

# 中国自贸区港

## China Pilot Free Trade Zone Port

重点推荐

### “自贸大潮”在黄海之滨澎湃激荡

山东自贸试验区青岛片区作为中国深化改革、扩大开放、全域布局的重要“试验田”，是培育经济高质量发展增长极的重要“沃土”。今年一季度，青岛片区新增市场主体1208个，同比增长61.7%；实际利用外资3.8亿美元，同比增长超过10倍；完成外贸进出口358亿元，同比增长45%，呈现出更高水平开放、更高质量发展

10版

时评

### 书写好自贸港建设历史答卷

□ 赵鹏

在众多观察家眼里，海南很“热”。去年多项主要经济指标表现优异，实现了新设企业和新增市场主体、人才引进规模、实际利用外资和新设外商投资企业、离岛免税购物金额等“四个翻番”。今年一季度，海南经济运行迎来“开门红”，GDP增速全国排名第二，新增市场主体和新增企业，再次同比翻番……亮眼的增长曲线，让人们们对海南建设中国特色自由贸易港充满信心。

在海南建设中国特色自由贸易港，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措。一年前，《海南自由贸易港建设总体方案》发布，海南紧抓千载难逢的历史机遇，以“不待扬鞭自奋蹄”的劲头，拼搏奋斗，努力前行。如今闪亮的经济数据、向好的发展态势，映照出海南自贸港的大有可为、干部群众实干成效。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，透过海南自贸港建设这个窗口，人们更加深刻体会到“千秋伟业、百年风华”的时代气象，也更加领悟了“始终站在时代潮流最前列、站在攻坚克难最前沿、站在最广大人民之中”的历史哲理。答好海南自贸港建设的历史考卷，责任重大，责无旁贷。

书写好这份历史答卷，需要心怀“国之大者”。不久前，首届中国国际消费品博览会在海口举行，习近平主席在贺信中特别强调，“中国愿发挥海南自由贸易港全面深化改革开放和试验最高水平开放政策的优势”。朝着“最高水平”目标前进，我们必须在政策制度、营商环境、经贸往来、办事效率等方面下大力气。怎么铸就“海南优势”？那必须兢兢业业、扎实作为，一步一个脚印。作为社会主义制度下的第一个自贸港，海南自贸港建设承担着中国推动全面深化改革、更高水平对外开放的使命，这是一份探路尖兵奋勇前行的重任。

书写好这份历史答卷，需要坚持“人民至上”。海南改革发展的实践启示人们，没有人民支持和参与，任何改革都不可能取得成功；而改革发展的目标，在于不断满足人民日益增长的美好生活需要，让改革发展成果更多更公平惠及人民。坚持以人民为中心的发展思想，海南发展的深厚力量才能被不断激发出来。

在建设自贸港的征途上，有无限荣光，更有千钧重担，同时没有任何先例可循、没有任何模式可供照搬。只有砥砺“飞夺泸定桥”“跨越腊子口”的改革闯劲，焕发“翻雪山”“过草地”的实干韧劲，才能肩负好、实现好自己的使命。特别是，面对着总体方案的各项目标，眼下要拿出“一天当三天用”的干劲，加快制度集成创新，用扎扎实实的奋斗为自贸港奠基开路。

海南自贸港建设的实践，充分证明了中国开放的大门不会关闭，只会越开越大，也更加证明了海南自贸港建设和中国的改革发展是全世界的机遇。解放思想、大胆创新，忘我付出、久久为功，海南必将让世界刮目相看。

中国自贸区港编辑部  
主任：刘玺磊  
执行主编：明慧  
新闻热线：(010)56805218  
监督电话：(010)56805167  
电邮：zgzmqg@163.com

# 在法治轨道上打造开放新高地

——写在海南自由贸易港法表决通过之际

□ 凌广志 刘硕 刘邓

十三届全国人大常委会第二十九次会议近日表决通过《中华人民共和国海南自由贸易港法》。

这部法律对接国际高水平经贸规则，聚焦贸易自由便利、投资自由便利、财政税收制度、生态环境保护、产业发展与人才支撑等，在国家立法层面为海南自由贸易港建设作出一系列制度安排。

