

政策纾困减负助力中小企业

国务院常务会议部署出台一系列惠企政策，着力纾解企业特别是民营、小微企业困难。

有关部门也在密集施策，在降本减负、普惠金融、公正监管等方面打出组合拳

□ 班娟娟 郭 倩 汪子旭

原材料价格上涨、订单不足、资金紧张、招工难、用工成本上升……今年以来，中小企业发展面临较大压力和挑战。如何助力中小企业恢复元气、增强经济发展动力?《经济参考报》记者注意到，近段时间，国务院常务会议部署出台一系列惠企政策，着力纾解企业特别是民营、小微企业困难。有关部门也在密集施策，助企纾困和激发活力并举，在降本减负、普惠金融、公正监管等方面打出组合拳，增强企业获得感。

惠企政策密集落地

业内权威人士指出，随着财税、金融、就业、社保等新一轮惠企红利密集落地，将为中小企业加快恢复元气、增强活力提供有力支撑。

北京嘉洁能科技股份有限公司是一家专注于清洁供暖的技术开发、生产制造、项目建设的中小企业。和许多中小企业一样，融资贵、融资难一直是这家企业发展面临的困难。2021年，在政府部门的牵线搭桥下，该公司获得了银行贷款3700万元。“中小企业的流动资金有限，贷款支持补充了企业的流动资金，为新项目研发、生产线的建造以及产品推广注入了资金活水。”该公司总经理张小梅表示。

当前，中小企业整体生产经营状况呈现持续恢复性上涨。数据显示，今年1月~4月，规模以上小微工业企业营业收入同比增长32.3%。全国小微企业用电大数据监测显示，4月份，小微企业用电量比上年同期增长7.0%，比2019年同期增长6.2%。

不容忽视的是，今年以来，受复杂多变的国内外形势影响，小微企业生产经营也面临诸多问题和困难，如原材料价格上涨、资金紧张、订单不足、回款慢、招工难等，小微企业持续发展面临较大压力和挑战。

原材料价格大幅上涨，抬升下游企业的成本，挤压了企业的利润空间，成为不少中小企业的痛新点。“中小企业多数处于产业链中下游，议价能力不强，对于原材料上涨成本压力的传导和消化能力比较弱，所以受影响比较大。”在6月1日举行的国务院政策例行吹风会上，工业和信息化部副部长王江平如是说。

这一新问题引起了高度关注，多部门密集出手“降温”大宗商品。国务院常务会议三次专题研究大宗商品价格过快上涨的问题，要求多措并举，帮助小微企业应对上游原材料涨价影响。

工业和信息化部有关人士表示，将用市场的办法来引导产业链上下游稳定原材料的供应和产供销配套协作，协同应对市场价格波动风险。国家市场监督管理总局相关负责人表示，下一步将依法严肃查处哄抬价格、价格串通等违法行为。此外，将抓好对中小企业纾困减负、降费政策落实，缓解大宗商品等原材料价格上涨对中小企业造成的不良冲击。

在助力中小企业应对上游原材料涨价影响的同时，财税、金融、就业、社保等惠企政策也在加码发力，为企业发展注入活力。

值得注意的是，针对中小企业发展面临的问题，国务院层面多次部署出台一系列惠企政策，纾解企业特别是民营、小微企业困难。连续召开的3次国务院常务会议聚焦小微企业，包括延续实施部分减负稳岗扩就业政策、落实落细减税降费措施、加强公正监管等。

针对中小微企业融资难的问题，工业和信息化部将引导金融机构加大对中小企业信用贷款的支持力度。同时，发挥国家中小企业发展基金等政府投资基金引导作用，带动社会资本扩大中小企业直接融资规模。

此外，在维护公平竞争市场环境方面，国家市场监督管理总局表示，将坚决清理废除歧视、

妨碍各类市场主体与市场经济活动的政策和法规，确保各类市场主体一视同仁，平等参与市场竞争。深入推进反垄断、反不正当竞争执法，激发各类市场主体创新活力。

中国中小企业发展促进中心主任单立坡表示，下一步，在中小企业纾困发展方面，还有一些空间。比如，通过深化“放管服”改革，进一步降低制度性交易成本；加大中小企业款项清欠力度，落实好降电价等减负举措；建立多层次融资体系，特别是提高对直接融资的支持等。“未来，要提高政策的精准性、直达性、针对性和可操作性。随着各方面惠企政策的加快落地见效，中小企业的活力有望进一步得到激发。”

