

林业生态金融保险赓续林改新征程

福建龙岩市从率先开展集体林权制度改革,到开展“林权抵押贷款”“林业普惠金融”,再到探索“林业生态金融保险”,不断改革创新林改路径,坚持生态优先绿色发展之路越走越宽敞

□ 翟凤彩

“希望乡亲们继续埋头苦干,保护好绿水青山,发展好林下经济、乡村旅游,把村庄建设得更加美丽,让日子越过越红火。”这是2018年1月15日习近平总书记给捷文村村民回信的重要内容。

捷文村是福建省龙岩市武平县万安镇的一个行政村,曾是一个守着绿水青山却难以发家致富的贫困村。早在2002年,由习近平总书记亲手抓起、亲自主导的集体林权制度改革就从武平县开始。此后,武平县在全国率先开展了以“明晰产权、放活经营权、落实处置权、保障收益权”为主要内容的集体林权制度改革,创造了林改“武平经验”。

“事非经过不知难”。如今的百姓们不会忘记,当年山林产权模糊,造成乱砍滥伐难制止、林火扑救难动员、造林育林难投入、林业产业难发展、望着青山难收益的“五难”状况。20年来,从“武平经验”的集体林权制度改革,到探索“林权抵押贷款”“林业普惠金融”,再到“林业生态金融保险”,龙岩市深入践行“绿水青山就是金山银山”理念,不断破解林业发展资金难题,护航绿水青山,探索创新林改路径,生态优先绿色发展之路越走越宽敞。

林权抵押贷款:改革普惠金融实现共赢

“当年林改后出现了单家独户经营难,分山到户后林地小而散,一家一户单打独斗,无法实现规模经营和林农‘有山无钱造’‘有山无力造’‘有钱无山造’等问题,于是政府就号召有条件的林农创办林场。”龙岩市林业局局长张田华对此记忆犹新。

“我把各家各户分散的林地集中起来,成立了林场。现在林场面积是2110亩,林场经营模式是个人和合

作经营,目前农户已累计获得分成21万元。”武平县城厢镇牛畚里林场63岁的林场主李福明谈道。

“林场的出现验证了‘林农单户经营难,联合起来就不难’。林场以家庭林场、股份合作林场、专业合作社为新型林业经营主体,通过示范、推广,辐射带动周边林业的发展。这在当时是一个创新的举措,但是接下来出现了农民融资难的问题。钱从哪里来?如何打通农民和银行之间的融资渠道?这是我们一直改革创新的着力点。”张田华说。

2017年,武平县林业局成立林权抵押贷款评估、收储、担保、流转、贷款“五位一体”林业金融服务体系,有效解决了林权抵押贷款评估难、担保难、处置难、流转难和贷款难等“五难”问题。随后,又在全市创新推出免评估、免担保、免抵押,用林权证直接贷款的普惠制林业金融产品——“惠林卡”“兴林贷”。林农可直接向当地信用社(农商行)申办“惠林卡”,最高可授信30万元,除可以享受上级财政3%的贴息外,还可以叠加享受市级财政1%的贴息。地市级出台林业贷款贴息政策在全国也是首例。

“我用‘惠林卡’贷款20万元,有了钱,心里有了底,就开展生态养殖,第一年就赚了8万元。”林农钟乃平回忆说。“惠林卡”“兴林贷”实现了林农得实惠、林业得发展、银行得效益、政府得民心的多赢局面,为林农发展林业生产、助推脱贫攻坚和乡村振兴提供了良好的资金支持。

截至2021年5月底,龙岩市已发放“惠林卡”“兴林贷”2.92万张,授信26.08亿元,授信16.78亿元,受益农户约3万户。2018年,龙岩市创新开展林下经济产品保险试点。保险金额由种植户与承保机构协商,每亩不超过5000元,保险费率为4%,保费由市县财政补贴40%,种植户承担60%。来自捷文村的种植大户李广军是林业保险的受益人之一,

他算了笔明白账:“我现在种了1500亩的灵芝,帮扶了30多户贫困户脱贫。灵芝投保后,因自然灾害以及动物侵食、践踏、病虫害等造成的损失以及出现种源等状况,都会得到赔偿,这让我们林农更加有信心一直种下去。”

