

# 一区一价 天然气管道“全国一张网”加快形成

国家发改委有关负责人就出台跨省天然气管道运输定价机制答记者问

□ 本报记者 付朝欢

近日，国家发改委印发《天然气管道运输价格管理办法（暂行）》和《天然气管道运输定价成本监审办法（暂行）》（以下分别简称《价格管理办法》《成本监审办法》）。

两个办法在什么背景下出台？会对国内天然气市场产生怎样的影响？下一步天然气管道运输价格监管有哪些工作考虑？就此，记者采访了国家发改委有关负责人。

问：出台两个办法的背景是什么？

答：2016年，国家发改委出台了《天然气管道运输价格管理办法（试行）》和《天然气管道运输定价成本监审办法（试行）》，天然气管道初步建立了“准许成本加合理收益”的定价机制，对促进天然气行业发展发挥了积极作用。

按照党中央、国务院关于深化石油天然气体制改革要求，2020年10月1日，国家石油天然气管网集团有限公司（以下简称国家管网集团）完成资产交割正式并网运营，跨省天然气管道由此前多家企业分散经营转为国家管网集团统一运营为主，“全国一张网”初步成型，油气管网运营机制改革取得重大进展，国内天然气市场结构发生较大变化。

为适应市场情况变化和新形势要求，更好推动天然气行业高质量发展，有必要完善跨省天然气管道运输定价机制，制定出台《价格管理办法》《成本监审办法》。

问：两个办法的主要内容有哪些？

答：《价格管理办法》明确了跨省天然气管道运输价格的定价原则、定价方法和定价程序。主要内容：一是按照“准许成本加合理收益”的原则制定跨省天然气管道运输价格，即通过核定准许成本、监管准许收益确定准许收入，核定管道运价率。二是实行“一区一价”。根据我国天然气市场结构和管道分布情况，将跨省天然气管道划入西北、西南、东北及中东部四个价区，分区核定运价率，实行“一区一价”。三是对准许收益率实行动态调整。明确统筹考虑国家战略要求、行业发展需要、用户承受能力等因素，对准许收益率实行动态调整。

《成本监审办法》明确了定价成本构成和核定方法。主要内容：一是明确定价成本构成范围。按照合法性、相关性、合理性原则，规定管道运输定价成本由折旧及摊销费、运行维护费构成，并对可计入定价成本的项目作了具体规定。二是明确成本核定方法。分类明确了主要固定资产折旧年限，对运行维护费的有关参数取值作了明确规定，进一步加

强垄断行业定价成本监管。

问：两个办法的出台会对国内天然气市场产生怎样的影响？

答：出台两个办法是贯彻落实党中央、国务院关于深化石油天然气体制改革总体要求的具体举措，将对国内天然气市场产生积极影响，有利于促进天然气行业高质量发展。

有利于增强市场活力。适应国家管网集团统一运营大部分跨省天然气管道的市场情况，构建相对统一、简洁明了的运价结构，同一价区内管输价格取决于运输距离，易于理解、结算方便，有利于市场主体自主选择气源和管输路径，促进资源流动和多元竞争市场形成，提高资源配置效率。

有利于加快形成“全国一张

网”。实行“一区一价”，国家管网集团经营的跨省管道，将由15个运价率大幅缩减为4个，从价格机制层面打破了不同运价率对管网运行的条线分割，管道用户的关注点更多集中在选取经济可行的运输路径，将推动国家管网集团加大管道建设投入，实现管道间互联互通，加快形成“全国一张网”。

有利于构建“X+1+X”天然气市场格局。随着市场活力增强、管网互联互通并公开开放，更多市场主体将积极参与天然气产供储销体系建设，有利于形成不同气源间的“气气竞争”，促进上游供气主体和下游销售主体进一步多元化，推动形成上游油气资源多主体多渠道供应、中间统一管网高效集输、下游销售

市场充分竞争的“X+1+X”天然气市场格局。

问：下一步天然气管道运输价格监管有哪些工作考虑？

答：国家发改委将积极抓好政策落实，并根据天然气市场形势变化不断完善天然气管道运输价格机制。一是2022年将启动两个办法出台后首个监管周期定价成本监审工作，严格核定定价成本，合理制定跨省天然气管道运输价格。二是指导地方完善省内天然气管道运输价格机制，切实加强输配价格监管。三是根据两个办法实际运行情况，结合国内外天然气市场发展进程，积极开展前瞻性研究，不断提高天然气管道运输价格机制的科学性、规范性和透明度。