企业融资持续加力

中小微企业融资将迎来更大力度政策支持。近来，央行、银保监会等监管部门密集发声，加大中小微企业金融支持力度，多项政策措施正酝酿落地。据悉，下一步，相关部门将出台提升银行中小微企业金融服务能力的政策文件，制定推进普惠金

融质量发展的实施意见，继续支持小微企业贷款增量扩面和结构优化。同时，普惠小微企业贷款延期还本付息政策适用范围将扩大，网店店主等个体经营者将纳入覆盖范围。

一段时间以来，金融政策持续加码，助力受疫情持续影响的行业企业恢复发展活力。不过，业内人士指出，从小微企业、个体工商户等市场主体的感受来看，融资难，特别是信用贷款难、首贷难的问题依然存在。近期原材料价格上涨并逐渐向中下游传导，给部分小微企业带来成本压力，也需要引起关注。据了解，下一步助力中小微企业发展的金融政策将再加码，多项政策措施正酝酿出台。6月1日，银保监会普惠金融部一级巡视员毛红军表示，近期银保监会正会同相关部门制定推进普惠金融高质量发展的实施意见，在“十四五”期间继续支持小微企业贷款增量扩面和结构优化。

人民银行金融市场司副司长朱兆文表示，下一步将长短结合、标本兼治地做好小微金融服务。短期内保持对小微企

业的金融支持力度不减，进一步加大对个体工商户的支持力度，牵头出台深入开展商业银行中小微企业金融服务能力提升工程的政策措施，督促金融机构优化完善长期性、制度性的政策机制，并抓好落实。

值得注意的是，个体工商户及受到疫情持续影响的行业企业将获得精准支持。银保监会副主席梁涛表示，下一步，将延续普惠小微企业贷款延期还本付息政策，并将政策适用范围扩大，覆盖包括货车司机、出租车司机、网店店主等个体经营者，鼓励银行对已延期的贷款通过正常续贷流程继续给予支持，确保政策平稳过渡。同时，围绕普惠型小微企业贷款“两增”目标，持续加大个体工商户贷款投放，增加信用贷款支持力度，不断拓展贷款覆盖面。

朱兆文介绍，今年以来，人民银行更加注重加强对受疫情持续影响重点行业企业的精准支持。文体娱乐业、交通运输和仓储邮政业的贷款同比增速均超过10%，其他受疫情影响较大行业的贷款也在稳步增长，呈现良好态势。



创新是企业生存与发展的灵魂。传统企业迫于生存的压力而采取创新的举措，最终使自己摆脱了破产倒闭的命运，重新获得了发展与辉煌。图为在位于福建省南安市的九牧卫浴，工人在组装智能马桶盖。(资料图片)

新华社记者 宋为伟 摄

负面清单落地 潜在市场加速开启

将允许跨境提供服务的领域大幅增加，极大提升我国跨境服务贸易自由化程度

并拓宽可贸易范围，为我国数万亿级服务贸易市场开启更大增长空间

□ 王文博

近期，相关部门密集表态，推出跨境服务贸易负面清单。该负面清单分为自贸港版、自贸试验区版和全国版3个版本。对于负面清单的开放重点，专家表示，预计将以取消跨境服务贸易负面清单管理制度探索路径、积累经验。

跨境服务贸易迎首张负面清单

日前，商务部新闻发言人高峰表示，商务部将推动出台海南跨境服务贸易负面清单。同时，会同海南省和有关方面，在重点领域率先对影响服务贸易自由便利的国内规制进行梳理和规范。海南自由贸易港跨境服务贸易负面清单将是我国跨境服务贸易领域公布的第一张负面清单。目前，商务部正在会同海南省和有关部门积极

推进相关工作，力争尽快出台。

高峰透露，在海南自由贸易港跨境服务贸易负面清单基础上，商务部将会同有关方面，研究制定自贸试验区跨境服务贸易负面清单，进一步拓展试点探索广度，为建立健全跨境服务贸易负面清单管理制度探索路径、积累经验。

在国新办发布会上，商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王受文表示，目前商务部已经研究起草了海南自由贸易港跨境服务贸易负面清单。“这个负面清单起草工作已经完成，目前正在走相应程序。”

中国服务外包研究中心副研究员郑伟对《经济参考报》记者表示，即将出台的海南自由贸易港版跨境服务贸易负面清单，是我国继外资准入负面清单之后又一重大制度性开放举措，将大幅提升海南跨境服务贸易的开放程度和便利化水平，为中国特色自由贸易港建设助力，为全国跨境服务贸易扩大开放先行先试，积累经验。

