

创新赋能 打造健康产业高地

四川成都市温江区不断强化科技创新力量,提升企业技术创新能力,完善科技创新体制机制,走出一条全域深耕大健康产业的创新发展之路

□ 王泽勇

创新是当今时代的重大命题。如何回答这道命题?党的十九届五中全会公报给出了答案,就是要坚持创新在现代化建设全局中的核心地位。

四川省成都市温江区,一颗镶嵌在川西平原上的明珠,素有“金温江”的美誉。作为成都中心城区,温江始终把创新作为推动城市发展的基因。从古蜀文明发源地之一,到今天全域专注深耕大健康产业,创新在这片土地上不断演绎出时代的精彩。

5月7日,温江区被国务院通报表扬为全国大力培育发展战略性新兴产业、产业特色优势明显、技术创新能力较强、产业基础雄厚的地方,就是对温江这座创新之城的最好肯定。

作为全国率先提出医学、医药、医疗“三医融合”发展理念的温江,近年来,全面践行新发展理念,以创新为抓手服务发展新格局,不断强化科技创新力量,提升企业技术创新能力,激发人才创新活力,完善科技创新体制机制,走出一条全域深耕大健康产业的创新发展之路,为温江这座创新之城崛起奠定了坚实基础。

一纸蓝图开新篇

杨柳河畔柳依依,江安河上水波兴。温江,4河穿城而过,温润如玉,这个因水而生的城市,如今正以创新开放进取的城市魅力,吸引着来自国内外高能级的生物健康企业在这里“筑城”兴业。

在成都医学城“三医”创新中心,干净整洁的研发大楼、现代化的生产车间,不仅烘托出无处不在的创新氛围,也折射出这座“城”的发展足迹。

“特别是2015年,温江率先在全国提出‘三医融合’发展理念,为成都



温江城市风貌

田相和 摄

医学城的发展插上腾飞的翅膀。”温江区相关负责人说,从一纸蓝图到一座“城”,正是温江以创新决胜未来的魄力展现。

十年磨一剑,以一业兴一城。作为成都市生物医药健康产业核心承载区,成都医学城,如今成为“中国生物医药最具潜力园区”“中国生物医药最具特色园区”“中国最佳医疗健康产业园区”,聚集了药明康德、科伦药业、罗欣药业、中国人寿、泰康人寿等医药健康企业480家,形成了西部产业最聚集、门类最齐全、生态最完整的健康产业高地。

全域推动产业集群

创新,是产业发展的源头活水。只有创新产业化,才能实现产业创新化,创新和产业才能融会贯通。

按照成都市产业功能区的划分,成都医学城自觉强化引领全市医药健康产业发展的使命担当,主动落实“健康中国”国家战略,创新构建起“三医两养一高地”全域健康产业生态圈。

温江区发改局副局长聂超说,温江在众多的产业门类中战略性地选择了以“三医+大数据/AI”为主导的大健康产业。如今,大健康产业已发挥出重

要引擎作用,成为温江构建现代产业体系、推动经济高质量发展的引领力量。

事实如此。2017年药明康德成都新药研发中心落户以来,其周围规划和引入了成都药康生物科技有限公司、上海维亚生物新药孵化中心、上海景泽生物产业基地、康华生物研发及生产基地、罗欣医药研发及生产基地等项目。目前已形成面积1.26平方公里的成都医学城高品质科创空间,成为生物医药的产业聚落,形成了“三医”行业领军企业和上下游协作企业的产业链。

医学研发上,聚集了全球CRO排名前十的药明康德等企业157家;器械制造上,有中国医药工业综合实力前三甲的科伦药业、全国医药工业30强的罗欣药业等重点企业159家;医疗服务上,汇聚了前海人寿妇儿医疗综合体等医疗机构64家;大数据/AI上,拥有国际领先消化内镜影像AI技术的希氏异构等企业4家,并建设了电子科技大学“三医+人工智能”科技园。

据了解,2020年,温江医药健康产业营业收入超过300亿元,以“教、研、药、医、康、养”六大功能于一体的新业态集群发展格局已基本形成。

纵深推进协同创新

惟创新者强,惟创新者胜。创新是发展第一动力,科技创新能力日益成为市场主体竞争力。

近年来,温江以建设创新开放进取之城为着力点,以科技创新和制度创新“双轮驱动”为抓手,不断加快推动温江协同创新发展。基于此,温江出台《鼓励高校院所协同创新支持政策》。

