



扶摇直上九万里 临空腾飞正当时

——湖南长沙临空经济示范区擘画“十四五”高质量发展蓝图

□ 曾盼明
□ 本报记者 邢成敏

不靠海，不沿边，湖南走向世界靠什么？靠蓝天，靠高质量发展的临空经济。2017年5月，规划面积140平方公里的长沙临空经济示范区获批设立。“十三五”期间，该区聚焦“开放发展、改革创新、枢纽建设、产业集聚”等领域发展，递交了一张满意的“成绩单”：“四上”企业达89家，高新技术企业达12家，累计完成固定资产投资2000亿元，实际利用外资21,100万美元，实现进出口额169.18亿美元。

船行中流更奋楫，稳中求进势头上。长沙临空经济示范区如何顺势而为，奋力书写“十四五”高质量发展新篇章？“高起点规划、高质量发展”一直是长沙临空经济示范区腾飞的总基调。

新蓝图振奋人心、新征程催人奋进、新开局蓄势待发。“十四五”期间，示范区坚持以习近平总书记考察湖南的重要讲话精神和“三高四新”战略为重要指引，按照“勇当开放先锋、壮大临空经济”的总要求，树牢“以港聚产、以产兴城、以城聚产、产城融合”发展理念，以提升黄花国际机场国际枢纽功能为依托，加快构建现代综合交通运输体系，大力培育高端临空产业，进一步提升开放门户功能，辐射引领全省开放发展，在全面推进高质量发展发展中当先锋、走前列，奋力打造全国临空经济融合发展样板。

陆空衔接 打造空铁联运核心承载区

长沙堪称“中国之中”，从长沙黄花国际机场出发，可通达全国，联通世界。“四小时航空圈”城市航线直达东南亚、南亚、西亚等国家。同时，武广、沪昆、渝长厦形成黄金“米”字型高铁网络，可直达全国20个省会城市，京港澳、沪昆、长永、长株等高速公路四通八达，三小时经济圈可覆盖大半个中国。

在综合交通体系建设的大背景下，临空临铁经济融合发展其时已至，其势已成。根据此前国家发改委、民航局的复函意见，长沙临空经济示范区已按照“一轴两核三组团”的总体空间布局进行规划建设，依托空铁联动发展轴，围绕机场、高铁站重点打造航空与高铁运输服务“双核心”，推进立体交通和综合枢纽建设，为示范区发展提供双轮驱动。

不谋全局者，不足谋一域。2019年，长沙临空经济示范区印发《长沙临空经济示范区发展规划(2019—2035年)》，一笔一画勾勒湖南开放的发展蓝图和“施工图”，其中重点提出要“打造长江经济带空铁联运枢纽”。空铁联运形成的立体交通网络格局，让人流、物流、资金流实现“无缝衔接”。通过航空和高铁连接的“黄金通道”，使得投资要素在此流动，“一加一大于二、一加二大于三的效果”日渐显现。

“十四五”时期，长沙临空经济示范区将如何迈开“空铁联运”大步伐？“以长沙国家交通物

流中心、交通强国示范城市以及四小时航空经济圈建设为契机，推动空铁联运基础设施建设，创新多式联运实现方式，完善物流服务支撑体系，以大枢纽带动大物流，打造大进大出、快进快出的空铁联运核心承载区。”该区主要负责人介绍，按照规划蓝图，到2025年，黄花机场年旅客吞吐量、年货邮吞吐量分别达到4000万人次和38万吨。

创新驱动 打造高端临空产业集聚区

2019年9月，中国(湖南)自由贸易试验区正式获批，总面积达119.76平方公里，其中长沙片区79.98平方公里，覆盖了长沙临空经济示范区核心区域。

临空经济区是现实意义上的“湖南门户”，自贸试验区功能叠加将为长沙片区发展外向型经济带来一系列利好：有利于推动产业聚集区进行机制、体制上的完善；有利于政策创新，优化园区营商环境，有利于园区招商引资，引进优质企业……

