

新型城镇化让人民生活更美好

我国城市和建制镇数量从1949年末的132个、约2000个增长到2019年的684个、逾2.1万个

□ 丁怡婷 邱超奕

告别“一条长廊串小屋、取暖做饭靠煤炉”，从“住得进”迈向“住得好”，我国城镇居民人均住房建筑面积已由1956年的5.7平方米增加到2019年的39.8平方米。

告别“垃圾靠风刮、污水靠蒸发”，今日中国的人居环境更加优美，2019年全国城市生活垃圾无害化处理率、城市污水处理率分别达到99.2%、96.8%。

在中国共产党的坚强领导下，我国经历了世界历史上规模最大、速度最快的城镇化进程——我国常住人口城镇化率由1949年末的10.64%提高到2020年的63.89%；全国城市和建制镇数量从1949年末的132个、约2000个增长到2019年的684个、逾2.1万个。

习近平总书记强调，要坚持以创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念为引领，以人的城镇化为核心，更加注重提高户籍人口城镇化率，更加注重城乡基本公共服务均等化，更加注重环境宜居和历史文化传承，更加注重提升人民群众获得感和幸福感。

我国坚持走中国特色新型城镇化道路，推进以人为核心的新型城镇化，城镇化水平和质量稳步提升，给人民群众带来满满获得感。

户籍制度改革全面落实 农业转移人口市民化成效显著

“那时和妻子租间小屋，始终感觉漂泊不定。”回想起10多年前刚从甘肃农村到宁夏银川的日子，王彦举感慨万千。2014年宁夏提出，凡是进入城镇落户的农民和进城务工人员，将与城镇户籍家庭享受同等住房保障政策，随后还出台了农业转移人口的随迁子女按照就近入学原则就读等政策。

相继出台的配套措施，让王彦举果断选择在银川买房安家：“如今孩子在家门口上学，我们夫妻俩还有医疗和养老保险，没啥后顾之忧。”

党的十八大以来，越来越多城市放开放宽落户限制，强化基本公共服务保障，亿万农民进城找到满意的工作、享受便利的服务，也创造出更加美好的生活。

限制了、门槛降了，户籍改革让进城更省心。近年来，户籍制度改革不断深化：在广西，落户不受就业年限、居住、参保等条件限制；在海南，没有购房可以选择落集体户……越来越多地方打破制度藩篱，人员流动更自由、安家落户更便利。“十三五”期间，31个省（区、市）及新疆生产建设兵团出台户籍制度改革实施意见，更多有意愿、有能力、有条件的农业

转移人口在城市落户安居。

配套全了、保障多了，基本公共服务均等化让进城更暖心。“来了就是顺德人！”今年4月，广东佛山市顺德区举行新市民宣传活动，当地16个职能部门详解各类公共服务政策。“以前不知道还有住房租赁补贴，今天问清楚了，这就去准备材料！”新市民陈先生喜出望外。

看全国，顶层设计紧扣民生所盼，基本公共服务供给更加均等、优质：经过长期努力，我国绝大多数地区实现县域内义务教育基本均衡发展；区（县）级以上普遍建立了公共就业服务机构；建成了世界上规模最大的社会保障体系……户籍、土地、财政、教育、就业、医保和住房等领域配套改革纷纷出台，让越来越多的人在城镇“定心定根”。

基础设施日趋完善 城镇面貌焕然一新

“今年福银高速塔前互通口通车后，镇里开车到延平区的时间缩短了近半个小时，到福州缩短近一个小时，农产品可以更新鲜送达！”福建南平市延平区塔前镇一家蔬菜基地的负责人张丰康兴奋地说。

1949年末，全国拥有公共交通工具的城市仅27个，公共汽（电）车只有2299辆。从弯弯绕绕的泥巴路、断头路到四通八达的高速公路、高速铁路，从人

力黄包车、自行车到地铁、公交、网约车，城镇的交通更顺畅，老百姓的出行半径不断拓展，城市间的交流联系日益紧密。

以高铁为例，目前可实现京津冀、长三角等城市群内2小时畅行，北京、上海等大城市间1000公里4小时通达、2000公里8小时通达。“成都上班、眉山居住”的白领友友便是受益者：“坐动车20多分钟到成都后直接转乘地铁，非常方便！”

