工作中进行积极探索,取得了阶段性成效。

解决了小农发展急需资金的问题。在项目建设中因部分银行贷款门槛高、手续复杂等因素,造成农户贷款难,融资难的现象,影响了其快速发展。随着濮阳县农村“两权”抵押贷款工作的开展,解决了群众缺少资金的难题,群众对这项工作的开展评价很高。比如,子岸镇店当村的高金兵,在发展丝瓜种植时,想在去年的基础上再扩建3个塑料大棚,丝瓜苗在育苗基地已定好,时机也到了,急需购进进行定植,却因资金短缺,借款又不成,无法完工。正在一家人着急上火时,高金兵听说县里有个地方可以用自己的承包地经营权做抵押就可贷款,还不需要另找人担保或抵押物,就抱着试试看的心态,来到“两权”抵押贷款

中心进行咨询,没想到还真的贷到了7万元钱,一下解决了资金问题,当年创造产值15万元,不仅还了贷款,自己还有结余。

解决了新型经营主体贷款难的问题。濮阳县庆祖镇连稳家庭农场,在生产经营过程中,受天气影响,当季产量下降,无力支付地租,四处筹集资金,也只是杯水车薪。正在焦头烂额之际,农场负责人听说县里“两权”抵押贷款中心能够用土地流转经营权证贷款时,赶紧到大厅落实是否属实。在得知是真的时,农场负责人激动得不得了,最后如愿贷到200万元资金,彻底解决了缺资金的难题,收回了投资成本,创造产值400余万元。

在发展过程中,濮阳县敢于担当、大胆尝试,为促进农村集体经济发展探索出了金融助力乡村振兴的濮阳模式——“大闸城模式”。农村集体经济的发展,不仅关系到农民的切身利益,还关系到农村改革和发展的大局。为破解村级集体经济发展乏力的问题,根据县委安排,濮阳县在全县进行发展村集体经济试点,通过试点,踮出了一条资源变资产、资产变资金、资金促产业的有效路径。

首先对大闸城村的集体资产进行清产核资,确权颁证。资源型资产(主要是村坑塘、荒地等),由县国土局确权颁证;经营性资产(主要是农业生产设施,如机井及配套设施等),由县水利局确权颁证;非经营性资产(主要是村室、卫生室等),由县房管局确权颁证。

其次,对可进行抵押贷款的集体资产进行科学评估,由专业的评估机构濮阳神州资产评估事务所负责。

再次,每个村成立一个集体性质的经营公司,也可以是农村集体产权改革后成立的村股份经济合作社,由该公司用集体产权证书在“两权”抵押贷款服务中心抵押后进行贷款,作为发展村集体经济的启动资金,解决了农村集体经济发展的资金瓶颈,为全县乡村振兴发展奠定了基础。今后,濮阳县将在全县范围内大力推广“大闸城模式”,推动农村集体经济再上一个新台阶。

风华正茂 恰是百年

□ 孟庆强

红色湖南,十步之内,必有芳草。纵观浩荡历史长河,潇湘洞庭浸润着无数革命先烈的丹心热血,湖湘大地矗立着一代又一代共产党人的信仰丰碑。国网湖南电力赓续红色血脉,传承革命精神,始终把湖南电力工业百年沧桑巨变放在党的百年奋斗史中去全面把握,以学益智、以学聚力、以学增效,持续推动以党史为重点的“四史”教育走深走实。

在湖南电力百年发展历程中,我们党团结带领一代代电力人英勇奋斗、创造辉煌、开辟未来。1897年,宝善成公司在长沙亮起三湘大地第一盏电灯,照亮了湖南电力发展的漫漫长路,至1949年,全省装机仅1.53万千瓦,当年发电量仅0.23亿千瓦时。新中国成立后,湖南建成零散的湘中北及湘南电网,至1978年,全省装机容量比1949年