借得东风好扬帆。2021年上半年，长沙临空经济示范区累计接待客商150余批次，落户重大项目30余个，大批优质项目纷至沓来。从无到有，从有到优，临空产业集聚发展成色更足。如何在“高端”上下功夫？“十四五”期间，该区将充分发挥自贸试验区功能优势，突出临空经济特色，围绕航空核心产业、航空关联产业、航空引致产业三大集群，强化临空产业生态建设，构建产业链条完整、布局合理、特色鲜明、富有竞争力的现

代化临空产业体系，打造中部地区高端临空产业集聚区。

在壮大航空核心产业方面，着力打造中南地区航空货运分拨基地、国内一流的航空冷链物流运输仓储服务基地和中部地区电商物流创新示范基地和湖南航空总部型经济集群。

在发展航空关联产业方面，大力引进国际医疗器械及相关耗材研发、生产和贸易企业，构建医疗器械产业集群。积极发展软件研发制造及服务业务，拓展产业上下游配套项目，打造电子信息产业集群。

在培育航空引致产业方面，重点培育检验检测、标准服务、资质认定咨询、专业培训、计量校准等服务业务。拓展云计算、大数据处理、数据监测等信息技术服务。培育壮大人工智能、大数据、区块链、云计算、网络安全等新兴数字产业。

引领示范 打造内陆改革开放示范区

日月不新，何以光明？习近平总书记考察期间指出，要着力打造国家重要先进制造业、具有核心竞争力的科技创新、内陆地区改革开放的高地。

勇当开放先锋，壮大临空经济。据介绍，该区坚持问题导向、目标导向，将扩大开放与体制改革相结合、将培育功能与政策创新相结合，形成与国际投资、贸易通行规则相衔接的基本制度框架，构建全方位、多层次、宽领域、高水平的开放格局，打造内陆地区改革开放先行示范区。扎实推进自贸区改革创新，

按照先行先试、风险可控、分步推进、逐步完善的方式，扎实推进各项制度改革与机制创新。

推进贸易领域改革创新见时效。推进“大通关”机制创新，围绕进口冷链商品和跨境电商，创新口岸通关模式，实施直通放行合作机制，实现“一次申报、一次查验、一次放行”。推进物流领域改革创新。鼓励符合条件的航空公司新开、加密、优化国际(地区)国内航线，允许具备条件的外国航空公司和基地航空公司开展国际航班代码共享。推进金融领域改革创新。推动金融机构集聚发展，鼓励金融机构区域性总部、功能性总部落户，支持符合条件的民营资本在区内依法合规设立银行保险机构，支持符合条件的民营资本参股与中、外资金融机构在区内设立中外合资银行和保险机构。

做强黄花综合保税区。重点围绕加工制造、研发设计、物流分拨、检测维修、销售服务等业务领域，做好创新型保税核心功能业务。到2025年，力争跻身全国综合保税区业绩前10强，成为综合保税区发展绩效评估A类区域。着力建设跨境电子商务综合试验区，围绕破解跨境电子商务发展中的体制性、机制性障碍，统筹推进制度创新、管理创新、服务创新，加快构建跨境电子商务完整的产业链和生态圈，打造新型产业贸易服务链。“十四五”期间，跨境电商交易规模年均增长20%，其中到2023年，新增跨境电商商务年进出口额1亿美元的企业5家以上。

面朝碧蓝大海 福州临空经济振翅高飞

□ 本报记者 丁 南

面朝碧蓝大海，夏有片片浓荫，春开烂漫鲜花。这里是位于福州滨海新城的福州临空经济示范区。

在福建网龙网络公司打造的智能教育小镇VR体验中心，一场有关深海生物的智慧教学别开生面：从一支粉笔一块黑板的三尺讲台，到虚拟助教、“置身”大洋看海底世界……高技术赋能的“未来课堂”已经在福州的多所学校课堂上实现。

