

促投资稳增长同向发力 书写高质量发展新答卷

——深圳市宝安区构建高质量投资体系的实践与探索

□ 张黎明

“高质量发展是‘十四五’乃至更长时期我国经济社会发展的主题，关系我国社会主义现代化建设全局。”习近平总书记对推动高质量发展作出的深刻阐释，成为各级政府推动经济提质增效的指导思想。

把握新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局。深圳市宝安区坚决贯彻中央、省、市决策部署，担当作为、砥砺奋进，坚持把扩大有效投资作为推动经济社会高质量发展的重要抓手，加快有效投资提速增效，蹄疾步稳加快高质量发展，项目建设可圈可点、成效显著。

“十三五”期间，宝安区固定资产投资连年保持高位增长，2016年~2019年投资总量实现3年翻番，总量、增速位居全市前列，为推动经济社会平稳健康发展提供了强劲动力。特别是2021年以来，宝安区统筹做好疫情防控和经济社会发展各项工作，开好局、起好步，成效持续显现，主要指标实现恢复性增长。1月~4月，全区固定资产投资完成额同比增长44%，分别超出全国和全市24.5%、16.6%，经济质量效益稳步提升，实现2021年固定资产投资“开门红”。

亮眼的数据背后，是宝安区在聚焦重大项目、激活投融资市场、重点区域开发等方面的不懈探索、不断创新……

聚焦城区品质提升 加快重大项目建设步伐

在常态化疫情防控下，宝安

区紧紧围绕市委、市政府经济社会发展提质增效“十大计划”，发挥投资对稳增长和优化供给结构的关键性作用，多点发力、多路并进，持续激发增长潜力。先后成立全区企业复工复产和重大项目建设协调机制、区稳投资工作专班，实施重大项目区领导挂点制度，区领导挂点推进、包干服务，构建项目支撑机制。同时，该区将投资任务项目化、数字化、表格化、责任化，对重大项目全周期、全链条、全过程监管督办，按开工时序、建设周期制作甘特图，实行挂图作战，全力谋划、全面梳理、全程协调，全方位做好稳投资、促增长工作。

充分发挥项目建设对经济社会高质量发展的重要载体和强大引擎作用，积极谋划新开工项目建设与落地。3月28日，宝安区2021年第一季度新开工项目集中启动开工仪式举行。随着区委书记姚任的朗声宣布，32个新开工项目集中启动。此次宝安新开工的32个项目总投资约274亿元，今年内计划投资约84亿元，包括俊峰汽车总部、易瑞生物等一批重磅项目。

争创一流志无穷。整个2021年，宝安区将聚焦社会投资、民生优先和新兴产业引领，其中区级重大项目277个，总投资近5000亿元，155个在建类项目第一季度累计完成投资110.8亿元，超过预定时序进度25%，同比增长超过16%。此外，宝安区有64个区级重大项目被列为市级重大项目，总投资2745亿元，其中39个建设类项目第一季度累计完成投资



“互联网+”未来科技城效果图

(深圳市宝安区发改局供图)

45.8亿元。深圳亚太高通量宽带卫星通信系统、深圳机场卫星厅两个省级重大项目第一季度完成年度投资计划35%以上。

聚焦社会民生和城市更新领域、全力保障民生事业发展、提升居民幸福感是宝安区重大项目建设的一大特点。277个项目中，社会民生类项目134个，项目数占比48.38%，项目数和年度投资占比均为各领域项目最高，包括宝安区人民医院整体改造工程(二期)、宝安区儿童医院、深圳市第二十四高级中学、宝安区公共文化艺术中心等重点民生项目。

投融资创新亮点纷呈 “活水”浇灌重大项目

宝安区充分发挥政府投资拉动作用，精准施策、多管齐下，引入政府投资“活水”浇灌

重大项目稳定增长，开创投融资工作新局面，激活全区经济“一池春水”。

近年来，宝安区主动适用新环境、新要求，多次组织修订区级政府投资管理办法，压缩各环节审批流程和时限，如对限额以下项目精简审批程序、推进项目并联审批等。在全市率先开发区级“多规合一”论证平台，项目审批插上信息化翅膀。持续推进项目审批提质增效，做深做实项目前期。2019年以来，该区项目审批量位居全市第一，约占全市总量的1/5，有力保障了三大水体全面消黑、“一河四走廊”“1+5+16”道路品质提升等重点工程建设。