建设海南自由贸易试验区和自由贸易港，是以习近平同志为核心的党中央在新时代推进高水平对外开放的战略举措。海南自由贸易港法的表决通过，使海南自贸港建设有了一部具有统领性的法律，为自贸港建设夯实了法治之基，让各项改革于法有据，在法治轨道上打造开放新高地。

### 立法意义重大

2019年3月，十三届全国人大二次会议召开，栗战书委员长所作的全国人大常委会工作报告中提出开展海南自由贸易港法立法调研工作。当次会议上，海南代表团提出了制定海南自由贸易港法的议案。全国人大常委会高度重视这项立法工作，将制定海南自由贸易港法列入立法工作计划，成立了由王晨副委员长担任组长的海南自由贸易港法立法调研组。从提出立法项目，到如今经过全国人大常委会三次审议后通过，海南自由贸易港法的立法进程受到广泛关注。

到广泛关注。

这是贯彻党中央决策部署、落实国家重大战略的重要举措。2018年，《中共中央 国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》发布；2020年，中共中央、国务院印发的《海南自由贸易港建设总体方案》发布，为推动海南全面深化改革开放和建设中国特色的海南自由贸易港作出顶层设计。

“制定海南自由贸易港法，将党中央关于建设海南自由贸易港的决策部署转化为法律规范，为海南自由贸易港建设提供立法引领和法律保障，对于有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，十分重要。”全国人大常委会委员吕薇说。

这是满足海南自贸港建设法治保障的现实需求。海南自由贸易港政策制度体系的核心是制度创新，这就需要积极探索建立适应海南自由贸易港建设得更加灵活高效的法律规范、监管模式和管理体制，逐步形成海南自由贸易港法律法规体系。

全国人大常委会法工委经济法室主任王瑞贺说：“制定海南自由贸易港法，对自由贸易港的功能定位、运行方式、管理模式进行立法的顶层设计，有利于加强制度设计的系统性和协调性，保障政策措施的稳定性和权威性，避免各级各类规范在适用中可能出现的冲突。”

这是适应更高水平对外开放要求的长远谋划。当今国际环境复杂

多变，经济全球化遭遇逆风和回头浪。在新的历史条件下，我国扩大对外开放和推动经济全球化的力度从未减弱。

全国人大常委会法工委有关负责人表示，制定海南自由贸易港法，保障海南自由贸易港在法治轨道上有序运行，推动海南成为新时代全面深化改革开放的新标杆，不仅对海南意义重大，而且充分展示出我国坚定不移全面扩大开放、构建对外开放新格局、推动建设开放型世界经济的意志和决心。

### 亮点值得关注

海南自由贸易港法有哪些值得关注的亮点，对国内外市场主体和个人有哪些利好？

对标国际高水平经贸规则，“自由、便利”成高频词。法律中明确，国家在海南岛全岛设立海南自由贸易港，分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和制度体系，实现贸易、投资、跨境资金流动、人员进出、运输来往自由便利和数据安全有序流动。

在贸易自由化便利化方面，确立“一线放开、二线管住”的货物贸易监管模式，对负面清单之外的跨境服务贸易，按照内外一致的原则管理；在投资自由化便利化方面，全面推行极简审批投资制度，完善投资促进和投资保护制度，强化产权保护，适用专门的外商投资负面清单和放宽市场准入特别清单，逐步实施市场准

入承诺即入制；在税收制度方面，按照照税制、零关税、低税率的原则，明确海南自由贸易港全岛封关时、封关后简化税制的要求，免征关税的情形以及对符合条件的企业和个人实行所得税优惠。

“从这些规定可以看出，海南自贸港的开放程度是前所未有的。”列席十三届全国人大常委会第二十九次会议的全国人大代表颜宝铃说。

在保证国家法制统一的前提下赋予海南更大立法权和改革自主权。全国人大常委会法工委有关负责人表示，海南自由贸易港法第10条对海南省的立法权限作出了制度设计，授权海南省人大及其常委会制定海南自由贸易港法规，这是一项新的立法授权，需要不断探索。用足用好自由贸易港法规制定权应当坚持在维护中央集中统一领导和国家法制统一的前提下进行。