入选福建省第二批特色小镇的网龙智能教育小镇，是网龙公司打造全球数字教育资源生产基地的“中枢大脑”，更是福州临空经济示范区的数字经济产业组团。目前，小镇总投资已超过40亿元，入驻各类人才近3000人，“数字教育”业务版图覆盖全球100多个国家的100多万间教室，惠及200万名教师和3000万名学生用户。

记者从福建省发展和改革委员会获悉，作为第17个国家级临空经济示范区，福州临空经济区多措并举着力打造区域发展新增长极，2020年地区生产总值690亿元，增幅4.19%，完成工业总产值2210亿元，规上工业增加值410亿元，增幅7%。

临空产业持续发展

总投资6.3亿元的京东“亚洲一号”福州长乐物流园项目，今年初竣工投用后，已实现冷链、医药、中小件电子等自营订单及平台订单生产、分拣及销售服务智能化。在物流园的3号地狼谷，经理许小君告诉记者，该仓使用地狼机器人自动拣货、组装包裹，人员效率是传统仓的两倍多，每天的出货量可达1.1万~1.12万件。

据了解，福州长乐国际机场是21世纪海上丝绸之路核心区的重要区域枢纽机场，年旅客吞吐量保障能力达2500万人次。依托长乐国际机场枢纽，规划总面积145平方公里的福州临空经济示范区，加快构建综合交通网络，建设区域航空枢纽，持续聚焦临空物流集群、临空制造基地、数字生态圈等主导核心产业，创新驱动高质量发展。截至目前，示范区共集聚规上工业企业超240家。2020年新开工项目60个，总投资317亿元，完成投资约518亿元。

据福州临空经济示范区管委会相关负责人介绍，近年来，福州市持续完善新城区、老城区与机场的轴向交通联系，构建以长乐国际机场为中心的放射状快速交通路网。同时，加强机场与公路、轨道交通和铁路之间的无缝衔接，大力发展多式联运，构建便捷的机场与公铁联运、空港与海港联运体系。长乐国际机场二期扩建工程预计2024年建成，将成为拥有“双跑道、双航站楼”的国内一流枢纽机场。

临空物流方面，将积极引进国内外知名物流公司在示范区建立分拨中心、转运中心、快递物流基地或航空物流园，建设专用货运设施、查验监管仓库、出口拼装仓库、快件仓库等配套设施，提升货运处理效率和能力，打造国际快件集散中心，目前引进的京东、菜鸟等知名物流企业已投入使用。

高端制造方面，重点发展航空制造、飞机拆解、航空模拟实训、飞机租赁等航空产业和高端装备制造产业，现已规划福米产业园、雪人氢能产业园等。计

划总投资42亿元的恒美偏光片项目已动工建设，预计到2023年产能突破2亿平方米，可满足30%的国内市场需求。

数字经济方面，依托东南大数据产业园、东湖“三创园”，发挥福建省云计算中心、国家健康医疗大数据中心、福建省超算中心等重大公共服务平台作用，加快发展大数据、小传感、海存储、云计算产业，深化“数字福建”“亮点工程”建设。在第三届数字中国建设峰会上，共签约健康医疗、卫星互联网、工业互联网等领域项目23个、总投资328.6亿元，示范区产业结构进一步优化。

激发发展内生动力

在福建骏鹏智能制造有限公司(以下简称骏鹏公司)的产品成型车间，产品冲压、钣金数控、激光焊接等生产参数被实时传输到云端平台。公司副总经理廖德生告诉记者，由于采用“工业互联网+先进制造”生产模式，公司拳头产品新能源汽车超塑性成型动力电池结构件，被评为福建省单项生产冠军，在福建市场占有率超过68%，全国市场占有率超过34%。