为提高重点项目建设品质，宝安区积极推行政府投资项目管理市场化代建模式，近年来累计实施代建项目64个，几乎涵盖了道路、环保、水务、学校、医

院等政府投资项目全类别。宝安大道品质提升采取代建模式，不到半年即完成了前期和施工建设，建设效果广受市民好评。此外，宝安区还大力推广EPC建设模式，融合设计、采购、施工于一体，减少中间环节，提升工程建设质量和效益。同时，积极探索开展PPP模式，目前在环卫、文体等多个领域已全面接入该模式，预计可直接撬动社会资本超过40亿元。

2019年，宝安区出台专项措施，在全市率先探索引入社会资本参与基础设施建设“宝安模式”，被形象地概括为“45-55模式”。即城市更新周边基础设施项目，政府给予社会投资补贴额度上限为项目总概算的45%，社会投资主体承担其余55%的投资，极大激发了市场主体建设公共设施的积极性，有效鼓励、引导和扩大了社会资金在公共

设施领域的投资。自该政策出台以来，此类项目共实施70个，其中50个属于城市更新范围内的公配项目，节省财政资金约7.6亿元。

百舸争流，奋楫者先。为打通项目管理“最后一公里”，早在2018年，宝安区发改局就印发了《宝安区政府投资项目绩效考核评估实施办法》。这是深圳市首个政府投资项目绩效评估体系，以“绣花功夫”抓好项目全流程管理。根据评估体系，共设有4个一类指标、15个二类指标、36个三类指标，贯穿项目前期管理、项目建设管理、项目后续管理全过程，实现了项目评估无死角，以突出社会投资带动、突出民生优先导向、突出产业创新引领“三个突出”加强和规范政府投资项目管理，实现政府投资项目决策质量和投资效益双提升。

对标国际领先水平 增强重点区域引领能力

宝安中心区和大空港新城片区是深圳市18个重点区域中的重要增长极。宝安区正以世界的标准谋划、打造、建设两大重点片区，高品质推动重点区域开发建设，加快建设“湾区核心、智创高地、共享家园”。

宝安区拥有近50公里海岸线，是粤港澳大湾区、穗深港经济走廊的重要节点。作为总部经济发展的统筹部门，宝安区发改局加大力度引导辖区内龙头企业总部认定，引入国内外优质企业总部落户，成效明显。已推动24家企业认定为深圳市总部

企业，2020年总产值规模达到2400亿元，特别是融创等深圳市全球招商大会重点项目落地，必将持续引领宝安区区域发展能级提升。

宝安中心区和前海是深圳唯一滨海城市中心地区。面向“十四五”，宝安区提出，携手前海共同打造现代化国际化创新型城市新中心，俊峰、VIVO等总部企业先后通过遴选取得总部用地。在宝安中心区，中意、鹏鼎、亚太卫星等总部项目加快建设，一座座总部大厦拔地而起，成为仅次于深圳湾超级总部基地和后海片区的总部经济集聚区。这既反映了宝安区建设发展的不断提速，也侧面证明了宝安区日渐增强的营商环境吸引力。这些总部企业的落地，将更加强化宝安对周边地区的引领作用，助力宝安高质量发展。

大空港新城片区是深圳西部面向珠江东西岸融合发展的核心区域，毗邻宝安国际机场。近年来，随着深圳国际会展中心等“城市新客厅”相继建成，宝安区加快完善公共基础设施配套，深圳国际会展中心周边“六横三纵”路网建设、“9+8”环境整治提升项目、展城门户东西两侧景观提升工程等项目相继落地。除此之外，大空港新城正迎来融创冰雪世界、海上田园、海洋新城等地标性项目的加快落地，先行示范区先锋样板城区建设迈出新步伐。

舟至中流催帆竞，击楫勇进破浪行。宝安区发改局负责人表示，接下来，他们将持续聚焦深圳“双区”建设各项重点任务，推进重点领域和关键环节改革，以高质量投资为引领，加快重点项目建设，增强投资推动宝安区经济发展的后劲。

