

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报微信

推行极简审批投资制度 实行最严格生态环境保护

国家发改委副主任丛亮表示,将构建起“1+N”工作体系,确保海南自由贸易港如期顺利封关

□ 本报记者 付朝欢

海南自由贸易港法日前正式颁布实施。这部法律包含哪些重点和亮点?将给外商投资企业带来哪些新机遇?海南如何吸引和留住更多人才?就多方关心的问题,6月21日,国务院新闻办召开新闻发布会作出回应。

确保海南自由贸易港如期顺利封关

国家发改委副主任丛亮表示,这部法律为海南自由贸易港建设提供了原则性和基础性的保障。接下来,设在国家发改委的推进海南全面深化改革领导小组办公室将有力有序推进各项政策的制定和落地,将重点抓好三件事情。

抓好早期政策制度落地。海南自由贸易港法规定,在本法实施后、全岛封关运行之前,国务院及其有关部门和海南省负责制定过渡性的具体办法。据此,将积极推动有关单位,一方面加快已经出台的早期政策的落地和落实;另一方面,协调推进其他早期政策的制定和出台,为全岛的封关运作打下坚实的基础。

抓好法定配套文件制定。海南自由贸易港法规定,分步骤、分阶段建立自由贸易港的政策和制度体系,实现贸易、投资、跨境资金流动、人员进出,运输往来自由便利和数据安全有序流动。为达到这个目标,法律提出了一系列需要国务院有关部门和海南省制定的配套文件。据此,将会同有关方面,积极推动这些配套文件的研究和制定工作,成熟一件、发布一件、实施一件。

抓好全岛封关运作筹备。海南自由贸易港法规定,国家建立健全全岛封关运作的海南自由贸易港海关特殊监管特殊区域制度,推进海南全面深化改革领导小组办公室将按照法律规定,结合自由贸易港建设进展情况,组织有关方面系统深入地研究口岸规划建设、非设关地监管、人员设施设备、管理体制机制创新等重大问题,抓紧制定任务清单,明确责任单位,

设定完成时限,构建起“1+N”工作体系,形成封关准备的工作合力,确保海南自由贸易港如期顺利封关。

进一步增强企业深耕海南的决心和信心

海南省省长冯飞解读,海南自由贸易港法将进一步将贸易投资自由化、便利化上升到法律层面,这将进一步增强企业特别是外商投资企业长期深耕海南的决心和信心。“法治化是最稳定、最可预期的营商环境。”

目前,与全国版以及自贸区版负面清单相比,首张海南自贸港外商投资准入负面清单仅仅只有27项。冯飞说,“最短”外商投资准入负面清单将为企业特别是外商投资企业带来大量投资机会。

利好体现在四个方面。一是全面放开投资准入,除涉及国家安全、社会稳定、生态保护红线、重大公共利益等国家实行准入管理的领域外,海南自贸港实行投资准入全面放开。二是外商投资享受国民待遇,对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理制度。三是大幅放宽市场准入,实行以过程

监管为重点的投资便利措施,逐步实施市场准入承诺即入制。四是实行极简审批,简化办事程序,提高办事效率,优化政务服务,建立市场主体设立便利、经营便利、注销便利等制度,优化破产程序。

坚决不让自贸港成为“避税天堂”

全面放开投资准入,如何守住管理的红线和底线?

“要将‘管得住’作为‘放得开’的底线,时刻紧绷风险防控这根弦。”冯飞回应说,在风险防控方面,海南成立了15个由分管省领导牵头的风险防控专项工作组,全面梳理和动态调整各个领域的各类风险,建立完善风险预警和防控体系。到目前为止,海南全省未发生和出现系统性重大风险。

在防控“零关税”商品的走私风险方面,海南高压严打离岛免税套购走私行为。从政策宣传和警示教育入手,通过反走私系统和大数据手段,精准研判锁定布控套购走私目标人员,精准推送警示教育短信,形成心理震慑,坚持露头就打。

在防范税收风险方面,坚决不

让海南自贸港成为“避税天堂”。冯飞说,去年自贸港建设总体方案公布,部分优惠政策相继出台,进入海南的市场主体井喷式增长。有个别市场主体钻空子。为此,海南强化源头管控,把好登记注册关,建立和完善风险识别和发现机制;把好政策制定关,明确一律不得签订或出台与企业缴纳税收直接挂钩的扶持政策等事项;加强日常监管,对企业运营的一些苗头问题及时预警。

此外,海南还围绕严密防范化解金融风险 and 做好房地产风险防控作了进一步部署。

将实行最严格生态环境保护制度

海南自由贸易港法明确规定,“海南自由贸易港实行最严格的生态环境保护制度”。对此,丛亮表示,此次把生态环境保护单独列一个专章,一方面彰显了国家对加强海南生态环境保护的坚定决心,另一方面从法律高度对实行最严格的生态环境保护制度提出了刚性要求。