生态金融险:防范经营风险再续动力

“今年4月26日,全国首单林业碳汇指数保险在龙岩市新罗区正式签署落地,将为新罗区提供2000万元碳汇损失风险保障。”龙岩市新罗区林业局局长陈冬兴说,借助林业碳汇指数保险,林业部门可以在灾后第一时间获得更为充沛的资金,有效破解解财政预算“无灾不能用,有灾不够用”的资金难题,将极大提高灾后救助、修复的能力和效率。

“要想把林农投资的风险降到最低,在林业保险方面就必须勇于创新。”获评全省“人民满意公务员”的张田华,为推进上杭县白砂国有林场现代化林业科技示范园区项目,已经连续一个多月放弃周末休息时间来回奔波在山头林区。

近年来,一系列林业生态金融保险创新在龙岩全市展开。2017年,龙岩市针对林改后林权分散的现状,对农户零星分散的商品林,由村委会组织参保,林农所有者承担的保费由县级林业部门补助。这一措施实施的第2年,全市森林综合保险参保率,达100%,实现森林综合保险全覆盖。在森林综合保险方面,龙岩市率先打破由一家保险公司独家经营的垄断局面,引入保险竞争机制,并在长汀县开展古树名木保护救治保险试点等。通过一系列改革,林农经营林业的风险保障得到大幅提高。

2020年,龙岩市在武平县创新开展林下经济产品保险试点。保险金额由种植户与承保机构协商,每亩不超过5000元,保险费率为4%,保费由市县财政补贴40%,种植户承担60%。来自捷文村的种植大户李广军是林业保险的受益人之一,

他算了笔明白账:“我现在种了1500亩的灵芝,帮扶了30多户贫困户脱贫。灵芝投保后,因自然灾害以及动物侵食、践踏、病虫害等造成的损失以及出现种源等状况,都会得到赔偿,这让我们林农更加有信心一直种下去。”

有了保险的加持,林农就更加安心种树。目前武平县通过推广“龙头企业+专业合作社+基地+农户”的运作模式,鼓励和引导农民大力发展林下经济,形成了林药、林菌、林花、林茶、林果、林蜂、林禽、林畜、林蛙、林游和林下产品采集加工等11种林下经济模式。截至2020年,全县林下经济经营面积150万亩,累计培育林业新型经营主体133家,建成各类林下经济示范基地225个,实现产值36.5亿元,户均增收约5万元。

“林改,就是要让大家真正尝到改革的好处。”武平县林业局局长钟达昌说,“这么多年来,我们始终站在人民群众的角度去发展林下经济,一路不断探索和创新,凡是靠政府补贴的项目我们经过评估后都会放弃。”

改革争先,犹如中流击水,不进则退。今天的龙岩市是福建三大林区之一,全市森林覆盖率达79.39%,连续41年居全省首位、全国前列,获评全国森林旅游示范市、国家园林城市、国家森林城市、全国绿化模范城市、全国生态文明建设试点市……龙岩市生态高居榜首,林下经济、乡村旅游、美丽乡村庄一一变成现实,习近平总书记挂念的乡亲们日子正越过越红火。回望一路林改探索历程,多年工作在林业战线的张田华表示,龙岩林业部门将继续勇于先行先试,以改革促发展,以发展倒逼改革。“万变不离其宗,最终还是要坚定不移地坚持生态优先,把绿色发展作为首要任务。”张田华说。



“红土地”实现绿色发展

福建省三明市建宁县是原中央苏区县,在革命斗争特别是中央苏区反“围剿”过程中发挥了重要作用,有着众多红色遗址遗存。近年来,建宁县在充分挖掘红色资源、发展红色旅游的同时,大力保护生态,发展绿色特色产业,围绕莲田荷花、桃梨花海打造“为荷而来”等一系列旅游品牌。建宁县2020年绿色特色产业全产业链产值超89亿元;今年“五一”期间共接待游客5.6万人次,同比增长34.32%,实现旅游收入4921万元,同比增长31.16%。

