

# 敢于“先行先试” 创新“百花齐放”

重庆自贸试验区总体方案确定的151项改革试点任务已全部落实,国家复制推广的234项改革试点经验和最佳实践案例落实率达92.3%

□ 杨 骏

近期,川渝两地税务系统联合探索推出的“跨省电子缴库”新模式,被国家税务总局和中国人民银行总行向全国推广。

所谓“跨省电子缴库”,指川渝两地跨省经营纳税人,可从省(市)内企业核算地开户银行向省(市)外国库直接缴库,并实现“当日到账”。这是在成渝地区双城经济圈建设的推动下,由重庆和四川两地税务系统联合人民银行重庆营业管理部成都分行探索出的新模式。

“创新税收服务,一直是自由贸易试验区制度创新的重要内容。”重庆市商务委相关负责人表示,重庆自贸试验区聚焦压缩纳税时间、优化缴税流程、减轻税费负担等环节,探索公平普惠的税收便利化改革,“跨省电子缴库”就是典型创新案例。

## 多项举措向全国推广

在重庆自贸试验区的推动下,重庆在便民办税缴费方面推向全国的举措,远不止“跨省电子缴库”一项。

比如,重庆推出的增值税小规

模纳税人“点即报”申报辅助功能,实现了超九成纳税人1分钟内即可完成申报,节约超过80%时间。这一功能被国务院作为典型案例在全国推广。

再如,重庆在全国率先开展财产和行为税合并纳税申报改革试点,大幅减少纳税人手工填报、手动计算次数,避免漏报、错报,截至2021年5月12日,全市累计完成财产和行为税合并申报49.1万户次。

还有“全程电子退库系统”,以前,退税办理存在效率低的问题,特别是“纸质传递、人工审核”等环节。为此重庆市税务局联合人民银行重庆营业管理部,开发了退税办理“全程电子退库系统”,实现了“申请无纸化、流程电子化、审核智能化、业务标准化”,让退税办理时间平均缩减了10日左右。

重庆自贸试验区,本就是政策创新的“试验田”,要敢于“先行先试”,为重庆乃至全国的发展提供可复制可推广的经验做法。

按照这样的要求,重庆自贸试验区一直把制度创新摆在突出位置,截至2020年底,重庆自贸试验区培育创新成果79项,有6项改革

试点经验和最佳实践案例,被国务院向全国复制推广;海关特殊监管区域“四自一简”被作为优化营商环境典型受到国务院通报表彰。

在任务落实方面,重庆自贸试验区总体方案确定的151项改革试点任务已全部落实,国家复制推广的234项适用于重庆的改革试点经验和最佳实践案例落实率达92.3%。同时,重庆自己培育了56项经验举措向全市复制推广。

## 结合实际尝试个性化探索

全国有众多自贸试验区,它们既要围绕可复制可推广基本要求开展制度创新,也要结合实际开展首创性、差异化改革探索。

重庆位居内陆腹地,不靠海不沿边,却拥有数条国际铁路大通道。因此,积极探索以铁路提单为主的陆上贸易规则,就是重庆自贸试验区实现差异化探索的重要体现。

探索的步伐要追溯到2017年12月22日。当时,在重庆自贸试验区西永片区物流园板块内,国际物流枢纽园借力中欧班列(渝新欧),开出了全球首份“铁路提单国

际信用证”,用于运输平行进口车。

随后,重庆持续探索,逐步实现批量化、常态化使用,并将西部陆海新通道纳入“铁路提单”的试点范围,让其也能运用在多式联运中。

2019年9月,商务部通报了全国自贸试验区第三批最佳实践案例,重庆自贸试验区提供的“铁路提单信用证融资结算”成功入选。

2020年6月,重庆两江新区(自贸区)法院对全国“铁路提单第一案”作出判决,明确了铁路提单具有物权属性,从司法层面给予铁路提单支持,开创国际贸易史先河。

如今,重庆已实现了铁路提单批量化运用,截至2021年2月底,累计签发铁路提单81笔,融资金额约2200万欧元。

重庆市商务委相关负责人表示,除了铁路提单,重庆自贸试验区在陆上贸易规则方面还做了很多其他探索,比如重庆自贸试验区制定的国际货运代理铁路联运作业规范等3项标准已于去年获批为国家标准;依托西部陆海新通道,重庆推广“铁路原箱下海、一箱到底”全程多式联运模式,实现通关时间压缩40%;依托长江黄金水道,与上海自

