

改革永远在路上 自由贸易再起航

浦东再迎重磅政策利好,推动浦东新区高水平改革开放,打造社会主义现代化建设引领区

□ 格隆汇

为建立完善与支持浦东大胆试、大胆闯、自主改相适应的法治保障体系,推动浦东新区高水平改革开放,打造社会主义现代化建设引领区,全国人大常委会拟授权上海市人民代表大会及其常务委员会根据浦东改革创新实践需要,遵循宪法规定以及法律和行政法规基本原则,制定浦东新区法规,在浦东新区实施。

授权地方政府给一个新区立法,非常少见,这等于说给了这个新区自主立法权,这也是浦东在迈向更高水平的国际金融中心、自由贸易区的进程中,最为坚实的制度保障。

新中国金融和贸易种子

浦东一出生,就被冠以高大上的“金融中心”定位。这个定位播下了新中国金融的种子,并一路发芽、开花,结出硕大的果实。

新中国第一家证券交易所在这里成立,随后陆续出现期货交易、产权交易所、钻石交易中心、各类券商、投资机构,中国人民银行也把上海市分行迁到浦东陆家嘴。再后来,日本富士银行、渣打银行、汇丰银行、花旗银行等等大量外资金融机构在这落地生根。

现在的陆家嘴金融城,已经成为中国金融市场最完备、金融交易最活跃、金融机构最集聚、国际化水平最高的金融产业高地。这个面积不过31.78平方公里的区域,集聚了12家国家级要素市场和金融基础设施,870家银、证、保牌照金融机构及其分子公司,6000家新兴金融机构,3000多家专业服务机构,30多万名金融人才。

新区刚成立时,贸易就被看成和金融同样重要的发展战略基点。浦东的决策层很早就已经意识到,没有国际航运中心的支撑,经济、贸易、金融中心的作用只会处处遭遇掣肘,上海要真正成为“一个龙头、三个中心”,关键在于发展现代港口,核心就是建设深水港。

于是,在对上海各地进行调研和论证后,最终选择了浙江舟山的大洋山和小洋山。在解决了行政、利益分配的难题后,大、小洋山港

开始建设。数年之后,十几座不相连的小岛被填成一个8平方公里的平整陆地。与此同时,一座连接上海和洋山港的32公里东海大桥也相继落成。

2005年,洋山港一期建成5个10万吨级深水泊位,年吞吐能力达到220万标准箱;2006年,二期建成4个10万吨级泊位,年吞吐能力合计达到430万标准箱;2008年,三期建成,两年后,上海港首次超越新加坡港,成为全球第一大集装箱港,并一直保持至今;2017年,洋山港四期又建成了全球最大单体自动化智能码头,接待起2.4万标准箱级别的全球“船王”都变得驾轻就熟。

洋山港的真正意义,不局限于上海,在于向外辐射至长三角,再沿着长江溯江而上,它影响的,是跨越三省二市,汇集着40%人口,占据全国46%GDP的经济带。

自由贸易再起航

1990年6月,国务院便正式批准浦东新区创办了过渡性质的上海外高桥保税区,英文译名Free Trade Zone(自由贸易区)。

过去30年,外高桥保税区的营业收入从1993年的11.6亿元到2020年的2.32万亿元;进出口额从3.2亿美元增长到2020年的1330亿美元;税收从1.6亿元增长到647亿元。

2013年8月,国务院正式批准设立中国(上海)自由贸易试验区,试验区范围涵盖上海市外高桥保税区、外高桥保税物流园区、洋山保税港区和上海浦东机场综合保税区等4个海关特殊监管区域。这个占地28.78平方公里,仅为上海市面积的1/226,成为撬动新一轮改革开放的支点。

自贸区成立前夕,国务院被授权可在上海自贸区暂时调整有关法律、法规,不闯现行法律的红灯,而将自贸区改革试验与区冲突的地方调整“信号系统”。

2014年,《中国(上海)自由贸易试验区条例》全票通过。

全球企业开始抢滩上海自贸区,28.78平方公里的面积显得狭小不够用。

2015年4月8日,国务院印发通知,确定上海自贸区实施范围



游客在上海外滩欣赏浦东陆家嘴景色

新华社记者 陈飞 摄

120.72平方公里,陆家嘴金融片区、金桥开发片区以及张江高科技片区纳入其中。

如果说扩容只是土地面积上,那制度创新则是植根于每一个来到上海自贸区的企业和每一个人的心中。

最深入人心的,无疑是中国第一份外商投资“负面清单”。在此之前,中国对外商往往以“正面清单”为主,清单上有的行业和领域才允许外商投资,而“负面清单”的意义在于,只要没在投资黑名单,都可以自由做生意。