上图:游客在建宁县滩溪镇大源村莲田游览。

下图:建宁县溪口镇高川村春花农场主人陈春花正在打理民宿前的盆景。

新华社记者 宋为伟 摄

211条改革举措优化营商环境

福建出台优化营商环境行动方案,保障群众“能办事”“快办事”“办成事”

□ 本报记者 丁南
□ 武俊杰

“委托监管场所经营人陪同查验”海关查验作业模式。

针对提升办事便利度,提出推动137项高频“跨省通办”事项梳理和入驻省网上办事大厅。将“一趟不用跑”事项比例提高至70%以上。建设全省异地通办服务系统,建设智能引导系统、老年人办事服务平台。优化“网上国网”福建端功能,提供用电报装、查询、缴费等“一网通办”服务。

针对提升创新创造活跃度,提出实施优质创新创业培育行动,培育创新龙头企业、“独角兽”“瞪羚”企业。制定企业重大科技成果购买和技术转移服务机构补助、促进高校和科研机构科技成果转化及产业化等政策措施。

针对提升小微企业融资支持,提出拓展小微企业线上融资渠道,提升“信易贷”“金服云”“产融云”“银税互动”等平台服务功能。将政府性融资担保对小微企业和“三农”主体业务的平均年化担保费率纳入各地金融监管部门金融风险防控考核内容。力争2021年末政府性融资担保机构融资担保放大倍数达到3倍,2022年末达到3.5倍。

针对满足企业用工需求,提出强化用工保障,引导企业开展“共享用工”,推动灵活就业。完善台湾地区医师、导游等9类职业资格直接采信工作,直接开展相应业务,享受对应职业资格同等待遇。对专业性强、社会通用范围广、标准化程度高的职称系列,开展社会化评审。

针对加强市场主体权益保护,提出实施产业自主知识产权竞争力提升领航计划。建立知识产权保护中心,升级建设全省知识产权保护智慧监管平台及大数据中心。开展民事诉讼程序繁简分流改革试点。简释破案件平均审理周期控制在180天内。

针对规范政务服务标准,提出实现全省行政审批服务事项“五级十五同”,同一审批服务事项无差别受理、同标准办理。完善“一件事”集成套餐服务,确立省级“一件事”集成套餐服务改革工作标准。针对再造办事流程,提出对社会投资小型仓储项目,施工图审查不再作为办理施工许可的前置条件,推行“清单制+告知承诺制”审批,推行容缺受理、提前审查、并联审批。实现用地、规划、施工、验收、不动产登记等环节测绘成果共享互认。精简纳税申报流程,实现主税、附加税(费)合并申报和10个财产行为为一税一体化申报。推广“不陪同查

铭记嘱托 绿茵追梦

——福建霞浦县探索推进青少年校园足球改革创新纪实

福建省霞浦县抢抓首批全国青少年校园足球试点县机遇,依托百年的足球文化传承和丰富的资源优势,高质量推动青少年校园足球的传承、改革和发展,走出一条具有霞浦特色的校园足球发展改革创新之路。霞浦县2020年被教育部评为优秀试点县,并荣获“全国青少年校园足球优秀试点县(区)长”称号,实验小学梁馨馨同学还入选了校园足球国家队。

目前,霞浦县拥有全国青少年校园足球特色学校47所,中小学校级足球队83支、球员约1400名,参与校园足球运动人数达5万人,占总学生数的80%,连续4年参加省、市比赛成绩名列前茅,打响了青少年校园足球霞浦特色名片。

筑校园足球改革之基

组织强。霞浦县委、县政府定期听取青少年校园足球发展工作汇报,研究解决工作经费、队伍建设、足球基金会、设施建设等难点问题;成立霞浦县青少年校园足球工作领导小组,统筹、指导、监督和协调全县校园足球工作开展;出台《霞浦县加快发展青少年校园足球活动的实施意见》等文件,将体育基础设施与场馆建设纳入城市及学校规划,为校园足球运动可持续发展提供有力保障。

机制活。着力建立专业高效、运转灵活、保障有力的长效机制,目前全县各校均建立教学管理、课余训练和竞赛、师资培训、条件保障和校园足球文化建设等规章制度,并制定符合本校实际的校园足