蹄疾步稳，铿锵奋进！

聚力海洋科技源头创新 打造经略海洋新高地

山东青岛蓝谷海洋经济发展示范区着力构建高端研发机构和人才高度集聚、海洋科技成果不断涌现、海洋战略新兴产业蓬勃发展、金融资本等要素活跃流动的蓝谷发展新生态

推进海陆物流双向开放 加快蓝色海湾综合整治

江苏连云港海洋经济发展示范区加快发展向海开放经济和现代海洋服务业，稳步推进海洋生态环境保护

2020年，江苏连云港市实现海洋产业增加值855.5亿元，占全市地区生产总值比重超过26%左右。连云港海洋经济发展示范区(以下简称“示范区”)围绕推动国际海陆物流一体化模式创新、开展蓝色海湾综合整治的示范任务，加快发展向海开放经济和现代海洋服务业，稳步推进海洋生态环境保护，带动全市海洋经济整体实力和水平不断提升。

主要措施

2020年，示范区实现港口货物吞吐量2.52亿吨，集装箱吞吐量480万标箱，海河联运量1573万吨，海洋交通运输业增加值139.9亿元，滨海旅游业增加值136亿元；海洋领域研发投入占海洋生产总值比重3.4%，科技进步贡献率62%，涉海专利数144项。

——创新国际海陆物流一体化方式。

示范区发挥陆桥和港口优势构建多式联运体系，依托上合组织(连云港)国际物流园等平台，全方位构建互联互通的多式联运大通道，首创中欧班列“保税+出口”集装箱混拼、国际班列“车船直取”零等待等

创新实践，“新亚欧大陆桥集装箱多式联运示范工程”入选国家级示范工程。2020年海铁联运量突破60万标箱，海河联运量达到5.2万标箱，同比增长均超过50%。投资40亿元建设“一带一路”供应链基地项目，打造连云港至里海7000公里的商品供应链通道。联合中远海运集团共建内贸区域中转中心，与广州港共同打造南北联动通道，在周口港开通豫货出海水路，与上海港、盐田港、海丰控股、太仓海运等企业签署合作协议。

——积极推进蓝色海湾综合整治。

实施计划总投资4.6亿元的蓝色海湾整治工程，目前已完成过半，累计修复水域面积57.32万平方米，营造水生湿生植物区103万平方米、芦苇生长区10.21万平方米，清除入侵植物互花米草100万平方米，建成300亩耐盐碱植物选育基地，成功引种乔灌木植物100余种。示范区新增湿地修复面积385.8公顷，近岸海域海水水质优良比例83.3%，符合优良(一、二类)海水水质标准面积由2018年的82.2%提高到2020年的98%。

下一步工作思路

持续推动双向开放。完善上合组织出海基地功能，建设区域性国际物流中心，紧密联系日韩、东南亚，提升海外物流基地和港口运营水平，以向海开放引领向西开放，丰富海陆物流一体化业态，集聚特色物流项目。

优化“一体两翼”港区布局。全面建成30万吨级航道，推进专业码头、大型泊位建设，积极开辟近远洋航线，提升港口吞吐量，做优现代港航服务，提高港口运营质效。

力争建设一流自贸试验区。深入推进制度型开放，形成开放新动能，打造高质量发展新增长点。加快现代海洋服务业开放步伐，支持开展离岸业务，完善投资基金，强化法律服务，培育总部经济。

持续夯实海洋经济。建立重点涉海企业联系制度，建设海洋经济管理信息化平台，实现海洋经济统计监测全过程线上运行。完善海洋公共服务体系，提升“湾长制”工作成效，健全海洋生态治理指标体系，开展海域动态管理、海洋环境变化实时监测。

2020年，山东青岛蓝谷海洋经济发展示范区(以下简称“示范区”)海洋生产总值35.4亿元，约有各类市场主体5000余家。示范区围绕海洋科技研发、海洋成果孵化和交易、海洋新兴产业培育发展、海洋教育文化和人才集聚、海洋旅游和健康养生联动五大领域，着力构建高端研发机构和人才高度集聚、海洋科技成果不断涌现、海洋战略新兴产业蓬勃发展的蓝谷发展新生态。

主要措施

——发挥科研优势，提升海洋科技创新能力。

集聚一批海洋科技创新高端要素。已有海洋试点国家实验室、国家深海基地、国家海洋设备质检中心、青岛海洋地质研究所、中船重工725所、青岛航运发展研究院等27个“国字号”“中字头”科研机构，以及若干知名高校和科研院所。

