

“两项改革”为县域发展添“四力”

四川乐至县积极推行乡镇行政区划和村级建制调整改革,推动基层治理
多方位提升,促进县域发展“增活力、添动力、提能力、聚合力”

□ 唐元龙 朱 婷

一年的时间里,村(社区)书记主任“一肩挑”比例达98.7%,村(社区)常职干部减少26.8%,平均年龄下降两岁……四川省资阳市乐至县这些成效的取得都得益于全省推行的改革新举措——“两项改革”,即乡镇行政区划和村级建制调整改革。

2019年乐至县实施“两项改革”以来,全县乡镇由25个减少至19个、建制村由602个减少至234个,新建街道2个、新增社区50个,全县城乡地理版图和人口规模更加优化,行政区划更加适合于当下经济发展形势。在“两项改革”的“后半篇文章”中,乐至县以优布局、打基础、补短板、建机制为重点,着力调适城乡格局、调顺管理体制、调优产业布局、调强服务治理,基层治理能力和治理体系现代化取得明显成效,促进县域发展“增活力、添动力、提能力、聚合力”。

打通农产脉络 农文旅融合发展

乐至县东山镇,一片片绿油油的桑叶被摘下送往蚕房,这些嫩绿的叶片,即将通过一道道繁琐的工序,产生巨大的价值。在这里,有着2356户养蚕户和超1.2万亩桑蚕树。

邓如涛,一个土生土长的乐至人,2017年放弃了挖掘机驾驶员的工作回到老家创业,开始以家庭农场模式发展蚕桑产业。2020年,乐至县进行了乡镇行政区划调整,将孔雀乡与东山镇进行合并,这给邓如涛创办的“旺亿生态园”带来了发

展的新契机。

两乡镇合并之后,当地蚕桑产业规模化发展趋势更加明显,家庭农场数量达到62家,形成了“园区+龙头企业+家庭农场+农户”的新模式。在此基础上,当地政府对园区基础设施进行优化,重新修缮园区道路,让车辆能直达农场,帮助农产品运输。

“乡镇行政区划调整后,人流量明显增大了,游客来要看到我们产品做得好,都会买一点。”邓如涛说,两个乡镇合并后游客增加使产品销量提高约30%,直接收入一年增加100多万元。

邓如涛的经历并非个例。村级建制调整后,产业基础深厚地区带动贫困地区发展,让资源得到充分调配和利用。2020年,东山镇林业年产值达2.8亿元,全镇实现农民人均可支配收入20,874元,高于全县10.2个百分点,快速发展的农林产业让东山镇成为乐至县一颗正在升起的新星。

据悉,在改革“后半篇文章”中,乐至县将构建“1核2带3组团”农旅融合发展格局,依托国家农村产业融合发展示范园和国家林业科技示范园区两个“国字号”平台,大力推进“中国桑都”、生猪产业“双百计划”、国家林业园区旅游接待及科普展示中心等农旅项目建设,实现产业基地景区化、农业农村现代化。

人居环境改善 居民幸福指数提升

六月初,正当桃子上市,清水村的土地上,饱满的胭脂桃挂满了树梢。2020年村级建制调整后,原本

的杜家村、石佛沟村、吴家沟村、清水村四个村落合并成了现在的高寺镇清水村,全村人口数量达3600余人。

四村合并之后,争取到县交通局项目1200余万元,打通四村便民道路2公里,完成村级道路14公里黑化彩化美化工程,同时争取幸福美丽新村和乡村振兴资金400余万元,进行林盘院落梳理和农房风貌塑造,村容村貌及村级道路品质得到大幅提升。

除此之外,高寺镇各村落合并后还对河道进行了清淤。高寺镇有沱江支流阳化河穿境而过,全长5公里,还有阳化河支流小阳化河、玉带河、杨柳河,全长15公里。清淤工作完成后,该地区水质得到明显提升。

“以前有些村就几百个人,连找人对村干部都找不到。”高寺镇副镇长杨松林感叹道,“现在各村合并之后,对村干部要求更高了,人才资源也更加集中了。”各村优秀的村干部联合起来引进销路更好的新水果品种,发展集体经济。清水村四村合并之后,土地流转率达到85%以上,村民通过土地入股、二次分红等形式,每年能增收数千元,获得感大幅提升。

2020年高寺镇全镇进行村级建制调整后,规划新村聚居点100余处,新(改)建农房2820户,改造提升旧院落137处,配套建设水电气路等基础设施,修建休闲健身广场6处。谈起村级建制改革后的规划,杨松林说,“以后的高寺镇要按照农业强、农村美、农民富的要求,抢抓乡村振兴发展机遇,努力打造环境优美、设施配套、产业兴旺的丘陵地区农旅融合发展的明珠。”

党群服务落地 社区治理高质高效

与乡村的合并不同,城市社区更注重细化调整。在行政区划调整后,乐至县将原本两万人的南郊社区一分为二划为南郊社区和新南社区,由一个网格一个组改为两个网格两个组,并设立“左邻·右舍”党群服务站,真正做到打通小区治理“最后一公里”。