与此同时，城镇的市政设施也在逐渐完备。1949年末，全国只有72个城镇建有自来水厂，有供气设施的城市仅有9个。2019年，全国城市供水普及率、燃气普及率、污水处理率、生活垃圾无害化处理率已分别达到98.8%、97.3%、96.8%、99.2%。

信息网络迅猛发展。党的十八大以来，移动互联网技术不断发展、智能手机迅速普及，显著改变了城镇的经济发展模式和工作生活方式。截至2020年12月，我国城镇地区互联网普及率达79.8%，5G基站初步覆盖地级以上城市。

“菜价在显示屏上一点就能查到，扫扫小票上的二维码，还能知道蔬菜来源地，吃起来更放心！”去年底，江西高安市城北智慧农贸市场开张，居民何玉秀享受到全新的购物体验。与传统农贸市场相比，这

个智慧农贸市场融入了农副产品追溯系统、商户销售大数据分析系统等“智慧”元素，为百姓购买放心菜提供了便利。

城市规模大了、数量多了，城市群也在不断发展壮大。“十三五”时期，城市群集聚人口和经济作用持续显现，19个城市群承载了我国75%以上的城镇人口、贡献了80%以上的国内生产总值。

人居环境显著改善 可持续发展能力增强

党的十八大以来，我国深入推进以人为核心的新型城镇化，居民对优美环境、健康生活、文体休闲等方面的需求不断得到满足。

这是更加宜居的城镇化。“小区改造后，入户有电梯，再也不用提着孙子的童车爬上爬下了。”家住广西贵港市的老罗大叔坦言，老旧小区改造让生活更方便了。2020年全国新开工改造城镇老旧小区4.03万个，惠及居民约736万户。

这是更加绿色的城镇化。“黑臭水体不见了，清溪蜿蜒、绿地成片，在城里走走，心情舒畅。”安徽芜湖市弋江区居民何斌满脸笑意。截至2020年底，全国地级以上城市黑臭水体消除比例达到98.2%；全国共建成落实海绵城市建设理念的项目4万多个，实现雨水资源年利用量3.5亿吨。

这是更具人文色彩的城镇化。截至2020年底，全国已公布135座国家历史文化名城，划定历史文化街区912片，确定历史建筑3.85万处，保护了大量城市文化遗产，延续了城市历史文脉。

作为城乡融合发展关键纽带的县城，同样具有满足人民群众就业安家需求的巨大潜力。近年来，县城补短板强弱项工作加快推进，公共服务、环境卫生、市政公用、产业配套等设施提级扩能，城镇化空间格局更为科学协调。

国家发改委有关负责人表示，“十四五”及未来一个时期，要完善新型城镇化战略，显著提升城镇化发展质量，使更多群众享有安全健康、较高品质的城市生活。

视点

把增加人民福祉作为城市发展根本目标

□ 陆娅楠

作为第一人口大国，中国的城镇化进程之快、规模之大在世界上首屈一指。如果将百年来中国城乡变迁的壮阔图景转化为一串跳跃的数据，那该是多么惊人的一条上扬的曲线！

看速度，从新中国成立之初的10.64%增至2020年的63.89%，我国常住人口城镇化率提升逾53个百分点，完成了从“乡土中国”到“城镇中国”的历史性蜕变。

比规模，中国居住在城市的的人口从1949年的不足4000万人增长到当下城镇人口逾9亿人，70多年里城镇的人口增量，比欧洲人口总和还多，体量巨大。

超大规模人口迁徙带来了中国城市翻天覆地的巨变。广东深圳，由边陲小渔村崛起为国际大都市，创下了“3天盖一层楼”“40年经济总量增长1万倍”的“深圳速度”。北京中关村，从昔日的小村庄成长为广厦林立的全球科技创新高地，引领北京研发投入强度和万人发明专利拥有量稳居全国第一。开发区、工业园、新城……城市新区不断设立；京津冀、长三角、珠三角、成渝……城市群迅速发展，成为现代化的重要引擎。