关注生态安全，着眼可持续发展。青山绿水、碧海蓝天是海南最大的优势，决不能以牺牲环境为代价片面追求经济发展。为此，海南自由贸易港法规定了最严格的生态环境保护制度，实行生态环境保护目标完成情况一票否决制和生态环境损害责任终身追究制等。

参与立法工作的专家学者认为，海南自贸港建设，既要求发展，也要保根本，法律为生态环境保护设立专章进行规定，体现出自贸港建设中经济社会与生态环境相得益彰的新理念。

图说新闻

### “闯海”的外国人越来越多

海南自贸港建设以来，筑巢引凤，向全球人才抛出橄榄枝，“闯海”的外国人越来越多。海南教育领域也注入国际化元素。作为首家落户海南的知名教育品牌，海口哈罗学校于去年9月开学，目前有来自英国、美国、澳大利亚和新西兰等国家的24名外籍教师。图为位于海口市江东新区的哈罗学校。

骆云飞 摄

延伸阅读

□ 谭琦

“生态环境保护作为专章写入《中华人民共和国海南自由贸易港法》(以下简称‘海南自由贸易港法’)中，足以证明生态环境的保护对海南自贸港建设的重要性。”海口市生态环境局大气环境管理科科长黄雅认为，海南自贸港法为海南实行最严格的生态环境保护制度奠定法律基础，也给了海南一线环保工作者更大的信心。

6月10日，备受关注的《中华人民共和国海南自由贸易港法》经十三届全国人大常委会第二十九次会议顺利表决通过，颁布实施。

海南自贸港法在第一章的第五条就提出：“海南自由贸易港实行最严格的生态环境保护制度，坚持生态优先、绿色发展，创新生态文明体制机制，建设国家生态文明试

# 为实行最严格生态环境保护制度奠定法律基础

环保工作者热议海南自由贸易港法颁布实施

验区。”海南自由贸易港法颁布后，引发海南许多环保工作者的热烈反响。

“海南自贸港法对生态环境保护的重视，为海南自贸港建设背景下加强生态环境保护，推动经济高质量发展提供法治保障。”黄雅一直致力守护“海口蓝”，几乎每小时都要分析预警报告空气质量变化的趋势是她的工作常态，在多方努力下，去年海口环境空气质量达到近5年来最优水平。

“未来，海口将继续加快谋划实施碳排放达峰行动，协同控制细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)和臭氧(O<sub>3</sub>)，实施入河排污口排查整治，持续开展农村生活污水

治理等重点工作。”黄雅说，通过打好污染防治攻坚战，完善生态环境管理模式和制度，推动减污降碳协同治理，加强环境风险防范，进一步提高生态环境治理能力和治理水平，为建设海南自由贸易港夯实生态环境保护基础。

“将生态环境保护写入海南自贸港法，不仅突显我国对生态环境治理的重视，更从法律意义上将生态环境规定为自贸港建设的前提，为探索生态与发展的转化机制留足了法律空间。”海南省环境监测协会会长邢仰明发现，草案在二审时明确和完善了生态环境保护、坚持可持续发展有关内容，强调海南自由贸易港建设过程

中对环境的保护。近年来，海南不断推进自贸港生态环境保护和生态文明建设试验区建设，海南省生态环境监测协会作为社会力量，凭借其灵活性、技能丰富性、动员社会性等优势，对海南生态环境管理体系形成了有效的补充。

海南自由贸易港法中提到：要推进建立政府主导、企业和社会参与、市场化运作、可持续的生态保护补偿机制，鼓励利用市场机制推进生态环境保护。“充分调动企业和社会参与的积极性，才能形成合力，有效地保护生态环境。”邢仰明希望，在法律保障的前提下，未来能够引导和动员社会各界积极参与生态环境保护实践，

进一步增强社会公众生态环境保护意识。

“这让我们更有动力，也更有信心去开展环保工作。”志愿者魏清常在海口沿海沙滩开展净滩活动。“优良的生态环境是海南发展的本钱。”魏清认为，海南自贸港法从法律上提到：严格保护海洋生态环境，建立健全陆海统筹的生态系统保护修复和污染防治区域联动机制。“海南四面环海，海洋生态环境可以说与我们的生活息息相关，理应得到重视。”魏清说，现在已经有越来越多的志愿者参与到常态化的净滩活动中来，为助力海南打造一流的生态环境贡献力量。