

中国自贸区港

China Pilot Free Trade Zone Port

加强环保让“试验田”孕育制度创新“良种”

生态环境部、商务部、国家发改委、住房和城乡建设部、中国人民银行、海关总署、国家能源局、林草局近日联合发布《关于加强自由贸易试验区生态环境保护推动高质量发展的指导意见》，支持海南建设清洁能源岛、北京、天津、河北自贸试验区参与碳排放权、排污权交易市场建设，开展生态环境治理合作，服务京津冀协同发展。

全球经济合作展现强大韧性

□ 高飞

习近平主席在博鳌亚洲论坛2021年年会开幕式上的视频主旨演讲中指出：“世界多极化趋势没有根本改变，经济全球化展现出新的韧性，维护多边主义、加强沟通协作的呼声更加强烈。”当前，百年变局和世纪疫情交织共振，全球经济遭遇前所未有的冲击，人类社会发生深刻复杂变化。尽管某些国家奉行单边主义、保护主义，给全球经济复苏增加不确定性，但世界多极化、经济全球化潮流不可逆转。在动荡变革的世界中，全球经济合作展现强大韧性。

2020年11月15日，区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)签署。这标志着世界上参与人口最多、成员结构最多元、发展潜力最大的自贸区启动，成为开放合作的又一生动例证。据国际知名智库测算，到2025年，RCEP有望带动成员国出口、对外投资存量、国内生产总值(GDP)分别比基线多增长10.4%、2.6%、1.8%。RCEP的启航向世界释放出反对单边主义和保护主义的强烈信号，为各国加强合作、推动全球经济复苏注入正能量。

当前，新一轮科技革命呈现多点、群发性突破态势，大数据、区块链、人工智能、5G通信、量子技术、可控核聚变、清洁能源及生物技术蓬勃发展。2020年全球互联网用户数约为45.4亿，普及率达59%，比2019年增长了近3亿。全球互联互通不断深化，以“互联网+”“智能+”为代表的数字技术、数字经济快速发展，这不仅大大促进了全球经济合作，也改变着传统行业发展模式和发展格局，改变着资源配置方式和使用效率，为创造新市场新机会新业态提供了机遇，为新兴市场国家和发展中国家深度参与全球经济合作创造了新的广阔空间。新一轮科技革命和产业变革加速演进，为经济全球化注入新动力。

面对推动经济复苏的艰巨任务，越来越多的国家意识到，必须维护多边体制机制的权威性和有效性，经济全球化的治理架构需要进一步优化和完善。目前，世界贸易组织各成员已同意于11月29日在瑞士日内瓦举行第十二届部长级会议，国际社会对世界贸易组织尽快恢复正常功能给予极大关注。作为全球经济治理的主要平台，二十国集团为抗击疫情、复苏经济采取行动，并发出“维护经济金融稳定，确保产业链、供应链畅通”的声音。这为加强全球经济合作创造了条件和机遇。

近年来，中国经济在应对挑战和冲击中展现出强大韧性和竞争力。中国工业门类齐全、市场规模巨大，率先控制疫情、率先实现经济正增长，有力拉动国际贸易复苏。2020年，中国经济对世界经济增长的贡献率超过30%。中国积极参与贸易和投资领域多边合作，加快海南自由贸易港建设，稳步推进自贸区建设，提出实施更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放。中国坚持共商共建共享原则，带动世界经济联动发展。2020年全年对“一带一路”沿线国家进出口总额93.696亿元，比上年增长1.0%；对“一带一路”沿线国家非金融类直接投资额178亿美元，增长18.3%。共建“一带一路”为打通地区经济循环、促进全球经济复苏搭建了重要平台，为经济全球化提供了强大动能。

中国自贸区港编辑部
主任：刘玺磊
执行主编：明慧
新闻热线：(010)56805218
监督电话：(010)56805167
电邮：zgzmqg@163.com

“一顶帽子大家戴”让改革成果共享共通

浙江自贸试验区近期连签多个联合发展协议，以前所未有开放姿态跨省“结盟”，深化沪苏浙皖自贸试验区联动发展，既让浙江辐射带动作用明显，也更加令人期待长三角自贸试验区之间联动形成改革合力