丛亮透露,下一步,在法治保障方面,将支持海南用好自由贸易

港法赋予的法规制定权,在健全生态环境评价和监测制度、建立生态环境产品价值实现机制、实行环境保护目标责任制和考核评价制度等方面,积极开展立法探索,健全完善配套法规。同时,支持海南加大执法力度,强化生态环保问责,用最严格的制度、最严密的法治保护生态环境。

在项目建设方面,将把海南生态环境保护修复作为中央预算内投资支持的重点,聚焦突出生态环境问题,积极开展矿山、湿地、河流和水源地生态修复,大力推动城乡污水、垃圾处理等环保设施建设,加快补齐生态环保基础设施短板,为海南生态环境工作提供有力支撑。

在推进机制方面,将在领导小组指导下,发挥办公室的统筹协调作用,推动部门与地方密切沟通,加强协同,形成生态环保工作合力。同时,组织有关方面,利用现代科技手段,采用卫星遥感技术和人机结合的方法,对海南生态环境状况进行动态监测,及时发现并推动解决生态环保问题,确保海南生态环境只能更好、不能变差。

改革发展动态

密切关注铁矿石现货交易价格变化

国家发改委价格司与市场监管总局价监竞争局赴北京铁矿石交易中心开展调研

本报讯 记者付朝欢 实习记者安宁报道 记者从国家发改委获悉,6月21日,国家发改委价格司与市场监管总局价监竞争局赴北京铁矿石交易中心开展调研,详细了解今年以来铁矿石交易及价格变化情况,并召开专题座谈会,研究做好铁矿石等大宗商品保供稳价工作。

会议指出,铁矿石价格大幅上涨并持续高位运行,加大了中下游企业生产经营压力,引起社会各方面高度关注。国家支持铁矿石现货交易平台健康发展,鼓励相关市场主体依法合规交易,同时将密切关注现货交易价格变化,及时排查异常交易和恶意炒作行为,对达成实施垄断协议、散布涨价信息、哄抬价格、囤积居奇等行为将依法予以严厉处罚并公开曝光,维护良好市场秩序。

重庆“一街镇一法官”机制 推动矛盾纠纷源头化解

1116名员额法官定点联系1093个乡镇、街道、园区和重点企业

本报讯 重庆40家基层法院近日相继对外公布了法官名册,全部名册总标注有1116名员额法官的姓名、联系方式等信息,这些员额法官的职责是定点联系全市1093个乡镇、街道、园区和重点企业,协助开展矛盾化解、普法宣传、社会治理等工作。

今年4月起,重庆市高级人民法院在全市全面推广“一街镇一法官”工作机制,由各基层人民法院在辖区内乡、镇、街道、园区和重点企业,各选派一名员额法官保持常态化工作联系,推动矛盾纠纷源头化解。所选法官优先从人民法庭法官、院机关庭长副庭长和40岁以下政治素质高、业务能力强、工作作风好的员额法官中选拔。

对有诉讼需求的困难群众开展上门立案、网上立案、诉前调解等事务;及时向法庭和机关审判庭反馈街镇、村社的建设和群众需求;根据实际需求对街镇、村社干部、人民调解员或综治网格员进行培训,增强法治思维,提升法律素养,提高法治能力……在“一街镇一法官”工作机制下,更多法治力量正在向引导和疏導端用力。重庆市高级人民法院相关负责人介绍,“一街镇一法官”工作机制是人民法庭工作的拓展与补充,主要承担沟通联络工作,通过矛盾纠纷的源头预防、前端化解、关口把控,能够从源头上减少诉讼增量,推进社会治理法治化。(周闻轲 雷茂盛)

湖北发布25条措施促跨境贸易便利化

探索“跨境电商+邮快件”出口监管新模式

本报讯 特约记者张芹 梁婷报道 湖北省商务厅、武汉海关近日联合发布关于促进跨境贸易便利化若干措施的公告,从优化通关作业流程、提升信息化应用水平、清理规范涉企收费、促进新业态发展、增强企业服务效能等5个方面制订了25条支持举措,进一步优化口岸营商环境,提升湖北跨境贸易便利化水平。

其中,在优化通关作业流程,提升通关效率方面,具体举措包括压减检验检疫时间、减少进出口申报随附单证和取消“合法行使知识产权的货物及其包装的照片”证明。此外,推广“直提直装”通关模式,根据企业需求,允许进出口货物提前申报,待货物到港时,根据海关指令对货物进行分流,无需查验的货物可直接提离或装船。