接受采访的专家普遍认为，负面清单的出台将有力释

放我国数万亿级别的服务贸易市场潜力，为我国外贸进出口开启新的增长空间。

商务部国际贸易经济合作研究院研究员聂平香表示，WTO将服务贸易分为4种模式，分别为跨境交付、境外消费、商业存在以及自然人移动，服务领域外资准入限制措施的放宽，也即商业存在由外资准入负面清单进行明确，而跨境服务贸易负面清单将对其他3种模式下的服务贸易限制措施进行突破。“这一清单的出台将推动解决服务贸易领域准入不准营的问题，极大提升我国服务贸易领域对外开放水平，拓宽我国服务贸易领域开放合作空间。”聂平香说。

中国(海南)改革发展研究院院长迟福林表示，近年来，我国服务贸易已经进入快速发展期，规模迅速扩大，服务贸易占对外贸易总额的比重上升趋势明显。2010年~2019年，我国服务贸易额由3717.4亿美元增长至7850.0亿美元；占外贸总额的比重由11.1%提高至14.6%，提高了3.5个百分点。

多方面突破推动更高水平开放

分析还认为，跨境服务贸易负面清单的出台将给我国更高水平开放带来多重利好。“海南跨境服务贸易负面清单将是我国在跨境服务贸易领域公布的第一张负面清单，也将是我国对外开放进程中又一重大基础性改革，具有十分重要的意义。”商务部自贸区港司副司长袁园说，海南版负面清单将为出台自贸试验区版负面清单和后续出台全国版负面清单探索路径、积累经验。

对于负面清单的开放方向，郑伟表示，预计清单将从以下两方面有所突破：一是减少对跨境交付模式施加商业存在限制；二是提升境外自然人来华就业便利化水平。他认为，以取消境外服务提供者商业存在限制作为重点，允许跨境提供服务的领域大幅增加，将极大提升我国跨境服务贸易自由化程度和可贸易范围。同时，在自然人流动这一国际社会普遍限制较多的领域，我国主动

打开国门，将对进一步吸引境外高端人才来华兴业大有裨益。

聂平香指出，由于服务贸易涉及金融、电信等众多敏感领域，因此跨境服务贸易负面清单的出台也对各级政府的监管及风险防范能力提出了更高的要求。

“为稳妥推进服务贸易领域开放，我国在不同层级的开放平台上会有不同版本的负面清单。”聂平香表示，海南版负面清单应该最短，针对其重点发展的旅游、会展、物流等现代服务业将尽可能全面放开限制。

郑伟也认为，海南版负面清单开放度应该最高，体现我国在跨境服务贸易领域的最高开放原则；自由贸易试验区版清单预计开放程度略低，结合各自自贸区的产业和区位优势，并围绕国家在跨境服务贸易重点开放领域进行先行先试；全国版清单侧重点则是建立符合我国发展阶段的跨境服务贸易开放体系，在风险可控前提下，稳步提升开放水平。

视点

畅通银企对接缓解融资难题

□ 彭 超

当前，我国经济正处于从高速增长向高质量发展转变的关键时期，结构转换复杂性上升，发展不平衡问题较为突出，加上疫情因素，我国中小企业融资呈现出新的态势和特点。

融资供给与融资需求不匹配。在新发展阶段、新发展理念、新发展格局下，我国大力提倡创新、创造、创业，这都离不开中小企业，中小企业的发展迎来更多机会和更大空间。以此为背景，我国涌现一批竞争能力强、成长性好、知名度高的隐形冠军企业和瞪羚企业。随着企业发展到一定规模，资金需求也相应增加。但从资金供给来看，金融机构尤其是银行在资金安排使用方面考虑到风险防控等因素，能够拨付给中小企业的贷款金额相比中小企业的实际需求，仍有一定差距。

中小企业融资需求呈现多元化态势。随着新一轮科技革命和产业变革的深入推进，新一代信息技术与新能源、新材料、现代生物等技术和产业加速融合，导致新产业、新业态、新模式不断涌现，带动全球产业体系加速重构。此外，随着居民收入水平和消费水平不断提高，我国新一轮消费结构升级动力持续增强，发展型、享受型消费占比上升并逐步成为消费核心，从事教育、医疗、文化、健康等新兴服务领域的中小企业快速成为热点，这些新特点给传统企业的融资方式带来了巨大挑战，融资需求向多元化方向发展。