“推动校院企地协同创新,是温江推动产业功能区高质量发展的重要抓手。”温江区相关负责人说,加快协同创新就是要聚四海之气、借八方之力。

值得一提的是,温江开创性提出“一个脑袋两只手”校院企地协同创新新模式,充分发挥高校院所“创智之脑”、政府和企业“两只手”作用,先后与电子科技大学等区内4所高校结成事业合伙人关系,与上海交通大学、四川大学等20所知名高校结成创新共同体,共建大学科技园3个、新型研发机构5个,孵化落地协同创新项目达266个,成为四川省科技成果转化示范区。

此外,温江依托中国(四川)自由贸易试验区协同改革先行区的特性,

与海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区达成合作协议,搭建起温江参与医疗临床真实世界数据研究的直通车。同时,强化与省内岳池、犍为、攀枝花等地区合作,推动与重庆巴南区产业协同发展,加快两地生物医药等产业配套链、要素供应链、产品价值链、技术创新链融合发展,充分发挥两地产业优势,协同提升生物医药发展能级。

不拒众流,方为江海。成都医学城相关负责人说,纵深推进协同创新,就是为温江的创新发展蓄能集势,对加快温江的创新竞争力、赢得市场先机提供了动力支撑。

政策支持创新发展

“每一位把梦想托付给温江的英才,每一个把事业扎根于温江的团队,温江必将许你们一个美好的未来!”这是温江的郑重承诺——温江将以最有力的举措保障创新平台和项目建设,以最优质的服务为科技企业和创新团队保驾护航,以最宜业宜居的环境让人心无旁骛、安心发展。

作为“2020中国最具幸福感城市·活力创新之都”的温江,近年来始终坚持为每一位有志之士提供人生出彩的舞台,为每一个智慧火花提供梦想成真的沃土。

在温江扎根16年的成都百裕制药股份有限公司就是这一郑重承诺的有力见证者。该公司温江基地总经理高志文说,从一家只有几十人规模的小企业发展到拥有上千名员工、年产值超10亿元的规模化企业,离不开温江创新政策的扶持。从研发到产品落地的每一个步骤,温江都给予一定扶持政策,让企业创新发展更有信心。

“政策的保障、资金的支持是创新的必要条件。”聂超谈道,温江日前出

台《推动“三医融合”产业高质量发展若干政策措施》,就是不断满足创新要素,加快构建创新生态。

正如成都博欣医学检验实验室有限公司的马博士所说,“温江良好的创新生态为我们在温江稳步发展提供了良好的基础。”目前,博欣医学研发中心、实验中心已申请7项发明专利,授权的软件著作权达11项。

让“宜居”成为品质,让“健康”成为特质。温江创新推出企业“全生命周期”政务服务;设立为“三医”研发企业提供全方位知识产权保护成都知识产权审判庭(温江)巡回法庭和知识产权交易中心;设立全省首个24小时公安综合政务服务微中心,提供24小时“不打烊”服务,可快捷办理户籍、出入境、交通管理等业务……在创新发展的路上,温江对承诺可谓是“一城守护”。

同时,不断提升金融服务水平。温江出台全省首个医养金融专项政策;设立95亿元“三医”产业发展母基金和科技成果转化基金,对“三医”产品研发、高层次人才引进、知识产权交易、企业上市辅导、装修租金等方面进行补贴,近两年兑现奖励扶持资金达5.8亿元。

此外,着力加强人才要素保障。温江出台《成都市温江区高层次人才创新创业支持政策》,每年安排成都医学城人才专项资金吸引高层次人才创新创业;专门建立新型人才服务站,一站式受理人才服务事项。

伴随着大健康产业蓬勃发展,温江也形成了“学到温江”“健康到温江”“舒适到温江”三大民生品牌,“想进来、宜生存、离不开”的产业创新生态正在大力提升。截至目前,温江已引进市级以上人才专家179名,落户本科以上青年人才1.6万余人,已汇聚各类科技人才20余万人。

抓创新就是抓发展,谋创新就是谋未来。今年是“十四五”开局之年,也是中国共产党建党100周年,温江再次开启创新逐梦的步伐,明确提出“十四五”期间要把“三医融合”产业之城建设成全国标杆,奋力打造全国“三医”创新策源地。