球活动方案,做到年度有计划、周周有部署、工作有落实。同时,将校园足球运动发展纳入学校工作的考核内容,组织校园足球工作专项评估,及时反馈校园足球工作的评估意见;在全县中小学“五项评比”中将足球工作成绩实行量化纳入评比内容;定期召开校园足球工作研讨会和座谈会,邀请县内外专业人士参加,共同商讨全县校园足球发展。

经费足。从2016年起,霞浦县财政每年安排不少于200万元的专项经费,用于开展联赛、夏令营、精英赛等校园足球活动;从2017年起,以政府购买服务形式,每年投入350多万元,引进高水平校园足球工作团队开展包括教学、训练、比赛等在内的校园足球工作。同时,安排200万元成立校园足球发展专项基金,并每年投入不少于100万元,用于奖励在各级比赛中取得佳绩的学校和个人,补助各校校园足球经费不足等。

近年来,霞浦县累计投入资金近4600万元,新建和改扩建47所特色校57个各类足球场,配齐配足各队足球训练器材、比赛器材等,建成“互联网+足球”的“霞浦县校园智慧足球云平台”,实现科学管理、服务创新的校园足球发展新模式。

谋校园足球发展之路

请进来。加强师资队伍建设和培训,分类开展面向体育教师的业务培训和面向教练员、裁判员的等级培训,坚持每年举办教练员、邀请全国

优秀足球教练员、裁判员担任讲师,着力提升专业水平。比如,委托上海体育学院为60名教练员、裁判员举办专题培训班;邀请足球专家为全县管理人员、体育老师、足球教练员和裁判员进行培训1000多人次。2020年,按照疫情防控有关要求,霞浦县第一时间转变教学模式,将培训从线下转到线上,邀请全国优秀的足球专家,以远程视频会议的方式对教练员、体育老师们进行现场教学,累计培训8场次,1200多人参加。

走出去。霞浦县积极搭建国际交流合作平台,加强与国际足球发达国家交流合作,每年邀请国外知名教练员举办夏令营活动。比如,2019年与意大利卡利亚里足球俱乐部合作,成功举办首届霞浦—意大利卡利亚里足球俱乐部青少年足球夏令营活动,有效推动了霞浦县足球青训开展世界层次的训练和足球产业化发展。同时,每年组队参加全国各地青少年足球各项赛事活动,在各类比赛中摘金夺银,取得优异成绩;先后承办全国“中华杯”C组足球赛、全国青少年“冠军杯”赛、第三届“人教杯”全国校园足球大会等赛事,极大提升了霞浦校园足球的知名度和影响力。

强起来。霞浦县始终践行“滴水穿石”的闽东精神,聚力校园足球文化的传承和发展,加大校园足球活动的推广普及力度,激发学生团队配合精神,提高团队凝聚力和战斗力,进一步提升校园足球整体水平,为振兴中国足球贡献霞浦力量。

行校园足球创新之举

新模式。霞浦县积极探索校园足球教学模式,将足球教育纳入学校教育整体规划,广泛开展校本教研活动,大胆进行课堂教学改革和创新,编写校园足球校本教材,将足球基本技术融入体育游戏教学之中,营造了浓厚的校园足球活动氛围。

新体系。霞浦县积极落实“足球从娃娃抓起”的战略思想,遵循适应青少年的身心发育特点,把握足球教学的基本规律,因地制宜,因材施教,分别组建小星星、贝贝、小学、初中、高中梯队,构建可持续发展的人才培养模式。同时,积极打破常规,探索更有利于足球人才发展模式,制定了高中足球特长生招生办法和实施意见,在霞浦一中设立足球特长生班,霞浦六中、七中招收高中足球特长生,4年来共招收学生140多名,为学生专业成长提供更好的平台和通道。

新机制。通过建立纵向四级(班级、年级、校级和县级)和横向三级(小学、初中、高中)的联赛制度,霞浦县校内的班班联赛、年级挑战赛等竞赛活动基本形成,各特色校梯队和梯队之间开展经常性对抗赛,校级足球队每周按计划进行训练或比赛活动。每年定期举办春、秋季两次校级联赛和暑假中小学足球精英赛,目前,全县每年比赛场次达到480多场,参加运动员近3000人次。

(福建霞浦县委改革办供稿)