2017年,国家发改委和商务部发布了《外商投资产业指导目录(2017年修订)》,由2015目录的“鼓励类、限制类、禁止类”改为“鼓励类和负面清单”,全国范围内全面推行外商投资“负面清单”。

利率市场化也同时从自贸区起步,2014年,央行将小额外币存款利率上限改革扩展至全上海市,这是第一项推广至区外的金融改革政策;区内推行人民币资本项目可兑换,一年后挂牌的广东、福建、天津三地自贸区,一致提出试行该政;区内企业注册实行“一表申报、一口受理”,福建自贸区平潭片区的投资审批也从99个章变成1个章。

30年来,上海自贸试验区保税区域以外高桥保税区为起点,以中国(上海)自由贸易试验区建设为契机,加大开放、探索创新脚步从未停歇。其间,创造了“全国第一个保税区”“全国第一家外商独资贸易企业”“全国第一个国家进口贸易创新示范区”“全国第一个自贸试验区”“全国第一份外商投资负面清单”等多项全国第一,成为我国自由贸易园区探索实践的一面旗帜。

改革永远在路上

经济学自诞生的那一天起,就在探讨最优的成本和效率问题,而结论就是通过分工、协作,更好地发挥各个主体的优势,最终在成本和效率问题上得到最优解。由此而演化出来的全球化浪潮、自由贸易浪潮,曾经推动了世界经济的突飞猛进,惠及了全球大多数国家。

然而,这些年却出现了逆全球化浪潮、贸易保护主义,自由贸易的红利正逐步消退,世界经济也处于迷茫的十字路口。

作为曾经在全球贸易中获益良多的中国,深刻地意识到,经济学的本质没有变,自由贸易仍是世界经济发展的大方向,尤其是在现在的时代背景下,更需要坚守自由

贸易的前沿阵地。

其实,不管是金融也好,自由贸易也罢,最基础的支撑力量,都来自于法治,这是过去几百年的金融和贸易国家成功的基石。

说白了,就是做生意,先定好规则,然后大家都按规则办事,不按规则办事的,肆意破坏规则的,有“衙门”收拾他们,大家出了纠纷,谈不拢的,有地方申诉,有地方主持公道。

这或许正是此次浦东新区拥有更大立法权的意义所在,这一点也显得弥足珍贵,因为浦东肩负着为中国的自由贸易杀出一条血路的历史重任。

1990年,浦东的GDP是60.24亿,在全上海占比不到1/12。当时新区的设想是,到2000年把GDP搞到500亿,但是10年之后,浦东新区的GDP已经突破千亿元;2020年,浦东新区的GDP达到1.3万亿元,这是1990年时的216倍。

过去30年,浦东用敢想、敢试、敢为,交出了令上海、令国家满意的答卷,未来30年甚至更长的时间,浦东仍然坚守初心,为上海、为全国,乃至全球,交出更满意的答卷。

改革不停顿,开放不止步,而浦东,永远在路上。

自贸创新秀

发挥辐射带动作用 共享改革创新成果

天津自贸试验区24项试点经验向全市推广

本报讯 为充分发挥自贸试验区改革创新对全市经济高质量发展的辐射带动作用,使全市共享自贸试验区改革成果,自贸试验区领导小组办公室和自贸试验区管委会,会同市级各部门和自贸试验区3个片区,深入总结《深改方案》实施以来的改革成果,梳理创新做法,提出了24项拟复制推广的试点经验,包括平行进口汽车、商业保理、跨境电商、“一制三化”改革、区块链监管、京津冀通关和物流监管等方面。并委托第三方机构评估,经自贸试验区推进工作领导小组第7次会议审议通过,领导小组办公室正式印发实施。同时,为推进京津冀三地自贸试验区联动创新,天津坚持优势互补、共建共享、统一开放原则,将24项可复制推广的改革试点经验及时分享给京津冀自贸试验区。