在提升信息化应用水平方面,全面优化中国(湖北)国际贸易“单一窗口”监管证件线上申领功能,增强“单一窗口”跨境融资功能与服务水平,依托“远程作业支撑平台”与“智慧核查”系统实施远程监管,为市场主体提供一站式通关物流信息服务。

为促进新业态发展,公告提出,将建设一批省级跨境电商产业园区,认定一批省级公共海外仓,对建设运营企业给予政策支持,并探索“跨境电商+邮快件”出口监管新模式,实现湖北跨境电商B2B出口业务的快速发展。



图说新闻

喜迎建党100周年

近日,呼和浩特24处街景花坛美化提升项目已基本完成,分布在呼和浩特机场、高铁、地铁、公园、广场等区域。景观花坛围绕庆祝建党百年,生态宜居、幸福民生、科技发展等主题设计完成。图为民众拍摄“民族团结”花坛。

刘文华 摄

“钢铁驼队”跑出新速度

——写在中欧班列统一品牌五周年之际

□ 本报记者 李溜辉

最新数据显示,2021年1月1日~6月18日,中欧班列已开行6739列,运送64.5万标箱,同比分别增长44%、53%,综合重箱率达到98%。至今,中欧班列累计开行突破4万列,合计货值超过2000亿美元。

10年前,中国首列中欧班列机声隆隆驶出国门。3600多个日夜里,亚欧大陆纵横交错的铁轨上,奔腾不息的“钢铁驼队”一路风笛嘹亮,奏响人类命运共同体的“和鸣”。

丝路兴,天下通。10年来特别是统一品牌5年来,中欧班列稳步开行,快速奔跑,为“一带一路”互联互通“穿针引线”,成为共建“一带一路”的“金字招牌”。

回望中欧班列的发展历程,可以划分为3个阶段。2011年~2013年是探索发展阶段。2011年3月,首趟中欧班列从重庆发出,开往德国杜伊斯堡,

开启了中欧班列创新发展的序章。随后两年,长沙、武汉、成都、郑州、苏州等地相继加入中欧班列开行探索,到2013年全国累计开行139列,为中欧班列之后的蓬勃发展积累了宝贵经验。

2014年~2015年是快速发展阶段。随着2013年秋,国家主席习近平提出共建“一带一路”倡议,中欧班列乘势而上,实现高速增长。这一阶段全国共开行中欧班列1123列,年均增速达219%,覆盖国别快速拓展,成了国际运输市场上的一颗新星。

2016年至今是跨越发展阶段。2016年中欧班列统一品牌正式发布启用,同年10月,推进“一带一路”建设工作领导小组办公室印发《中欧班列建设发展规划(2016-2020年)》。截至2020年年底,统一品牌中欧班列共开行3.2万列,占累计开行总量的94%。

统一品牌5年来,中欧班列溢出效应越来越大,有力促进了我国

内陆经济转型升级,带动了口岸经济繁荣、维护全球供应链稳定、实现了与沿线国家共同发展。

中欧班列已成为国际经贸交往的重要桥梁。目前,中欧班列已形成西中东三条运输主通道,铺画了73条运行线路,穿越亚欧腹地的主要区域,通达欧洲22个国家的160多个城市;开行总量已跨逾4万列大关,运输货物有5万多种,涉及汽车整车、机械设备、电子产品、防疫物资等门类。2020年,中欧班列全年开行12,406列,同比增长50%,首次突破“万列”大关,郑州、重庆、成都、西安、乌鲁木齐等5个集结中心开行列数占全国的65%。

中欧班列已成为区域经济发展的重要支撑。许多国内企业看到了发展机遇,果断向中西部地区转移投资,让广大内陆地区从开放的末端变为前沿。惠誉将工厂从上海搬到重庆,富士康落户成都,康佳、冠捷将生产基地迁至西安,带动了电子信息产业由东向西梯

度转移,郑州、重庆等城市的外向型经济在中欧班列开通后实现了显著增长。中欧班列的规模化开行,亦带动了欧洲交通物流行业的繁荣和区域经济的发展。波兰罗兹、德国杜伊斯堡、西班牙马德里等节点城市的物流枢纽地位,都因中欧班列的发展而不断提升。

中欧班列已成为保障产业链供应链安全的“生命通道”。中欧班列运送货物货值占中欧货物贸易的比重逐年提升,从2015年的1%增至2020年的7%。特别是新冠肺炎疫情发生以来,中欧班列累计向欧洲发运1199万件、9.4万吨防疫物资。西安、义乌、武汉等地创新开行了中欧班列“防疫物资专列”,受到共建“一带一路”国家和国际社会的普遍赞誉。作为普受各国欢迎的国际公共产品,中欧班列彰显了共建“一带一路”倡议的强大生命力。

“十四五”时期,中欧班列将迎来高质量发展的新机遇。从国内看,