贸试验区联动,开行渝申集装箱直达快线,在全国率先开展水运转关“离港确认”模式试点,提升江运时效40%等。

## 各板块探索创新“百花齐放”

重庆自贸试验区由多个片区、板块组成,除了市级层面探索的举措外,各片区、板块也在围绕自身特点,积极探索创新,呈现出“百花齐放”的态势。

重庆自贸试验区西永片区围绕贸易便利化,实现了多个“率先”——在全国首推“3C免办”监管模式,为加工贸易企业开发新产品提供便利;在全市率先实施“增值税留抵税额退还”政策,缓解相关企业的资金流压力;率先在全市国际商务“单一窗口”开展线上减免税业务,大幅提升工作效率。

打造法治化环境是重庆自贸试验区两江片区的亮点工作。据了解,两江新区(自贸区)法院妥善化解国际铁路联运合同纠纷写入最高人民法院的工作报告;创新涉外商事纠纷“一站式”解决机制,累计委派、委托调解案件2000余件。

九龙坡板块在制度创新上,探索出“制造业+信息化”工业互联网平台新模式”案例,作为全市6个案例之一,被推荐至商务部。

江北板块在商事制度改革方面创新出“容缺受理”机制提高审批效率,建立全市首个公司设立登记便民服务站。

在各片区、板块的推动下,重庆自贸试验区已成为重庆外向型经济集聚区。

目前,重庆自贸试验区已集聚了全市超1/4的进出口企业,贡献了全市约70%的进出口贸易总额,吸引了超全市40%的外商直接投资总额。

“重庆自贸试验区内的企业不仅有数量,还有质量。”重庆市商务委相关负责人介绍,截至今年3月,区内新兴制造业增加值占规模以上工业增加值比重已从48.5%提升至60.2%。2020年,区内规模以上工业企业营业利润77.36亿元,同比增长554.9%;限额以上商贸企业营业利润69亿元,同比增长15.7%,高出全市9.3个百分点。

## 福州:出口退税提速提效

今年以来,国家税务总局福州市税务局积极向企业落实出口退税政策,通过不断升级的电子税务局线上出口退税系统,让越来越多外贸企业实现出口退税“一趟不用跑”,缓解企业资金周转压力。据统计,今年以来,国家税务总局福州市税务局直接办理出口退税超61亿元,有效保障了出口企业退税资金及时回流。图为在中国(福建)自由贸易试验区福州青洲集装箱码头,大型机械在吊装集装箱。

新华社记者 宋为伟 摄



## 自贸案例汇

# 破“堵”解“难” 项目建设更顺畅

湖北自贸试验区宜昌高新区围绕产业发展和项目建设需求,探索推出一批创新举措

□ 孔维敏

从项目签约到拿地评估、证照办理、落地施工,再到竣工验收,项目建设的“流水线”容不得一丝不畅。

近年来,宜昌高新区(自贸片区)管委会发挥先行先试的体制优势,紧紧围绕产业发展和项目建设需求,敢于突破条条框框,用好“改”的关键一招,保持“闯”的拼劲干劲,激发“快”的活力成效,探索推出“多规合一”“多评合一+区域综合评估”“多审合一”“多验合一”“建设工程专业竣工验收”等一批创新举措,项目建设越来越顺畅。