据了解,自天津自贸试验区设立以来,天津已自行复制推广改革试点经验四批77项,创新实践案例7个,金融专项创新案例73个。通过向京津冀和对口协作、帮扶地区的经验推荐分享,进一步彰显了自贸试验区改革创新“试验田”作用,为深化改革、扩大开放贡献了“天津智慧”。(战旗)

以集成创新构筑知识产权保护高地

烟台自贸片区构建区域协调联动、执法严厉打击的集成保护模式

本报讯 为严厉惩戒知识产权违法行为,山东自贸试验区烟台片区不断完善知识产权保护机制,从行政、司法、仲裁调解等多方面共同努力,构建起“严保护、大保护、快保护、同保护”工作体系,形成了区域协调联动、执法严厉打击的集成保护模式,全面跃升知识产权保护的服务效能。

知识产权保护机制建设,政策纲领先行。今年,烟台片区出台《关于促进知识产权高质量发展的政策措施》和《关于强化知识产权保护的实施方案》,综合运用法律、行政、经济、技术、社会治理等手段强化保护,在知识产权保护顶层设计上发力,全面加强知识产权保护能力建设。

公、检、法联动,在烟台片区分别设立知识产权犯罪侦查大队、知识产权检察办公室、知识产权巡回审判庭,搭建起知识产权保护的司法一体化平台。烟台片区建立健全专利纠纷、假冒专利等案源收集摸排机制,围绕产业集聚区、专业市场、科技型企业、展会等专利侵权假冒案件多发的重点领域,多渠道搜集专利违法线索,深挖案源,加大涉外、涉民营企业专利侵权纠纷办案力度。同时加大对线上侵权假冒行为的治理,排查收集线上专利、商标、地理标志侵权假冒行为线索,实施源头追溯,推动知识产权保护线上线下融合发展。

依托全国首家自贸区知识产权保护中心,围绕护航优势产业发展壮大,进一步完善烟台片区知识产权保护机制,加强知识产权服务业监管,加大对跨境电商知识产权保护指导,指导涉外企业开展知识产权风险预警和维权,吸引知识产权高端服务机构落户,满足不同市场主体创新需求。

为高效化解知识产权矛盾纠纷,烟台片区还全面畅通知识产权案件的举报、投诉快速办理通道,加强跨地域跨部门协同执法联动。同时,充分发挥行政裁决、多元调解、商事仲裁、法律服务、社会监督、行业自律等环节的作用,提升知识产权纠纷化解的法治化水平。(朱先俊 孙寿彦)

以自贸视角学党史 以发展眼光谋未来

烟台开发区高级中学40余名师生走进烟台自贸片区

本报讯 百年征程波澜壮阔,百年初心历久弥坚。立足自贸时代,讲好党史故事,为献礼中国共产党百年华诞,培养学生爱党爱国爱家乡的情怀,6月6日下午,烟台开发区高级中学40余名师生走进中国(山东)自由贸易试验区烟台片区,领略开发区人30余载创业史。

看自贸蓄势引浪潮,望百年瀚海新征程。“把自贸试验区建设成为新时代改革开放的新高地”这是总书记的要求,也是时代赋予新一代自贸人的使命。走进自贸,规划未来,勇立改革开放的潮头,师生们在山东自贸试验区烟台片区看到的是大胆试、大胆闯、自主改的闯劲儿,是争第一、创唯一的倔劲儿。以自贸视角看时代发展,在自贸烟台发现和捕捉烟台的美,“爱在金沙湾、扬帆八角湾”,同学们在开发区的辉煌历史、自贸区的光明前景感到自豪和骄傲的同时,更加坚定了努力学习、建设家乡的信念。(刘斌 姜娜)

自贸案例汇

自由贸易账户助攻“两头在外”离岸贸易

截至2020年末,上海61家金融机构共开立自由贸易账户13.1万个,区内企业、境外企业开户主体分别较上年末增长45.1%和25.7%,账户余额较上年末增长28.4%

□ 许素菲 张诗欢

康胜润滑油(上海)有限公司是一家注册在外高桥保税区的合资公司,克服新冠疫情带来的影响,全面复工复产以来,公司的离岸转手买卖生意越来越火。带来这一变化的是一张为企业跨境资金往来大开绿灯的“白名单”,而“白名单”背后则是自由贸易账户功能的不断拓展升级。