## 跨省天然气管道运输定价机制出台

将划分四个价区，实行“一区一价”

本报讯 记者付朝欢报道 近日，国家发改委出台《天然气管道运输价格管理办法（暂行）》和《天然气管道运输定价成本监审办法（暂行）》（以下分别简称《价格管理办法》和《成本监审办法》），进一步完善天然气管道运输价格管理体系。

《价格管理办法》提出，在坚持“准许成本加合理收益”定价原则不变的基础上，适应

“全国一张网”发展要求，根据我国天然气市场结构和管道分布情况，把跨省管道分为西北、西南、东北、中东部四个价区，分区核定运价率，实行“一区一价”。

《成本监审办法》明确，天然气管道运输定价成本由折旧及摊销费、运行维护费构成，并对固定资产折旧年限、运行维护费上限等主要参数取值作了

具体规定，特别是将管道折旧年限由现行30年延长至40年，体现从严监管要求，有助于降低当期运价率，释放改革红利。

国家发改委价格司有关负责人表示，两个办法的出台，有助于推进管网互联互通，加快打造“全国一张网”，促进资源流动和多元竞争市场形成，推动天然气行业高质量发展，更好保障国家能源安全。

# 为建设大美青海贡献央企力量

中国节能环保集团有限公司党委书记、董事长宋鑫表示，将积极发挥中国节能央企平台作用，撬动更多优质资源汇聚青海



本报讯 记者李韶辉报道 中国节能环保集团有限公司党委书记、董事长宋鑫日前表示，中国节能将积极发挥央企平台作用，撬动更多优质资源汇聚青海，与社会各界一道，为青海“开创生态文明建设新局面”“构筑绿色低碳循环发展经济体系”，为建设美丽青海和美丽中国贡献力量。

6月6日，由中国改革报社、中国经济导报社承办的首届中国（青海）国际生态博览会举行主旨论坛。宋鑫是在论坛上作主旨发言时作上述表示的。他结合中国节能与青海长期以来的合作谈了三点体会和认识。

一是中国节能和青海在推动经济社会发展绿色发展方面有着共同的使命担当。宋鑫说，青海作为国家重要生态安全屏障，多年来坚定贯彻落实“青海最大的价值在生态、最大的责任在生态、最大的潜力也在生态”，坚决扛起保护“三江源”、守护“中华水塔”、呵护“地球第三极”、当好“地球卫士”的重大责任，建设以国家公园为主体的自然保护地体系示范省，为打好污染防治攻坚战、建设美丽中国生态文明作出了青海贡献。

宋鑫表示，中国节能作为唯一一家以节能环保为主业的中央企业，始终积极践行绿水青山就是金山银山理念，以“让天更蓝、山更绿、水更清，让生活更美好”为己任，积极争当生态文明建设主力军。目前形成了节能与清洁供能、生态环保、生命健康三大主业，绿色建筑、绿色新材料、绿色工程服务三大业务以及强大战略支持能力的“3+3+1”产业格局，成为我国节能环保领域的旗舰企业，成为地方环境、跨区域治理综

合解决方案的推动者引领者和节能环保领域的“智库”。

“中国节能与青海在发展理念方面高度契合，在守护绿水青山、实现生态文明建设新进步方面有着共同的使命和责任。”宋鑫说。

二是中国节能和青海在节能环保领域已开展广泛合作并取得良好效果。宋鑫介绍说，早在2014年，中国节能就与青海省政府签署了《投资合作协议》，双方在风力发电、太阳能光伏发电、大气治理、土壤修复等节能环保多个领域开展务实

合作。截至目前，中国节能在青海共设各级子公司6家，实施各类节能环保及清洁能源项目20项，涉及总金额约60亿元。这些项目包括青海大柴旦太阳能发电、青海德令哈太阳能发电、青海东方杂海一期风力发电等项目。

宋鑫指出，根据中国节能“十四五”规划战略部署，公司将继续加大在青海的投资力度，特别是加大对清洁能源项目开发力度，探索推进区域环境综合治理试点示范，开展智慧城市和智慧环境大数据建设