## “线上”选址 立项审批5天完成

5月12日下午5点,该区建管办工作人员在“多规合一”信息系统提交了白洋新城育才路(丰岗路-紫荆路路段)项目红线图和基本情况介绍。

群众不跑腿,数据在跑路。次日,该项目选址是否符合控制性详细规划,是否占用林地、河道,是否符合

环保要求,这些以前需要东奔西跑的审核,分别由区自然资源和规划、生态环境保护等部门在网上完成。

5月17日,区经发局审批通过,符合立项条件。至此,仅用5个工作日,该项目顺利通过“多规合一”信息系统平台完成项目选址、立项审批。

2019年底,宜昌高新区(自贸片区)试点运行“多规合一”应用平台,在全市率先实现城总总体规划、土地利用规划、生态环境保护规划、园区建设规划“四规合一”。现在通过多部门在线联合审批,将项目立项耗时从原来的平均两个月左右缩短到了10个工作日内。截至目前,该区累计38个项目通过“多规合一”系统平台快速完成项目选址、立项。

“项目快速立项,为后续施工预留了充足的时间,为确保白洋小学如期开学创造有利条件。”白洋新城育才路项目负责人王昆鹏点赞道。

## 政府买单 施工许可证19天拿到

5月28日,位于宜昌高新区白

洋工业园区的湖北凯盛环保建材项目现场,机器轰鸣,建筑工人正在对厂区道路进行硬化施工。

该项目完成土地竞拍后,直接享受“多评合一+区域综合评估”改革成果,免费使用政府统一购买编制的环评、地质灾害、矿产压覆、水土保持、节能评估等9项区域综合评估成果,2周内完成项目所需办理的各类评估、评价审批事项。相比过去,节约了一个半月的审批时间,同时为项目业主节省了近20万元的费用。

4月15日,该项目申请施工图纸审核,工作人员在宜昌市建设工程施工图数字化“多审合一”平台填写了项目申报图审信息后,随即项目设计单位和勘察单位分别在系统上传建筑、结构、给排水、电气、暖通等相关设计施工图(含消防设计)。5天后,该项目施工图纸审核通过。

“‘多审合一’平台将原来需要线下多部门审核图纸,变为多部门在线联合审批,大幅节省了图审时间。”区政务服务局建设事务审批科科长金俊介绍,目前在项目线上

图审率已实现100%,图审时长不超过5个工作日,将项目立项后到获得施工许可证的审批时限控制在19个工作日内。

5月14日,凯盛环保项目顺利拿到工程施工许可证,项目正式开工建设。

截至目前,宜昌高新区(自贸片区)已有151个工业项目通过“多审合一”平台完成了施工图等相关专业图纸审核,99个工业项目享受了“多评合一+区域综合评估”政策。

## 联合验收 项目提前2个月投用

5月26日,在宜昌高新区(自贸片区)生物产业园区的城东U谷3期19号、22号楼内,入孵企业正在抓紧进行室内装修。

“现在已经有5家企业确认进驻,最快下个月可以进场办公。”城东U谷总经理彭湃介绍,入孵企业能够如此快地进场装修,得益于“多审合一”的政策支持。

4月9日,区政务服务局牵头协调规划、消防、绿化、人防等部

门联合提前上门提供验收辅导、集中现场踏勘,帮助企业完善验收资料并提出整改建议。5月20日,城东U谷项目整改完成正式提出验收申请。5月27日,顺利通过各项工程竣工验收,领取了各项验收文书。

截至目前,宜昌高新区(自贸片区)已有90个工业项目通过“多验合一”验收模式完成了工程综合竣工验收。

相比以往传统各部门“单一验收”模式,“多验合一”验收环节精简1/2,验收申报材料减少1/3,工程项目综合竣工验收时间由57个工作日压缩至10个工作日内,为企业尽快投产达效创造了良好条件。

此外,在“多验合一”基础上,为帮助一些新业态、新经济、轻资产签约项目抢抓瞬息万变的市场机遇,尽快早投产,宜昌高新区(自贸片区)去年下半年探索转变以整体项目为竣工验收对象的传统模式,针对一些常规项目采取项目建筑建成一栋、验收一栋、投入使用一栋的单体竣工验收模式,跑出了签约项目早日投产的“加速度”。