□ 翁杰 郑亚丽 段琼蕾

最近，和浙江自贸试验区有关的话题一直很热——

5月初，和海南自贸港牵手，签下3个合作框架协议；5月底，和沪苏皖自贸试验区正式“结盟”，在长三角地区主要领导座谈会期间签订《长三角自贸试验区一体化发展备忘录》；6月7日，浙皖签署《安徽、浙江自贸试验区联动发展合作框架协议》。

这一系列大动作，传递出一个清晰的信号：实施自贸试验区建设这项国家战略，浙江拿出了前所未有的开放姿态。

在自贸试验区这条竞争激烈的赛道上，浙江频频跨省“结盟”，有何深意？

跨省联动用意何在

去年9月，浙江自贸试验区在全国率先实现真正意义上的扩区。之后半年，浙江省两次召开大会推进自贸试验区建设。

无论是杭州片区、宁波片区和金义片区这3个新扩展区域的建设，还是扩展区域和舟山片区之间的联动发展，浙江都面临艰巨任务。有这么多“规定动作”要完成，为何浙江还要大力推进跨省域联动这个“自选动作”？

“这首先要从当前全国自贸试验区建设的紧迫性说起。”浙江省自贸办有关负责人介绍说，2013年自贸试验区始建至今，我国自贸试验区几乎一年一次扩容，总数已经达到21个。自贸试验区队伍越来越大，各地取得的成绩也不少。但整体来说，改革仍呈现碎片化，尚未触及太多深层次制度性问题。浙江省自贸发展中心主任任锦群表示，仅仅靠一地的创新探索，迅速突破的难度较大。正因此，中央希望长三角地区做出表率，形成合力，尽快打开更深层次制度创新的局面。

基于此，联动发展成为浙江乃至长三角自贸试验区的新课题——国家“十四五”规划纲要明确提出，深化沪苏浙皖自贸试验区联动发展。另外，从长三角自贸试验区的建设基础来看，联动的条件趋于成熟——2018年，江苏自贸试验区成立；2020年9月，随着安徽自贸试验区设立，自贸试验区在长三角地区已实现全覆盖。2020年6月，《海南自由贸易港建设总体方案》印发，对建设海南自由贸易港作了全面部署和具体安排，浙江改革创新有了许多具

体的对标对象。

“同时，随着浙江自贸试验区在全国率先扩区，与沪苏皖联动的空间也大幅拓宽。”据浙江省商务厅自贸区处副处长李杨介绍，过去浙江自贸试验区的功能定位聚焦油气全产业链，由于领域过于集中、专业，许多改革经验难以向外复制推广。

如今，扩区后的浙江自贸试验区形成了5大功能定位，新增了打造新型国际贸易中心、国际航运与物流枢纽、数字经济展示示范区和先进制造业集聚区。

从功能定位来看，浙江和其他长三角自贸试验区以及海南自贸港既有重叠也有错位，具备联动发展的空间——上海和浙江自贸区的定位更偏向金融、航运和商贸方面；江苏侧重打造开放型经济发展先行区，注重实体经济创新发展和产业转型；安徽自贸区则更偏向于高端制造业和战略性新兴产业集聚发展。

而海南自贸港“一线放开、二线管住”，探索贸易、投资、跨境资金流动、人员进出、运输来往等自由便利化，更是与浙江自贸试验区的改革有着千丝万缕的联系，合作空间巨大。

如何实现共享共赢

今年3月，上海自贸办副主任朱民到浙江调研，主题便是长三角自贸试验区联动。两个月后，长三角自贸试验区联盟便在上海成立。

5月底，长三角三省一市又签署了《长三角自贸试验区一体化发展备忘录》。值得注意的是，备忘录合作领域全面，具有可操作性。例如，建设长三角国际贸易“单一窗口”便是近期目标任务之一。

联动发展如此迅速，少不了“带头大哥”上海的大力推进。为避免长三角在与京津冀、粤港澳的国内竞争中落下风，上海自由贸易领域的改革干劲十足，加上浙江积极推进，自然联动成效显著。

去年10月，全国首单浙沪跨港区国际航行船舶供油试点业务在洋山港完成。今年3月，浙江与上海又进一步签订了保税船用燃料油一体化供应协议。

去年11月，上海期货交易所入股浙江国际油气中心，并于今年3月指派专业团队入驻。这也是上海自贸试验区与浙江自贸试验区围绕共建长三角一体化油气交易市场开展股权合作，迈出的一大步。