合作等，助力青海打造生态文明建设新高地，实现绿色高质量发展。

三是中国节能和青海可在实现碳达峰碳中和目标方面开展更加广泛和深入的合作。2020年9月，习近平主席在第七十五届联合国大会一般性辩论上提出碳达峰碳中和发展目标；今年，“扎实做好碳达峰碳中和各项工作”被写入《政府工作报告》。

“为助力‘双碳’目标实现，中国节能专门成立了碳达峰碳中和事业部和中节能碳达峰碳中和研究院，全面开展相关研

究。”宋鑫强调，“十四五”期间，中国节能将不断提升推动国家碳中和目标实现的咨询规划和资源统筹能力，形成服务国家碳中和愿景的“零碳产业+负碳技术”双驱动布局，建立领先的碳中和制度体系，加强碳中和标准与智力供给能力。

宋鑫表示，中国节能愿加大与青海在零碳技术研发、清洁能源供应、污染治理等方面的合作力度，共抓长江大保护，助推黄河流域生态保护和高质量发展，助力碳达峰碳中和目标早日实现。

# 探秘生态博览会上科学用电“黑科技”

江苏通球研发的漏电谐波屏蔽装置力求从本质上解决用电安全问题

□ 本报记者 袁琳

说到电，每个人都都很熟悉，电能是现代社会最基本的能源。但电能在给我们带来便利的同时，也存在着许多安全隐患，例如电器设备绝缘等级降低、自身故障、人员误操作等引起的漏电危险。

“我们这款产品，可以从本质上解决漏电问题。”6月6日，在首届中国（青海）国际生态博览会上，江苏通球建筑科技有限公司（以下简称江苏通球）中国运营总监刘金鹏向记者介绍了一款该公司研发的科学用电“黑科技”——漏电谐波屏蔽装置（ELPD）。

记者在江苏通球的展位上看到了这款拳头大小的“黑匣子”。它可以并联安装在供电系统配电箱的位置，通过新材料元器件和算法手段对电力系统产生的漏电流实现精准的控制

和驾驭，解决用电安全问题，保障人身安全和用电设备正常运转。

江苏通球技术总监李文清表示，习近平总书记强调，人民至上、生命至上，保护人民生命安全和身体健康可以不惜一切代价。江苏通球一直牢记习近平总书记的重要指示，始终把人民生命安全放在首位，为社会作贡献，为行业立标杆。

到底这款“黑匣子”是如何解决用电安全隐患的？江苏通球执行董事何涛介绍，公司科研人员用9年时间最先研发出基于负载回流技术的零电位效应，实现有效屏蔽漏电流，使整个电路的设备即使浸泡在水里，也可以正常工作。

不仅如此，ELPD还采用另一项首创技术——磁波回流技术。江苏通球研发部工程师王玉鹏告诉记者，这项技术有效吸收谐波功能，而谐波正是影响电器设备安全的罪魁祸首，

ELPD有效解决了这一技术难题。同时，该装置具有防辐射、防雷击、降耗等作用，从源头上杜绝了用电安全隐患，让人们远离触电风险，确保生命财产安全。

记者在展位现场看到6个实验区——安全用电节能区、ELPD谐波抑制案例、干燥预防漏电火灾区、配电柜预防凝露区、智慧ELPD本质解决区和浸水接地漏电无触电区。

王玉鹏进一步解释，“在供电系统中，奇次谐波是一种奇数倍基波频率的电磁波，当电网中的谐波成分较大，以至于电网波形产生畸变时，我们将其称之为电网被污染，会影响电力系统的正常运转，引发短路甚至引起大的电力事故。而大家所看到的这些实验区，正是因为在线路的被保护支路和负载位置安装了ELPD，将电网中的波形畸变率降低到国标值以内，以此避免了可能发生的

各种用电危害和事故。

“事实上，用电知识的基础理论是不变的，我们只是在遵循基础理论的前提下，在解决漏电流的技术上，把它更精细化和量化了。此外，ELPD还可以有效节能省电约6%，是电能领域的一款生态产品。”王玉鹏说。

据了解，江苏通球从成立之初就组建了自己的研发团队，并学习国内外高端研发技术，经过不断研究和创新，拥有了自己的知识产权、商标、专利。目前，ELPD已获得多项国家专利证书，通过多方权威检测，实现量产应用。

“我们一直致力研究用电领域安全技术，是国家行业标准和团体标准的制定者。目前公司已同西部矿业、中石化、宝钢、国家粮食储备局等单位签署合作协议，下一步将和国际企业建立联系，打造满足国内国际市场的高端电力产品。”刘金鹏说。