翻了167倍,当年发电量是1949年的406倍。党的十一届三中全会后,改革开放东风劲吹,湖南电力发展迎来春天,从1985年始,湖南电网相继开启220千伏、500千伏电压等级新时代,2006年“户户通电”工程顺利完成,至2012年,全省装机容量和当年发电量均达到1978年的近13倍。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视能源电力发展,提出“四个革命、一个合作”的能源安全新战略,引领湖南电力在高质量发展道路上迈新步。2017年,±800千伏祁韶特高压直流输变电工程投运,湖南电网迈进特高压时代;2018年,国网湖南电力启动电网建设“三年行动计划”,加快补齐各级电网短板;2019年,国家电网公司与湖南省政府签订战略合作协议,明确创历史新高高的3年1008亿元电网投资。至此,湖南电网驶入跨越发展的快车道。

回顾湖南电力发展史,我们深切感受到,湖南电网从小到大、由弱到强,愈益青春勃发,关键在于党的坚强领导。在每个重大历史节点、重要发展阶段,党中央总是出台一系列指导方针和政策,为电力工业发展校准前进方向、指明发展路径,这是湖南电网发展取得重大成就的根本保证。电网事业是党和人民的事业,国网湖南电力将从党的百年历史和湘电百年成就中汲取前进力量,进一步坚定听党话、跟党走的政治自觉、思想自觉和行动自觉,以庆祝建党百年华诞为新的起点,走好新时代长征路。

从新起点出发,举起一面旗。1927年9月,秋收起义第一次打出了我们党领导的“工农革命军”鲜明旗帜。学习党的百年历史,就是要理解旗帜就是方向、旗帜就是力量,更加坚定走好中国特色社会主义道路的信心和决心。国网湖南电力将

牢记“国企姓党”不动摇,旗帜鲜明坚持和加强党的全面领导,深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想,提高政治站位、强化政治引领,高高举起思想之旗、信仰之旗、精神之旗。充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和广大党员的先锋模范作用,教育引导各级党组织和广大党员干部干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,以高度的政治责任感和奉献精神,把老一辈革命家开创的事业接续发展下去。

从新起点出发,守住一颗心。习近平总书记在汝城沙洲村专题陈列馆参观时指出,“半条被子的故事”体现了中国共产党人的初心和本色。学习党的百年历史,就是要深刻认识“半条被子”中包裹的共产党人敬民如天之赤诚初心。国网湖南电力必须坚持一切从人民群众的需要出发,饱含“人民电业为人民”的感恩之心、温暖之心,多谋民生之

利、多解民生之忧。全面落实公司优化营商环境“九项举措”,持续做好低压办电“三零”和高压办电“三省”服务,让电力供应更可靠、让客户办电更省时、让能效服务更贴心。加快农村电网改造升级,大力提升农村电气化水平,助力农业更强、农村更美、农民更富。以“东方红”共产党员服务队为载体,大力实施“党建+”工程,在急难险重任务中勇挑重担、冲锋在前,以实际行动架起党群连心桥。

风展红旗如画,百年正青春。站在令人自豪的历史节点,回望党的百年光辉历史,放眼未来的奋斗历程,“构建以新能源为主体的新型电力系统”重任在肩、使命光荣。让我们以党史照亮前行之路,以党史洗涤心灵之尘,以党史激发奋进之力,继承和发扬老一辈革命家革命到底的精神,为落实国家电网公司“一体四翼”发展布局、服务湖南“三高四新”战略作出新的更大贡献,以优异成绩向党的百年华诞献礼。

(作者系国网湖南电力党委书记、董事长)

快 讯

弘扬毛南传统文化 展现多彩毛南新貌

2021年广西环江·毛南族分龙节在环江县举行

本报讯 近日,2021年广西环江·毛南族分龙节暨第七届世界自然遗产文化旅游节系列活动在环江毛南族自治县下南乡举行。系列活动紧紧依托“学党史、感党恩、跟党走、聚民心、促振兴”主题,全面围绕“乡村振兴、绿色发展、民族团结”发展定位,在丰富思想内涵、引领价值追求、增强文化底蕴上下功夫,让前来参加活动的游客看到最传统的毛南族古老文化的同时,也能切身感受到毛南山乡的巨大变化。