“除了利益共享、实现共赢，长三角自贸试验区的联动发展还要首先明确主角和配角。”苏州大学自由贸易区综合研究中心主任王俊表示，长三角自贸试验区联动发展，只能有一个龙头——那就是上海自贸试验区以及临港新片区。其他自贸试验区应该发挥自身优势，唱好配角。

再看海南自贸港，作为全国唯一的自贸港，其政策优势得天独厚。任锦群认为，在产业基础和市场潜力方面，海南自贸港的发展同样需要借助外力。任锦群说，产业门类齐全、产业链相对完整的浙江乃至长三角，无疑是其最佳的合作伙伴之一。

如何精准对接海南、上海以及长三角其他地区的需求，处理好合作与竞争的关系，这是浙江自贸试验区实现更快、更好联动的关键。以海南自贸港为例，浙江自贸试验区与其存在一定的竞争关系。尤其是海南自贸港拥有的油品贸易自由便利化政策，比浙江自贸试验区现有政策的开放度更高。

有人担心海南自贸港的政策虹吸效应，会影响浙江自贸试验区进一步集聚油品贸易企业及做大做强油品贸易。对此，浙江省商务研究院院长丁书锋认为，浙江不仅不应该担心竞争，而且还应该欢迎这样高质量的竞争对手进入赛道。在油气领域改革先行一步的浙江自贸试验区舟山片区，已然成为国内第一、全球第八

的加油港。放眼全球，浙江自贸试验区舟山片区对标的是新加坡等第一方阵的加油港。丁书锋说，如今，海南自贸港通过更优的政策条件追赶上来，可以倒逼浙江加速改革。在你追我赶之中，中国加油港在全球市场中的份额将不断提升。

正是基于这样的认识，浙江应该好好琢磨海南以及沪苏皖需要些什么，打开门来建设自贸试验区，更好实现联动。

跨省结盟助力几许

《长三角自贸试验区联动发展合作备忘录》明确提出，上海、浙江、江苏、安徽将对需要向国家汇报的重大事项和重要成果，联合上报。

“联合上报、争取获得更大赋权，这是自贸试验区(港)联动的一个关键。”浙江省自贸办有关负责人表示，过去单个自贸试验区向上争取改革权限，往往周期较长、难度也较大。而如今，将多地的改革诉求汇总，再上报中央各部委，就更容易形成合力，加快在关键领域获得突破。

让区域内的改革成果共享共通，这也是自贸试验区联动的一大要义。据了解，目前全国21个自贸试验区的改革成果仅在各自区域内有效，并不能在自贸试验区之间被随意复制推广。自贸试验区联动发展，可以在这方面取得一定突破。

浙江省自贸办相关负责人建议，

可以在获得中央赋权后，每季度或者每半年对区域内各自自贸试验区的改革成果进行评估，尝试以负面清单的形式，明确可在区域内复制推广的改革试点经验。

比如，今年1月1日，海南FT(自由贸易)账户体系正式上线；此前，上海自贸试验区也早在2014年就落地了FT账户。而这也是浙江自贸试验区正在探索实践的一个重要改革领域。

在去年3月出台的《支持中国(浙江)自由贸易试验区油气全产业链开放发展的若干措施》中，第17条就明确，“支持浙江自贸试验区与上海自贸试验区联动发展。在浙江自贸试验区探索开展本外币合一账户试点。”

通过联动上海、海南，浙江能够在FT账户等方面加快获得突破，避免在改革路上再走“弯路”。

其实，关于自贸试验区的联动，浙江的探索其实一早就已开始。据了解，去年1月，浙江启动了自贸试验区联动创新区的建设，在全省6个地市设立了联动创新区，加快复制自贸试验区的改革经验。接下来浙江自贸试验区联动创新区制度或将在全省更大范围推广。

从省内来说，自贸试验区和联动创新区的联动发展，让浙江实现了“一顶帽子大家戴”，辐射带动作用明显；而从省外来说，长三角自贸试验区之间的联动，能够形成的改革合力更加令人期待。