“左邻·右舍”党群服务站工作人员介绍说:“从前群众反映问题都是从物管再到社区,现在群众可以直接找到党群服务站反映,效率大幅提升,基本上当天就能给出回复。”之所以能如此高效地解决问题,是因为在网格和小组增加的同时,社区常职干部也由5人增加到了现在的7人,有更多的党员干部参与社区治理。

社区治理的深入落实需要全体居民的参与。党群服务站在为社区居民提供服务解决问题的同时,还广泛招募志愿者,设立“爱心银行”,采取“多方筹资、小区搭台、群众参与”方式,动员小区居民发挥自身特长,主动认领服务项目。

在改革的“后半篇文章”中,乐至县社区治理将瞄准打造智和、景和、业和、邻和、家和“五和”小区远景目标,逐步完善推广“找党员、建组织、优机制、聚合力、植文化”小区党建五步工作法,着力为小区治理探索经验、创新方法。未来三年,乐至县将全面推进党群服务中心新建、改扩建及亲民化改造,切实解决活动阵地面积小、位置偏、群众办事不方便的问题。

新闻链接

要素驱动 按下乡村治理“高效”键

湖南嘉禾县连续5年民调得分位居全省前列

□ 本报记者 邢成敏
□ 邓和明 李源峰

近年来,湖南省郴州市嘉禾县大力推进基层治理体系和治理能力现代化建设,积极探索高效乡村治理模式,营造了安定有序的基层治理新局面。2020年,嘉禾县在全省民调得分92.38分,连续5年位居全省前列。

以党建为基本要素,建强基层治理堡垒。依托撤乡并村调整后村级行政区划情况,科学设置村级党组织188个,其中社区党组织21个,实现行政村及较大自然村党组织全覆盖。依托村支“两委”换届契机,选优配强村支“两委”班子,注重从党员致富能手、退伍军人、年轻大学生等群体中选拔村级带头人,94%以上村(社区)实现“一肩挑”,班子成员平均年龄35.6岁、比上届降低12.5岁,大专以上学历413人,占37.7%,配备村级后备干部600多人,村级干部队伍综合素养得到大幅提升。全县所有行政村标准化农村综合服务平台实现全覆盖,建成县级及以上“五化”示范点116个。

以赋权为突破要素,激发基层治理活力。着力解决乡镇治理体制机制障碍,以合理赋权减负为突破口,逐步建立权责一致、简约精干、务实高效的乡镇管理体制。科学制定乡镇权力清单、监管清单、责任清单“三个清单”,推进乡镇“五权”赋予,制定《嘉禾县公共服务事项目录(2020年版)》《嘉禾县向乡镇重点下放“五权”实施方案》等,确定乡镇公共服务事项57项,保留乡镇行政权力事项116项,赋予乡镇经济社会管理权限51项。

同时,着力提升乡镇赋权承接能力。每个乡镇均设立一个综合行政执法

法大队,所有乡镇和村(社区)均设立便民服务中心,接通电子政务外网,配备自助服务终端和自助查询机,建成全县联动、部门协同、一网办理的“互联网+政务服务”“互联网+监督”体系。通过整合司法所干警、乡镇和村级法律顾问、专职或兼职人民调解员、综治专干、法律志愿者等资源,打造10个乡镇公共法律服务工作站、180个村级公共法律服务工作点、1932个公共法律服务志愿点,构建起覆盖县乡村三级公共法律服务体系。

以维稳为保障要素,提升基层治理水平。全县完成100个村级高标准综治中心建设,村(社区)全部配齐“一村一辅警”,在村(社区)安装治安监控摄像头860多个。为积极化解矛盾纠纷,建立13个行业调解委员会,制定信访工作“十条规定”,实行县级领导分头包案、定期约访、亲自处访办法,扎实开展信访积案攻坚,坚持依法处访、依法信访,连续两年被评为全市信访工作先进县。纵深推进“扫黑除恶”,近年来累计抓获涉黑涉恶势力60人,对“村霸”以及村党员干部违法违纪、涉黑涉恶等问题进行严肃查处,坚决剔除“害群之马”。

嘉禾县坚持“群众的事群众办”理念,各村均成立红白理事会、道德评议会、建房理事会、卫生评议会、教育基金会5个群众自治组织,并由村自行推选贤达人士担任群众组织成员,制定管理章程,形成工作合力,最大程度地发动和依靠广大群众自主管理村级事务。

嘉禾县成功创建“湖南省文明城市”,晋屏镇被评为“全国乡村治理示范镇”,塘村镇清水村、增嘉村等被评为“全国文明村”。

逐梦沃野绘宏图 跑出发展“加速度”

安徽宿州市埇桥区国家现代农业产业园打造现代农业发展“埇桥样板”