# 国家市场监管总局：加强重点领域信用监管

本报讯 记者何玲报道

日前，国家市场监督管理总局发布《关于加强重点领域信用监管的实施意见》（以下简称《意见》）提出，以食品、特种设备等生产企业监管为切入点，推进直接涉及公共安全和人民群众生命健康的市场监管重点领域信用监管，不断完善企业信用信息公示、信用承诺、“双随机、一公开”监管、信用风险分类管理、失信惩戒、信用修复等制度举措，形成行之有效的重点领域信用监管工作机制和模式，提升监管效能。

《意见》指出，对重点领域企业实施清单管理，理清监管对象底数。立足当前企业信息归集工作基础，推动重点领域企业信息全面归集，制定重点归集事项清单，明确信息归集的重点。除涉及个人隐私、国家安全、国家秘密或者社会公共利益的信息外，市场监管部门在履职过程中产生的涉企信息应当依法向社会公示。

在公示系统设置重点领域信用信息公示模块，全面公示重点领域企业行政许可、行政处罚、抽查检查结果等信息，充分运用社会力量约束企业违法失信行为。《意见》要求，强化事前防范和事中监管，提升重点领域监管效能。推动在企业登记注册、行政审批等环节开展信用

承诺，强化企业信用意识。大力推进信用风险分类管理。市场监管总局牵头建立通用型企业信用风险分类管理模型，不断优化完善指标体系，提高分类的科学性，共享信用风险分类结果。在重点监管事项清单之外，推进“双随机、一公开”监管全覆盖，与企业信用风险分类结果相结合，提高问题发现能力。

同时，加大事后失信惩戒力度，提高重点领域违法成本。国家市场监督管理总局建立统一的严重违法失信名单管理制度，推进重点领域严重违法失信名单管理工作。重点领域监管机构、执法办案机构、信用监管机构建立协同管理工作机制，依法做好严重违法失信名单列入、移出、公示和信用修复工作。

《意见》还明确，运用市场力量助推监管，发挥信用导向作用。加大重点领域企业信息的开放共享力度，探索公示系统相关数据向省级市场监管部门开放。加强信用信息深度开发利用，引导消费者和企业合作方根据企业信用程度评估消费风险、商业合作风险，切实利用市场力量约束企业违法行为。发挥市场和社会力量。适时发布严重失信典型案例，加大违法失信行为的曝光力度。加强对行业组织的指导，发挥行业信用管理作用。

要 闻 速 递

## 国家林草生态综合监测评价工作启动

力争明年2月底前公布监测评价成果

本报讯 记者田新元报道 国家林草局近日召开国家林草生态综合监测评价启动会，全面部署启动林草生态综合监测评价工作，力争每年公布林草生态综合监测评价成果。

林草生态综合监测评价是按照《自然资源调查监测体系构建总体方案》的框架，以国土“三调”数据为统一底版，融合森林、草原、湿地、荒漠及以国家公园为主体的自然保护地体系等监测数据，构建涵盖各类林草生态系统状况信息的综合监测评价体系。

会议强调，开展林草生态综合监测评价既要讲科学，也要讲团体精神，必须坚持国家林草局各司局一体化、国家和地方一体化、国家林草局各直

属规划院一体化、行政管理人員和技术专家一体化运作。加强与自然资源部门的沟通协调，争取指导和支持，坚持打团体战、协同战，形成工作合力。要通过一体谋划、一体设计、一体实施、一体研判、一体汇总、一体应用，实现“六统一”，即统一技术标准、统一数据采集、统一分析评价、统一成果应用、统一共享服务、统一资金结算。坚持全局一盘棋，统筹人力物力财力，集中使用资金和新技术。要特别注重和国土“三调”数据的有机衔接，运用好“三调”成果。

根据《2021年国家林草生态综合监测评价工作方案》，国家林草局力争明年2月底前公布林草生态综合监测评价成果。



## 浙江义乌开行中欧班列茶叶专列

6月8日，满载100个标箱嵊州茶叶及茶系列产品的首趟“义新欧”中欧班列从浙江义乌西站启程，预计在10天后抵达乌兹别克斯坦首都塔什干。这是长三角地区首趟茶叶专列，它的开通为该区域茶叶出口开辟了一条全新的陆路物流通道。图为准备开行的中欧班列茶叶专列。

新华社发（龚献明 摄）