基于以上因素，为解决我

国中小企业“融资难、融资贵”问题，不妨从以下几个方面加以着手。

——打破信息壁垒，为银企合作提供数据支持。在已有的数据平台基础上，充分利用新一代信息技术手段，整合企业流水线数据和企业经营数据，进一步搜集工商、税务、统计、海关等各业务系统中的信息资源，抓取、梳理并整合成为中小企业贷款多维度、多层次信用依据，形成方便查询的报表体系，为企业办理金融业务提供真实可信的数据保障。

——搭建融资征信平台，为银企合作提供渠道。中小企业自身规模小，信用水平低，且缺乏信用担保，这一难题可通过强化征信建设有效缓解。征信建设的核心在于建立一个与银行系统联通的企业信息共享网络，便于银行全面掌握企业的经营信息、信用信息，降低银行方面的信息不对称，提升银行评估企业客户能力的效率和有效性，切实为经营状态良好、信誉度高的中小企业缓解融资难题。

——建立失信惩戒和守信激励机制，提高融资精准度。大力弘扬诚信立业的守信精神，坚决抵制逃废债等失信行为，引导企业加强自律。加快构建失信惩戒和守信激励机制，建立失信行为跨地区、跨部门信用联合奖惩制度，逐渐形成社会信用联防联控机制，对失信者加大惩罚力度，提高企业失信成本。对守信者给予奖励，建立健全企业守信激励机制，设立银行融资白名单，对于白名单内企业给予一定的融资优惠，提高融资精准度。

支持企业牵头组建创新联合体

□ 罗小芳 李小平

在日前召开的中国科学院第二十次院士大会上，习近平总书记强调：“要发挥企业出题者作用，推进重点项目协同和研发活动一体化，加快构建龙头企业牵头、高校院所支撑、各创新主体相互协同的创新联合体，发展高效强大的共性技术供给体系，提高科技成果转化成效。”

所谓创新联合体，是指在政府鼓励下，企业与大学、科研院所联合建立产业技术研究院、产业创新联盟，共建工程中心、工程实验室和技术中心，创新体内部由协议各方认可的章程和制度来约束各参与方的行为。创新联合体能够为企业进行跨界合作、创新生产模式提供新知识，有利于提升企业的技术创新能力。实践表明，关键核心技术都是复杂综合性技术，其研发突破非单一创新主体能够承担与完成，组建创新联合体是提升企业技术创新能力的有效组织形式。

当前，我国产业发展中的“工程问题”“技术问题”及“科学问题”，尤其关键核心技术问题，都是由工业界、科技界和政府联合攻关共同解决的，可以说，越是关键核心技术越需要合作攻关。在社会主义市场经济条件下，由代表市场需求的创新型企业牵头组织、各类科技创新相关利益方组建而成的创新联合体，是最基础的科技经济融合组织模式，是将需求侧与供给侧紧密结合的源头性技术创新发源地，兼具市场主体与政府引导创新模式的职

能，有助于促进我国从渐近式技术创新向颠覆性技术创新升级，全面打造经济发展新优势。

新中国成立以来，发挥举国体制的优势一直是我国产业发展的成功经验，但在当前国内外环境下，以往由大学、科研院所牵头建立创新联合体组织实施技术攻关的方式，已难以适应新一轮科技革命下产业发展对关键核心技术研发突破的需要。因为，创新是实现“生产要素的新组合”，而企业天然具有技术创新的诉求和属性，要素的新组合借助于企业并通过市场来实现，市场竞争能够激励企业将创新活动持续下去。近年来的科技及经济发展实践也表明，相比高校和科研机构，中国的创新领军企业和龙头企业在参与全球市场的竞争中，能够更为充分地感知到产业技术创新的核心命脉所在，并形成强烈的原始创新和自主创新诉求。这些领军企业能够把握关键核心技术的前沿导向，并具有较强的研发领导能力与抗风险能力，由他们牵头组建创新联合体，有助于带动整个创新链上下游企业的技术水平，实现关键核心技术的突破。

《光明日报》发表的评论指出，由企业牵头组建创新联合体，解决科研和经济“两张皮”问题，必须加快转变政府科技管理职能，完善国家重大科技项目管理制，发挥好政府在科研管理方面的组织优势。要坚持科技创新和制度创新“双轮驱动”，以问题为导向，以需求为牵引，在实践载体、政策保障、环境营造上下功夫，在创新主体、创新资源、创新环境等方面持续用力。