系列活动由毛南族国家级非物质文化遗产展演——神秘毛南祈福仪式拉开序幕,毛南语称为“肥套”,是毛南族古老文化的代表。活动现场,游客可以体验顶顶、同填、马革等毛南族传统体育竞技和棋艺比赛;在搭建的毛南特色美食一条街,可以品尝具有民族特色的各色小吃。花竹帽编织、雕面雕刻等毛南族非遗项目也在现场展示,让游客更加深入地了解毛南民族文化。鸟棕编织技艺大赛、拔河比赛、鱼塘摸鱼、田园抓鸡、项圈套鸭等多种趣味活动供游客参与,可谓丰富多彩、精彩纷呈。

分龙节同期举办“毛南香韵”县域公共品牌展销活动。“毛南香韵”是环江毛南族自治县打造的电商县域公共品牌,将环江香猪腊肉腊肠、环江红心香柚、环江沃柑、环江喀斯特小蜜瓜、环江香菇等优质产品带给全国电商消费者,让“毛南香韵”香飘全国。

据介绍,分龙节是毛南族祈神保佑丰收的传统节日,于每年农历夏至后的第一个辰日(龙日)前后举行,活动一般持续三到五天,是毛南族最古老、最盛大、最重要的节日,被评为“中国品牌节展示示范基地”“中国最具特色的民族节庆”,是广西十大节庆品牌之一。(李 琳)

山东德州德城区:打造“诚易办”政务服务品牌

将13大类167项政务服务事项下沉到社区,组建三级帮代办服务队伍,为企业和群众免费提供帮代办服务

余人的“区、镇街、社区”三级帮代办服务队伍,为企业和群众免费提供办事咨询、材料准备、业务办理等帮代办办服务。

德城区在全市率先推出“互联网+远程视频勘验”模式,通过精简踏勘事项目录、拆分踏勘流程、精细化定制踏勘标准等,借助网络技术优势,依托现有办公系统,研发出智慧踏勘云平台,申请人通过手机登录后可进行提前线上预审、远程高

清视频踏勘、勘后整改提醒等操作。此举化解了群众现场踏勘预约难,使群众办事更加简易。

为更好服务企业,推动项目建设,德城区根据不同项目的特性和审批要求,对55个重点项目制定“一对一”精准服务方案,并分别建立业务流程、项目进度、项目问题“三张清单”。同时,开展干部服务企业专项行动,发放《政企联系服务卡》,重点项目服务专员实时收集汇

总园区、企业的审批服务需求,实行全天候全流程帮扶,向企业推送业务申报指南,做到资料一次告知、事项一次申报、勘验一次完成、审批全程协调。德州市肛肠医院新院项目总投资3.29亿元,建成后全年可为德城区带来新增销售收入1.21亿元,利税3318万元。在项目建设中,德城区行政审批服务局重点项目服务专员马风蕾得知因建设用地规划许可证与医院名称不一致影响

了项目进展,立即与相关部门沟通协调,制定了最优解决方案,第一时间解决了问题。

“我们对传统服务模式和工作方式进行流程再造,通过一系列创新服务,打造融洽政务环境,实现企业和群众办事的高效便捷。”罗振辉说,截至目前,通过打造“诚易办”政务服务品牌,德城区共审批建设项目540余件,行政许可事项群众满意率达99.5%。(方志勇 王美林)

本报讯 6月28日,山东省德州市德城区新湖街道状元府社区居民李坤来到社区服务中心办理食品经营许可证,从向工作人员说明情况到手续办结,用时不到2个小时。居民足不出社区就能办理多项业务,享受到社区帮代办服务,这得益于德城区打造的“诚易办”政务服务体系。

“我们通过多种渠道把可利用资源整合到社区一线,让老百姓感受到我们服务的诚意,使企业群众办理业务更加容易,这就是我们打造‘诚易办’服务品牌的初衷。”德城区行政审批服务局局长罗振辉介绍说,德城区将13大类167项政务服务事项下沉到社区,并组建了170