米兰—海口货运航线开通 欧洲奢侈品可两天内上架海南

6月7日16时25分，从意大利米兰出发的中国南方航空CZ8054航班降落在海口美兰国际机场，标志着米兰—海口货运航线正式开通，该航线结束了欧洲最主要的时尚消费品产地意大利、瑞士产业集聚区与海南没有直飞航班的历史。图为工作人员在CZ8054航班前合影。

骆云飞 摄

自贸风向标

保持贸易开放 促疫苗供应链畅通

——商务部解读APEC第27届贸易部长会成果

□ 于佳欣

亚太经合组织(APEC)近日召开第27届贸易部长会议。会议成果有哪些看点？中方提出什么主张？成果将产生哪些影响？商务部国际司司长余本林对此进行了解读。

支持多边贸易体制

APEC是亚太地区重要的经贸合作平台。在余本林看来，此次贸易部长会重点讨论了贸易应对疫情和促进经济复苏的作用，达成很多重要共识，为今年APEC领导人会议贡献了经贸成果。

具体来说，成果有三大看点：强调贸易在疫情应对和经济复苏中应发挥更重要作用。APEC各方将保持开放贸易环境，开展贸易便

利化和服务业合作，保障疫苗供应链畅通，在贸易畅通方面加强合作，促进疫苗可及性、可负担性，推动疫苗广泛接种。同时，强调加强贸易投资政策的包容性，为中小微企业、初创企业、妇女等群体提供技能培训、技术和资金等支持。

发出支持多边贸易体制的强烈信号。主要包括增强多边贸易体制权威性和有效性，就改进世贸组织争端解决和贸易谈判功能开展讨论，推动在电子商务、中小微企业、投资便利化等倡议上取得积极成果，加快新冠肺炎疫苗知识产权临时豁免的讨论。同时，还将推动贸易在应对环境问题、气候变化、粮食安全等方面发挥积极作用。

重申推进区域经济一体化进程。加快亚太自贸区建设，进一步促进区

域经济深度融合。在疫情加速数字化进程背景下，各方更加重视发展数字经济，鼓励技术创新，培育新业态。

支持WTO必要改革

就本次会议，中方提出了哪些主张和合作建议，本林表示，会议主要讨论了应对疫情影响和支持多边贸易体制两个主题。对此，商务部部长王文涛在会上提出中国相关主张、建议和务实举措，得到APEC经济体高度评价。

余本林说，在应对疫情方面，中方提出携手抗疫是国际社会的首要任务，介绍了中国践行疫苗“全球公共产品”务实举措，包括向国际社会提供疫苗和抗疫物资援助等。中方表示支持中国疫苗企业进行技术转让，开展合作生产，提供更多疫苗。

同时支持世贸组织就新冠肺炎疫苗知识产权临时豁免早日作出决定，呼吁构建人类卫生健康共同体和亚太命运共同体。

在支持多边贸易体制方面，他说，中方呼吁恢复世贸组织上诉机构正常运转，支持世贸组织进行必要改革，并让改革符合成员共同期待和发展需求。中方还表示将为世贸组织谈判作出积极贡献，呼吁各方显示灵活性，支持将于年底召开的世贸组织第12届部长级会议达成渔业补贴协议，推动投资便利化、电子商务等议题取得积极进展，并保持中小微企业、妇女经济赋权、贸易与环境等领域工作势头。

让疫苗惠及更多人民

会议成果对亚太地区企业和

人民生活将带来怎样的影响？

余本林指出，APEC自成立之初，就立足于提升亚太区域内人民福利水平。疫情暴发以来，APEC贸易部长已发表多份抗疫有关声明，保障区域人民生命健康，帮助企业应对疫情影响。从本次会议成果看，对区域人民和企业最直接影响有三个：积极的贸易政策将使区域广大民众获得价格合理、安全的疫苗，这也是中方倡导疫苗作为全球公共产品、推动构建人类卫生健康共同体的初衷；亚太自贸区进程的推进将为区域企业带来更多商机，区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)等区域大型自贸协定生效实施，会为企业营造更加公平有序、充满活力的商业环境。企业贸易成本也将大幅下降，迎来更多发展机遇；区域内中小微企业、初创企业、妇女等群体将会得到更多关注，这些群体从经济增长中获益能力将进一步提升，进而促进社会各群体公平发展。