骏鹏公司作为落地福州临空经济区的福建省重点项目，在营造一流营商环境“指挥棒”和配套政策的服务指引下，实现了当年建设、当年投产的目标。为突出服务龙头企业做大做强，福州临空经济区大力推进重点项目动态管理系统建设，整理汇编示范区人才、税收、服务业、工业及相关落地优惠政策300余条，制作产业引导目录、产业地图，促进项目快速、精准落地。2020年，示范区落地招商项目142项，总投资额459.51亿元。

位于福州新区核心区的福州临空经济示范区，是福州市副中心和福州未来发展的重点区，未来究竟如何建？福建省发展和改革委员会印发的《福州临空经济示范区总体方案》，提出了“高端发展、产城融合、生态优先、开放合作”的基本原则。示范区将以服务闽东北协同发展区和福州新区开发为重点，推动临空产业集群与滨海现代都市融合发展，助力“新福建”建设。

加快智能交通建设，实现商务服务区5分钟、制造配送区10分钟、外围服务区半小时、周边1小时内到达机场；搭建便利口岸平台，打造电子信息产品、纺织化纤、汽车及零部件、船舶、家具及装饰品、建材等重点出口商品基地；加强生态文明建设，打造产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便利的智慧城市……福州临空经济区持续推进园区公共服务体系建设，夯实产业发展基础，深化“放管服”改革，解决企业的后顾之忧，激发园区发展内生动力。

福建景丰科技有限公司是福州临空经济区的一家纺丝生产企业，着力打造“绿色工厂、智慧工厂”。记者在该公司采访时了解到，企业拥有国内聚酰胺纤维行业第一条智能自动化生产线，从落筒、运输、包装到立体化仓储等全部采用自动化系统，节约人力成本和建设用地成本的同时极大地提高了生产效率。公司相关负责人表示，景丰公司纺丝改造升级项目全面建设后，将拥有全球单体积最大、最先进的智能化聚酰胺纤维生产线，成为行业内自动化程度最高、最节能、最环保的生产企业。

贵阳临空经济示范区加快建设 融合发展临空产业

□ 曾 平

这里是贵州横亘绵延的喀斯特群山走向世界的窗口，也是世界连接中国西南腹地贵州的桥梁。

走进贵阳临空经济示范区(贵州双龙航空港经济区)，昔日满目荒芜的喀斯特群山早已经是现代化厂房耸立，高楼大厦鳞次栉比，银白色高铁风驰电掣，高速公路纵横交错，一架架飞机昂首直插蓝天。

近年来，贵阳临空经济示范区按照“一个体系、三个建成”目标要求，围绕实施“强省会”五年行动，坚定“一个主导、两大支撑”的产业发展定位，以高质量发展统揽全局，以全方位提升为工作主线，确保到2025年建成高质量现代化国家级千亿规模临空经济示范区，建成港产城融合发展的空港新城。

明确“一个主导、两大支撑”的产业发展“路线图”

“作为国家级临空经济示范区、贵州省‘1+8’对外开放创新平台、贵阳贵安经济体量大能级城市‘东西两翼’的东线主战场，贵阳临空经济示范区广大党员干部职工将主动作为、抢抓机遇、真抓实干，以党建为引领，以‘兴港先锋·十里闪耀’党建示范带创建为抓手，把忠诚干净担当的要求贯穿党建全过程各方面，紧扣大力实施‘强省会’五年行动，充分激发高质量发展的内生动力，为推动贵阳城市综合实力跃升、经济社会高质量发展展现双龙担当、做出双龙贡献。”贵阳

临空经济示范区党工委常务副书记、管委会主任常文松接受采访时说。

“十三五”时期是贵阳临空经济示范区初创业、蓬勃发展的五年。其间，贵阳临空经济示范区共签约引进重点项目85个。其中，世界500强企业18家、中国500强企业4家；规模以上工业总产值完成498亿元，规模以上工业增加值完成196亿元，固定资产投资完成1607亿元，招商引资实际到位资金860亿元；建成通车道路30条，总长度140公里，完成投资346亿元，基本形成“八横四纵、内外双环”骨架路网体系，基础配套不断完善。