令我们自豪的，不仅是平地起高楼的建设奇迹，更是在中国共产党坚强领导下，我们走出了一条中国特色新型城镇化之路。

中国的城镇化，是以人为核心的新型城镇化，把有序推

进农业转移人口市民化作为首要任务，把增加人民福祉作为城市发展的根本目标，使全体居民共享现代化建设成果。中国经历了世界历史上规模最大、速度最快的城镇化进程，没有出现一些国家城市中常见的“贫民窟”。在中国共产党的领导下，发挥制度优越性，统筹城乡发展，一系列配套改革深入推进，中国的新型城镇化更加注重提高户籍人口城镇化率，更加注重城乡基本公共服务均等化，更加注重提升人民群众获得感、幸福感、安全感。数亿人口进城后，不仅完成了纸面的户籍之变，更感受到体面的生活之便。

中国的城镇化，不只考虑规模经济效益，而是把生态和安全放在更加突出的位置，更加注重环境宜居和历史文化传承。不是无节制扩大建设用地，不是每个城镇都要长成“巨人”，而是统筹城市布局的经济需要、生活需要、生态需要、安全需要，一批宜居城市、韧性城市、智慧城市如雨后春笋般涌现，一批拥有历史记忆、地域特色、民族特点的美丽城镇被呵护成长。放眼中国，越来越多的现代都市融入大自然，让居民望得见山、看得见水，记得住乡愁；越来越多的历史名城在保护中发展，成为承载历史记忆、传承文化遗产、记录时代精神的文化地标。

辉煌成就充分证明，以人为核心的新型城镇化建设，是符合我国国情的正确选择，是满足人民群众美好生活需要的创新实践。

资讯

沈阳再次荣获国家营商环境评价标杆城市

本报讯 近日，国家发改委反馈中国营商环境评价成绩结果显示，在全国80个参评城市中，沈阳市成为全国20个标杆城市之一，营商环境得分82.38分，在东北地区排名最优、便利度最好。

在去年全国41个城市参评、跻身15个标杆城市榜单基础上，沈阳已连续两年获评东北地区唯一的全国营商环境标杆城市；按同一参评城市连续两年营商环境优化改善幅度计算百分位排名，沈阳提升超10个百分点，成为全国进步速度最快的14个城市之一。

从一级指标来看，沈阳市办理建筑许可、招标投标、保护中小投资者、知识产权创造保护和运用、执行合同、办理破产等6个指标进入全国前20位，相关改革经验和典型做法供全国借鉴或复制推广；劳动力市场监管、招标投标、获得信贷、保护中小投资者、知识产权创造保护和运用、跨境贸易等6个指标进步较快，排名比上一年度提升超20个百分点；招标投标、市场监管、办理建筑许可、执行合同、知识产权创造保护和运用等5个指标领域改革

政策落地实施效果较好，市场主体满意度较高。

强化顶层设计，制定实施优化营商环境1.0至4.0版改革方案，系统推进营商环境建设；加大简政放权力度，累计取消下放调整政务服务事项1773项，沈阳市级公共服务事项由355项增补至1024项；以“不见面办、不求人办”为目标，全力深化“价值网+一网通办”改革，推动“全程网办”“掌上办”“就近办”“跨省通办”；聚焦企业和群众反映强烈的突出问题深入开展专项整治，形成130项制度化长效机制，5年来累计解决13个方面5700余个问题；切实优化法治环境和信用环境，打造“法治沈阳、信用环境”城市品牌。

下一步，沈阳将继续深入实施“只提报一次”改革；以示范全省、全国一流为目标，推进“一网通办”，推进高频刚需事项“一件事一次办”；深化工程建设审批，压减总体审批时间；推进专项整治向建立长效机制深化；深入开展“万人进万家、一联三帮”等活动，努力激发市场活力，让市场主体在沈阳放心投资、安心创业、顺心发展。

（金晓玲）

打卡观音山 品味“观音山绿”

本报讯 暑期将至，广东观音山国家森林公园的青山绿林，为高考和中考学生准备了一个炎炎夏日的避暑互动绝佳地点。

每年暑期，“打卡观音山”成为很多粤港澳大湾区学生的暑期必选项，他们来景区感受独属的“观音山绿”，并从大自然中学到特殊的课程。今年暑期，广东观音山国家森林公园为学生贴心安排“观音山清