创新财政“五五经验”护航高质量发展

福建厦门市湖里区创造性运用财政固有职能,探索出“五五经验”,着力构建创新型、规范型、服务型、高效型、活力型财政,全面提升财政管理效能,为全区财源建设注入丰沛“源头活水”

□ 谢代文 林冰冰 洪长远 张华微

近日,国务院办公厅印发通报,对2020年落实有关重大政策措施真抓实干成效明显的地方,予以督查激励。福建省厦门市湖里区因2020年度财政管理工作完成情况好获得表扬和资金奖励。在该通报类别中,湖里区系全省唯一。

湖里区财政部门在区委和区政府领导下,创造性地运用自己的固有职能,集中财力办实事、解难事,全面提升财政管理效能,为全方位推进高质量发展超越提供坚实财政支撑。

“十三五”以来,湖里区主动对接厦门“两高两化”城市建设,持续提升完善财政工作机制,探索以政策创新、制度变革、模式改进、流程再造、正向激励等5项重要举措为牵引,以财源建设、预算管理、资金使用、项目财审、凝聚力等5项具体业务为重点的财政质量管理“五五经验”,为城市建设集聚更多“源头活水”。2020年,湖里区以占全市4.2%的土地面积创造了全市22%的经济总量,实现财政总收入259.33亿元,同比增长8.6%。

及时精准有效 助力企业度“寒冬”

“我们向湖里区政府申请政策资金补助,一个星期资金就到账了,效率很高,让人倍感温暖。”厦门勇仕网络科技有限公司相关负责人介绍,作为湖里辖区“三高企业”,2020年湖里区财政局给该公司进行了50多万元资金扶持,并在第一时间帮忙采购口罩、消毒水等防疫物资,有效

缓解了公司的燃眉之急。

2020年,在疫情性减收、经济性减收、政策性减收“三叠加”挑战下,湖里财政惠企步伐精准有力,对龙头企业做好用工、复产、物流、口岸服务等针对性帮扶,稳固经济“压舱石”;对中小企业做好租金补贴、融资担保、贷款贴息等政策扶持,助力企业度过“寒冬”。

硬核举措“防扩散”,关口前移“防输入”,精细管控“防反弹”……疫情期间,湖里区集中有限财力保障疫情防控,扎实做好“六稳”“六保”工作,助力企业解决复工复产等难题。同时,实施“绣花”般的精细化复工复产工作,依托直达资金监控系统,动态跟踪资金支出情况,重点跟踪疫情防控、教育补助、困难群众救助、援企稳岗等资金支出进度,第一时间做好惠企利民台账登记,第一时间拨付防控经费,疫情防控工作取得重大成效。

“科学安排财政预算支出,让有限的财政资金实现效益最大化。”湖里区财政局局长方文江说,助力企业排忧解难,聚焦留住实体经济这座“青山”,制定复工复产8条措施,设立“惠企绿色通道”,通过采取简化程序、容缺受理等方式全面加快惠企政策兑现进度;建立财税联合办公机制,加强日常沟通及重大工作部署,协调推进减税降费政策落实,有效缓解辖区企业在疫情冲击下面临的困境。

2020年,湖里区及时分配直达资金6.21亿元,支出进度达100%;提前兑现惠企政策资金1.7亿元,减免企业税费近60亿元,推动辖区重点企业实现100%复工复产、复商复市。同时,

为518户中小企业和个体工商户减免租金3179.6万元等,全年下达各街道办及区卫健局疫情防控资金约1.08亿元,有力推动了全区经济社会健康发展。

优结构强管理 惠及民生效益高

在湖里区高林-金林片区金林湾花园A区安置房,被征迁户扈美云每天早上站在阳台上迎接日出。“旧村改造是为民谋福利,我们必须全力支持,积极参与。”扈美云说,以前居住的是简陋民房,十分拥挤,现如今搬进了拆迁安置房,居住条件明显改善,幸福感倍增。

湖里区东部有33个城中村,普遍存在居住环境差、安全隐患大、产业层次低等情况。2019年,湖里区东部旧村改造全面启动,千余名湖里人挥汗如雨、披荆斩棘。截至目前,已完成签约901万平方米、占比达99%,拆除面积711万平方米,占比超77%,29个自然社整村签约,26个自然社整村拆除,4个片区100%拆除。湖里人拆出了“特区新速度”,创造了推进效率高、群众满意度高的“旧改奇迹”。