提供全链条跨境金融服务便利

康胜公司是由康明斯与胜牌各自出资50%设立的合资公司,负责大中国区范围内“蓝至尊”“星霸”系列发动机油及工业润滑油的研发、生产、销售及技术服务。该公司成立20多年来,业务规模不断发展壮大,市场占有率不断提高。10多年前,公司就关注到转口贸易业务相较国内业务存在一定优势,特别是在亚太地区转口贸易需求量大,销售额连年增长。

但随着2016年外管局为了防

范部分企业通过虚假转口贸易进行投机套利,下发了《国家外汇管理局关于进一步促进贸易投资便利化完善真实性审核的通知》,银行对于转口贸易审核逐渐从严,在原有基础上要求企业提供全套离岸转手买卖提单进行签署并对提单中航线进行比对。为顺利办理业务,公司需要投入大量人力、物力准备相关资料,但结算效率依然受到极大影响。为此,该集团曾一度考虑将转口贸易转到境外公司办理。

转机发生在2019年初,人行上海分行、上海市商委下发《关于明确自由贸易账户支持上海发展货物转手买卖贸易有关事项的通知》及推荐企业名单,允许通过分账核算单元为名单内企业提供转手买卖跨境金融业务。2020年9月,人行上海分行、上海市商委又联合发布了《关于明确自由贸易账户支持上海发展离岸经贸业务有关事项的通知》,支持金融机构通过自由贸易账户为离岸经贸业务提供国际通行规则下的国际结算、

贸易融资等在内的全链条跨境金融服务便利。

开展“两头在外”离岸贸易业务享受很大便利

康胜公司的主要结算银行——浦发银行紧跟政策导向,第一时间推荐康胜进入首批“白名单”,并签署《货物转手买卖贸易跨境金融服务协议》。现在,该公司的资金和税务专员只要在电脑上登录银行相关页面,就能完成绝大多数跨境资金业务办理,无须再像之前那样往返银行,耗时费力准备大量材料单证。

康胜润滑油(上海)有限公司副总经理徐晓丽直言:“作为贸易型企业,尤其是在开展这样‘两头在外’的离岸贸易业务中,我们享受到了很大便利。”徐晓丽介绍,通过自贸账户的金融服务,公司可以充分利用“两个市场,两种资源”。在全球化布局中,自贸账户本外币一体化的优势帮助公司避免了汇率损失,有效控制了财务成本,解决了境外资金的安全问题。

推动金融改革开放进程和实体经济发展

浦发银行自贸分行副行长赵芳透露,作为最早推出上海自贸区和临港新片区金融服务方案的银行,近8年来浦发银行的自贸金融服务方案已经更新至7.0版本,临港新片区金融服务方案更新到2.0版本。7.0版服务方案包含了五大跨境核心服务、七大行业特色服务以及五大片区专属服务,可以有效满足自贸区企业跨境经营的全维度业务需求。新片区2.0版本则进一步突出数字科技驱动便利化、多元化融资助力产城发展、三位一体打造离岸枢纽的服务特点。

赵芳介绍,在跨境资金流动方面,便利化服务成为自贸金融重点发展领域。截至目前,在浦发开户的自贸账户接近5000家,各便利化准入的优质客户总数突破300户。在跨境资金管理方面,浦发银行是市场上首批落地各类资金池的银行,目前搭建的资金

池已近300个,服务客户涵盖了新兴互联网、生物医药等国家重点支持领域的客户。资金池在去年支持疫情防控中也发挥了重要作用,通过跨境资金池助力企业复工复产、采购防疫物资等交易量超过50亿元。

从人行上海总部获悉,2020年,尽管我国面临新冠疫情严重冲击和国民经济增长波动,上海自由贸易账户的跨境金融服务范围和效能继续大幅拓展,各项分账核算业务保持较快增长。截至2020年末,上海61家金融机构共开立自由贸易账户13.1万个,区内企业、境外企业开户主体分别较上年末增长45.1%和25.7%,账户余额较上年末增长28.4%。

上海自由贸易账户功效持续增强,业务领域继续扩大,有效推动了上海金融改革开放进程和实体经济发展,尤其是在支持离岸转手买卖贸易发展方面,2020年企业通过自由贸易账户办理离岸转手买卖等业务,跨境收支同比大升1.8倍。