## 自贸加油站

# 高企快速孵化 质量数量“双提升”

山东自由贸易试验区烟台片区创新开展“一站式”服务管理

□ 刘斌 朱先俊

《国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》中指出,坚持创新驱动发展,加快发展现代产业体系,并且提出了基础研究经费投入占研发经费投入比重提高到8%以上、每万人口高价值发明专利拥有量到2025年达到12件等多个明确的数字指标。

高新技术企业作为创新驱动发展的生力军,在科技革命和产业变革中发挥着至关重要的作用。中国(山东)自由贸易试验区烟台片区紧紧围绕目标纲要,多部门联合开展全方位、多渠道的“一站式”服务,开通“高企快速孵化”绿色通道,实现高企快速孵化质量和数量“双提升”,助力创新驱动和高质量发展。

## 部门大联动 整合资源集中发力

高新技术企业培育孵化涉及多个部门,只有整合资源、多方联动,才能走入“快速孵化通道”。

建立专业化服务管理团队。科技和税务等部门联动,会同政府第三方采购服务,共同组建“高企快速孵化”专业服务团队,对高企培育库企业进行精准政策推送和辅导规范。

设立“一站式”服务指导窗口。在烟台片区政务服务中心专门设立“高企孵化综合服务窗口”,配备专职人员,从政策解读、表单填写、数据填报和更正数据等方面对企业进行精准服务指导,实现孵化企业的各项业务“一次办好”。

开通“高企快速孵化”绿色通道。引入科技、税务、银行等部门的信用评价体系,对创新能力评价、纳税信用和银行信用评定为“A”级的企业,在高企资格申请认定环节直接进行推荐。

## 数据大集中 有效实施分类管理

科技、税务和市场监管等部门联合,围绕烟台片区确定的新材料、生物医药、节能环保等6大类重点行业,科学设定指标体系,筛选出1000余户具有科创和研发能力企业纳入高企培育库。

在部门联合全面摸底排查的基础上,将其实施科学分类服务管理。A类占比为25%,为重点培育孵化的企业,作为当年度重点推荐认定高企资格的企业;B类占比为25%,为次重点培育孵化的企业,作为下一年度重点推荐认定高企资格的企业;C类占比为50%,作为高企培育库后续力量。

作为“一站式”服务管理的基础数据,高企培育库企业名单每年更新两次,高企分类服务管理名单每年年初更新一次,按照“梯次化储备、波次化上报”的原则,定向辅导,成熟一批,推荐一批,孵化周期明显缩短。

## 服务全方位 多种形式培训辅导

立足高企快速孵化的质量管理和风险管理,在数据大集中和部门大集成的基础上,多部门联合开展全方位、多渠道的“一站式”服务管理。

“科税政策”精准推送。汇总整理科技政策、税收政策,精准推送至各类创新主体,确保各项政策的权威性、准确性和推送及时性。2020年度烟台片区高企资格通过率显著提升,累计高企户数278户,约占全市1/4。

“滚动式”组织培训辅导。开展对高企培育库企业的线上培训和答疑,让企业足不出户就可以解决“高企孵化”中遇到的各类问题。在企业申请高企资格环节中有效避免了因申请材料不规范、不精确多次提交不通过的问题,大大节约了其资金成本和时间成本。

“一对一”辅导享受政策。对纳入高企培育库的A类、B类企业,专业服务团队逐户到实地开展“一对一”的精准辅导,帮助企业定向解决政策执行和会计核算中存在的问题。

烟台片区成立以来,高企研发投入总额、研发费加计扣除总额、兑现高新技术企业研发费加计扣除税收优惠金额三组数据逐年呈递增趋势。财税政策红利的及时足额兑现,一方面大大节省了企业的资金成本,其获得感不断提升,另一方面促使企业不断地增加研发投入,提升产品核心竞争力。