这背后,一个关键支撑就是财政。自“东部旧改”以来,湖里区累计筹措旧村改造资金达224.18亿元。

为不耽误“东部旧改”项目进度,湖里区财政系统“千方百计挖潜增收”。“通过争取上级拨款、发行专项债券、土地出让、压缩一般公共预算支出、清理盘活财政存量资金等,多渠道积极筹措资金。”据方文江介绍,2020年光是征拆一项的支出就需要180亿

元。围绕区委和区政府决策部署跟进项目落实,湖里区财政局探索利用国企融资、完善先拨付后核定应急机制、开展专项检查等方式,实施“筹”法新而有力、“用”时快而有序、“管”上严而有效”的链条式旧改资金保障模式,着力打造高质量财政,提高资金使用效益。

一切发展都是为了人民。统筹整合财政资金,是为了集中财力向民生和社会事业倾斜,把挤出来的资金用在增添发展后劲、补齐民生短板的实处,将着力点放到增进群众福祉上。“十三五”期间,湖里区财政局着力“保增长、保民生、保稳定”,持续加大公共财政投入,调整和优化支出结构进展明显,为全区发展和稳定提供了财力保障。5年来,湖里区民生社会事业累计投入215.07亿元,占同期财政支出达67.56%。

“人民群众对美好生活的向往,始终是湖里区财政工作的出发点和落脚点。”方文江表示,湖里区财政局始终以民生优先为导向,盘活财政资金统筹兼顾,尽可能让更多财政资金投向保障和改善民生领域,不断提升人民群众的幸福感和获得感。

求变创新提升 财政效益再上新台阶

湖里区作为厦门经济特区的发祥地,目前已发展成为拥有百万级人口的中心城区,人口多、公共服务体系升级、社会保障工作开展、产业转型升级、招商引资引智、城市更新等都需大量资金……“十三五”以来,这个中心城区抢抓发展机遇,实干为要,承担起一系列先行先试的重大使命,取得了

历史性新成就。

数据显示,2020年湖里区实现财政总收入259.33亿元,同比增长8.6%,实现区级财政收入51.05亿元,同比增长2.9%,位居全省84个县(市、区)前8。湖里区以占厦门市4.2%的土地面积创造了全市22%的经济总量。湖里区入选全国进口贸易促进创新示范区,顺利通过国家和省市文明城区测评,“五个一批”项目综合考评排名进入全省前十。

“湖里区财政局树立‘不破法规破常规、不破体制建机制、不破程序优流程’理念,着力构建打造创新型、规范型、服务型、高效型、活力型财政,全面提升财政管理效能,为全方位推进高质量发展超越提供坚实财政支撑。”方文江谈道,2020年以来,湖里区在求变中创新,在创新中不断改革,探索财政质量管理“五五经验”,财政管理效益再上一个新台阶,财源建设集聚更多“源头活水”,资金配置更有效率,资金服务保障更加优质。

据介绍,当前,湖里区正处于历史最好的发展时期之一,经济发展势头强劲,全区上下凝聚了加快更高水平建设厦门“两高两化”中心城区、全方位推进高质量发展超越、更高起点打造高品质幸福之城的广泛共识。湖里区财政将立足实际,继续完善产业扶持政策,更好服务实体经济,全力支持品质生活之城建设。

此次国务院督查激励,湖里区受到高规格表彰,充分表明湖里区党员干部在推动党中央、国务院重大决策部署贯彻落实上,做到了主动担当作为、积极干事创业、勇于创新求变。在新一轮经济周期拐点上,湖里区将认真学习贯彻落实党的十九届五中全会精神和习近平总书记在福建考察时的重要讲话精神,以更有力的财政、更稳健的步伐、更充沛的动力、更硬核的担当,奋力推进厦门经济特区发展“二次创业”、做强城市主核,为厦门高质量发展贡献更多湖里力量。



湖里区财政局树立“不破法规破常规、不破体制建机制、不破程序优流程”理念,着力构建打造创新型、规范型、服务型、高效型、活力型财政,全面提升财政管理效能,为全方位推进高质量发展超越提供坚实财政支撑。2020年,湖里区及时分配直达资金6.21亿元,支出进度达100%;提前兑现惠企政策资金1.7亿元,减免企业税费近60亿元,推动辖区重点企业实现100%复工复产、复商复市。