凉夏日游”，给他们一个难忘的假期。景区静谧幽深、景美空间大，满山青翠绿林，连绵不绝，郁郁葱葱，在观音山休闲步道间放松身心，休闲惬意。

近年来，广东观音山国家森林公园在打造文化名山方面，屡屡推出创新文旅项目，始终坚持赏国风古韵、扬传统文化，吸引了众多游客市民前来体验。

（李秀平）

农旅融合助力乡村振兴

近年来，安徽省合肥市肥西县严店乡将农业产业和乡村旅游融合发展，通过“地方政策支持+龙头企业带动+群众共同参与”的形式，打造丰富多样的农旅融合田园观光综合体，助力乡村振兴。图为在严店乡百果采摘园，农民在修剪葡萄枝叶。

新华社记者 刘军喜 摄

党建引领城市治理“最后一公里”

——南京建立网格党组织观察

得有声有色。目前，市里搭建了“社区治理一体化信息平台”，各个区也普遍开发各具特色的线上党建平台。栖霞区打造“掌上云社区”，线上开展形式多样、互联互通的主题党日活动；雨花台区构建雨花“e网格”，建立起线上全天候、线下零距离的服务网络。

在南京市部分街道和社区党组织开设的微信公众号上不难发现，群众线上议事、办事都非常方便，有非常明确的路径引导。“一目了然，方便快捷。”家在百家湖国际花园的陈先生说，他已经习惯了网上办事，对“智慧党建”非常认可。

党建联盟 党组织服务更给力

杆线下地是栖霞区仙林街道仙林新村社区的“老大难”问题。仙林街道党工委为解决这一难题，争取到国家电网南京供电公司、江苏广电等单位支

持，目前这项工作已陆续开工。

这是南京市构建区域党建联盟解决群众难题的一个缩影。据南京市委组织部介绍，南京市普遍实行街道“大工委”、社区“大党委”制度，吸收驻区单位党组织负责人担任兼职委员。“只要是为群众办实事，这些资源都可以为社区所用。”仙林新村社区党委书记喻辅蓉说。

玄武区梅园新村街道北安门社区每年召开“民生菜单招亲会”，各成员单位现场认领服务内容；秦淮区洪武路街道龙王庙社区党委与驻辖区20家单位成立“薪火V来”党建共建联盟；雨花台区涌现出“雨花红桥”“医药行业党建联盟”等一批特色共建项目……

同时，南京扩大“两新”党建覆盖，延伸到商务楼宇、商圈市场、互联网业等新兴领域。2020年，以新街口商圈为龙头的商圈党建全面推开，共成立

商圈综合党组织45个，覆盖“两新”组织2.5万个，新街口商圈、夫子庙商圈分别荣获全国夜间经济示范街、全国示范步行街荣誉称号。

全面保障 党组织服务更无忧

党委1万元、党总支8000元、党支部7000元，区街同比配套，这是南京市设立的社区党建工作补助经费标准，同时按每个社区平均30万元标准设立为民服务专项资金。另外，服务阵地也“提档升级”。目前，全市584个城市社区党群服务中心建筑面积均达到每百户不低于30平方米的标准，提升基层党组织服务群众能力。

南京还建强社区干部队伍。目前，全市社区工作者平均年龄38.6岁，大专以上学历超85%。南京市近三年连续拿出公务员职位，面向社区干部定向招录，已有21名优秀社区

□ 沈汝发

6228个网格党支部、10、697个网格党小组，网格党建微信群普遍建立；建成3504个“小微”党建服务点，配备专兼职网格员30、970名……近年来，南京市坚持把党组织和工作延伸到网格，打通党建引领城市治理的“最后一公里”。

网格党建 党组织服务更贴心

“我们社区在每个网格都成立了党组织，过去是被动管，现在是主动管，更加精细。”南京市秦淮区莲子营社区党委书记陈海宁说，疫情期间社区充分发挥网格党组织作用，采取“大数据分析+网格化+铁脚板”排查方式，将疫情防控网织牢织密。

江宁区秣陵街道的胜太社区将党组织的服务延伸到居民家门口。该社区在居民小区内建立的“基层治理工作站”，就地解决群众的急难愁盼问题。“打通服务群众最后‘一米’，基层治理有力度更有温度。”社区党委书记马钢说。

南京市“智慧党建”也开展