□ 本报记者 张海帝

2019年12月,安徽省宿州市埇桥区现代农业产业园通过农业农村部和财政部的考核验收,被认定为国家级现代农业产业园。如今,产业园实现了产业特色鲜明、要素高度聚集、设施装备先进、生产方式绿色、经济效益显著、辐射带动有力的创建目标,为这一“国字号”作出了良好注解。在如火如荼的现代农业发展浪潮中,放眼皖北大地,埇桥区国家现代农业产业园无疑是一个里程碑式的存在。

近年来,产业园紧紧围绕粮食和畜禽两大主导产业,按照“稳一产、强二产、拓三产”的工作思路,夯实产业发展基础,强化农业科技支撑,提升农产品品质品牌,推进农业大数据应用,完善农旅融合设施,园区建设掀起新一轮高潮。

科技引领 夯实农业创新高地

习近平总书记在北大荒建三江国家农业科技园区考察时指出,中国现代化离不开农业现代化,农业现代化关键在科技、在人才。要把发展农业科技放在更加突出的位置,大力推进农业机械化、智能化,给农业现代化插上科技的翅膀。

近年来,埇桥区国家现代农业产业园农业科研经费投入稳步增长,农业科技贡献率持续提升,主要农作物耕种收综合机械化率达100%,高标准农田全覆盖。

坚持农业生产信息化。智慧农业管理平台、气象减灾中心建成并投入使用,实现卫星遥感、气象观测站、土壤传感器、北斗无人机等数据采集与分析,为农业生产提供精准服务。投资2900万元的阿里数字农业指挥中



埇桥区国家现代农业产业园



安徽农业大学新农村发展研究院院北综合试验站



新农村建设

指标在省内进行交易,交易资金用于搬迁安置和产业园建设。

首创“联合体”,构建农业经营新体系。探索建立以农业企业为龙头、家庭农场为基础、农民专业合作社为组带的农业产业化联合体。联合体的创建促进了生产、资金、技术、服务等要素的有效融合,实现了多方共赢,构建了新型农业经营体系,2018年、2019年、2020年连续三年写入中央一号文件。

首创“劝耕贷”,探索农业融资新模式。率先开展“劝耕贷”试点,通过“资源联合开发、信贷集合加工、风险共同管理、责任比例分担”,探索政银担合作新模式,有效解决了新型农业经营主体无有效抵押担保物、融资难、融资贵等问题,为农业农村发展注入新动能,为乡村振兴、脱贫攻坚作出有益尝试和有效实践,“埇桥融资模式”已在全省推广实施。

此外,产业园还为农民致富打造引擎,在联合体带动、订单农业生产、入股合作社、企业务工等共同作用下,农民增收效果明显。

从传统农业到现代化生产,如今,在埇桥区国家现代农业产业园这片充满生机的沃土上,一个个带动农民增收致富的农业项目落地生根,一个个农业产业新业态跃入眼帘,一幅充满生机与希望的绿色画卷徐徐展开。

(本文配图由宿州市埇桥区国家现代农业示范区管委会提供)

业园的高级技能人才达到78人,中国农业大学张福锁院士牵头的“专家小院”落户产业园,李德发院士在产业园设立院士工作站,为产业园发展提供了智力支撑。

金融创新活园。积极推进金融创新,解决入园企业融资难问题。创新金融产品,设立信贷风险基金2400万元,与银行合作推出“助农贷”“小企业成长贷”等金融产品,为入园企业提供融资担保8000多万元。

此外,产业园还紧紧围绕粮食和畜禽两大主导产业,提高种养殖规模化、加工集群化、科技集成化水平,充分挖掘农业文明、生态价值、休闲价值,加快一二三产业融合发展。

推进农工融合。依托皖神面业、皖豆香、宿州雨润、徽香源等国家级、省级农业产业化龙头企业,对粮食、畜禽等农产品进行深加工,2020年粮食加工能力达到9.5万吨,畜禽产品加工能力达到3.6万吨。

加快农旅融合。农业展览馆、气象科普馆、协鑫智慧农业观光园、万鼎拓展训练基地等建成并投入使用,2020年以来接待游客超过3万人次,国家3A级景区、安徽省科普基地、宿

州市研学旅行基地已通过认定。

促进农商融合。加快益农社、农村淘宝、企业电商平台等信息化设施建设,搭建电商培训平台,培育农业新业态,产业园内86%以上的企业有自己的网页或电商平台;加快农产品物流中心建设,淮河粮食产业化联合体冷链仓储物流配送中心项目建成并投入使用。

创新举措 深耕农业改革良田

产业园积极创新改革举措,把园区打造成农业改革的试验田。

首创“人地挂”,开辟乡村振兴新路径。开展“人地挂钩”试点,解决“人、地、钱”问题,为乡村振兴探索新路径。解决了“人往哪里去”问题,21个自然村集中搬迁安置,新增建设用地1600余亩,6000多人实现集中居住,2000多人实现就近就地就业;解决了“地往哪里转”问题,将拆旧复垦后的2000多亩新增耕地统一流转,发展现代农业,搬迁安置村庄的耕地全部实现规模化、集约化经营;解决了“钱从哪里来”问题,新增建设用地指标,在满足产业园用地需求的基础上,剩余建设用地