取得一批海洋科技自主创新成果。海洋试点国家实验室发现新结构海洋天然产物1000余个，占全国的1/3，世界的1/10，10MW级垂直轴海上风力发电机组被认定为国内首套重大技术装备，“黑珍珠”波浪滑翔器填补国内行业空白，国内首套“环保水下清洗船舶机器人系统”在远洋科考船体上正式使用，开工建设全球

规模最大的10万吨级智慧渔业大型养殖工船，国内首艘、全球规模最大的300TEU集装箱智能商船将于2021年下水试航。

不断增强科技成果孵化和转化能力。2020年完成技术合同交易374项，实现技术合同交易额9.5亿元，是2019年交易额的6倍。其中，海洋技术合同交易额占比61%。

——创新体制机制，优化示范区运行管理。

开发管理模式创新。建立理事会决策、管理局执行、监事会监督的体制机制，完成机构法定化改革和职员化改革，实行法定机构体制和扁平化管理，最大限度精简内设机构，减少管理层级。内设机构由13个精简到8个，人员平均年龄由38岁下降至35岁，硕博比例从43.7%提升至64.8%。

科技发展模式创新。推行企业需求“发榜”、科技攻关“揭榜”和首席专家“挂帅”创新模式，促进科技成果的本地转化，形成了以需求为导向的科技成果转化模式。成立首个海洋创新创业联盟，内联区内入驻单位，外接区外优质资源，搭建立足示范区、辐射全省全国的科技创新协同发展平台。

投融资模式创新。设立青岛蓝谷海洋创投基金、青岛蓝海股权交易中心蓝谷中心、金融超市，加大对科技型企直

接股权投资支持，为科技型企业提供融资、并购、资本运作等服务。充分发挥海洋新兴产业基金、海洋新动能产业基金、鲁信现代海洋产业基金、检验检测产业投资基金等海洋产业基金作用，成功引进大型海洋养殖工船、东方海洋循环水养殖、百洋控股等一批上市公司和产业龙头企业。

——坚持开放引领，深化对外交流合作。

每年举办中国(青岛)国际海洋科技展览会、中国·青岛海洋国际高峰论坛、全球海洋院所领导人论坛、中国国际海洋创新创业大赛等50多个国际性论坛、峰会。其中，中国(青岛)国际海洋科技展览会已连续举办五届，每两年一届的全球海洋院所领导人会议吸引全球海洋领域顶尖专家共谋海洋科技发展。示范区将于2021年11月举办世界航运科技大会。

下一步工作思路

进一步提升海洋科技创新能力，建设国家海洋科学城核心区。持续布局重大科技创新项目、技术创新平台，构建以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的海洋科技创新体系，力争成为海洋科研领域的“领跑者”。

加速成果转化转化，建设海洋成果孵化和交易中心。以

孵化器、众创空间、特色园区为支撑，推进孵化载体专业化发展，培育海洋科技型中小企业，围绕“研发、转化、交易、服务”的思路，打造科技创新公共服务平台，构建“产学研政资介”紧密结合的科技成果转化体系。

培育壮大新动能，建设海洋新兴产业培育中心。发挥重大科研平台的集聚效应，推动科技园区和产业园区对接，培育一批海洋科技型中小企业和领军企业，围绕海洋技术装备制造、海洋生物医药、海洋大数据等海洋新兴领域，打造3个~5个高端海洋新兴产业集群。

增强海洋意识，建设蓝色教育文化和人才集聚中心。打造一批高端海洋科普文化载体，加强海洋意识基础教育，促进海洋意识社会教育，提升全民关心海洋、认识海洋、经略海洋的意识。建设世界一流海洋高等院校和特色学科，形成具有国际影响力的海洋创新创业人才富集地区。

深挖资源优势，建设蓝色旅游和健康养生中心。挖掘整合区内山、海、岛、泉、滩等蓝色旅游和健康养生资源，实施蓝谷旅游产业发展行动，建立完善乡村旅游、滨海旅游、海岛旅游、山地旅游、温泉旅游、疗养养生旅游等差异互补的休闲度假养生旅游体系。

(本专栏稿件由国家发展改革委地区经济司提供)