在培育现代产业体系上实现新突破，结合临空经济“圈层+廊带”的发展规律，贵阳临空经济示范区明确了“一个主导、两大支撑”的产业发展“路线图”，聚焦发展临空总部经济、航空物流、中高端制造、外向型口岸经济、文化旅游、综合服务业等产业，努力打造高端化、国际化，并富有航空指向性和关联度的产业体系。

据介绍，“一个主导”即航空指向性产业。依托贵阳龙洞堡国际机场，大力发展航空运输服务、航空物流、航空制造、飞机拆解及再制造产业。目前，航空物流园规划建设面积5000亩，一期产业布局基本完成，先后落地了顺丰、菜鸟等7家知名企业。

“两大支撑”包括中高端制造业和现代综合服务业。中高端制造业聚焦“新能源汽车、新一代信息技术、高端装备制造、医药研发制造、生态特色食品”五大产业

链，强化宝能汽车等各条产业链，龙头项目带动作用，按照“缺什么补什么”原则，着力在引进产业链关键环节、核心企业和上下游配套企业上实现突破，力争到2025年左右，贵阳临空经济示范区高端制造业产值突破1000亿元。现代高端综合服务业方面，重点发展临空现代服务业、临空总部经济、临空高端旅游、临空现代商贸和临空生产性服务业，推动临空关联产业融合发展，加快形成经济区现代产业支撑体系。目前，贵阳临空经济示范区总部经济聚集了中国南方航空贵州总部等14家大型企业总部，2020年总产值超过百亿元。

在高水平开放上实现新突破，贵阳临空经济示范区将加密国际航线网络。同时，依托贵阳龙洞堡国际机场这个全省唯一的国家级一类航空口岸，加快建设形成完备的“1+4+5”口岸体系，为贵阳高水平对外开放提供强有力平台支撑。

此外，借助西部陆海新通道机遇，主动融入国家新一轮开放战略，全面加强航空口岸和改貌铁路口岸的有机衔接，有力推动机场货运、口岸综合经济区、航空物流园区和改貌口岸货运物流之间的资源要素流通，高标准抓好外向型经济发展，奋力打造贵阳对外开放窗口新形象。

海纳百川“引才”为临空经济发展插上腾飞的翅膀

“十三五”以来，紧紧围绕经济社会发展大局，围绕产业发展需求，贵阳临空经济示范区以吸引人才、引进人才、服务人才为重

点，全力建设“贵州航空人才港”，大力推进实施人才强区战略，加快建设人才发展高地，营造人才“积聚洼地”，努力为建设全省对外开放的先行区、经济区发展的桥头堡提供坚强智力保障。

“功以才成，业由才广”。人才资源是经济社会发展的第一资源，而坚持党管人才原则是择天下英才而用之的关键。经济区为吸引人才建章立制，突出党管人才，加快人才制度和政策创新，不断夯实经济区发展的人才支撑。

制定《中共贵州双龙航空港经济区工作委员会关于建立人才工作领导小组运行机制的意见》，立足经济发展和人才发展需求，调整充实人才工作领导小组，协调整合各部门工作力量，研究解决工作中重大问题。经济区先后出台《关于加强创新创业建设“贵州航空人才港”的实施意见(试行)》《关于优化人才发展环境促进高水平开放的实施意见》《贵州双龙航空港经济区青年人才引进培养管理办法(试行)》等人才政策。特别是在青年人才引进方面，对新引进的在经济区实际服务满三年的青年人才分层次给予引进补贴(1~5万元)、生活补贴(1.8~5.4万元)、租房补贴(1.8~5.4万元)、购房补贴(4~10万元)等资金支持。

政策是“撬动”人才的有效杠杆，主动才是赢得人才的“制胜法宝”。在不见硝烟的城市“引才大战”中，经济区重视人才、爱惜人才，多方联动，打开了多种引才模式——

制定出台了《<贵州双龙航