

中国改革报

传播力就是竞争力



改革网



中国改革报微信

“城”势而上 挺起中部崛起“脊梁”

——湖南推进长株潭一体化发展综述

□ 本报记者 邢成敏
□ 曾盼明

在中国版图上，中部地区承东启西、连南接北，犹如一道“脊梁”。长株潭城市群地处中部地区的经济腹地，是中部崛起不可或缺的一股精锐力量。

国家“十四五”规划明确提出，推动长江中游城市群协同发展，加快武汉、长株潭都市圈建设，打造全国重要增长极。勇立时代潮头，长株潭加速“升级”，被赋予重大使命，迎来前所未有的发展“黄金机遇”。

从“区域规划”成功升级为“国家战略”，长株潭一体化发展的新征程由此开启。千帆竞渡、百舸争流的城市竞争时代，抱团取暖、握指成拳成了长株潭三市坚定不移的选择。

凡益之道，与时偕行。湖南胸怀大局、把握大势、着眼大事，把握“一体化”与“高质量”两大重要“命题”，放大长株潭区位优势、绿色优势、产业优势，推动长株潭都市圈成为引领“三高四新”战略、

建设现代化新湖南的重要引擎，聚力打造全国特色示范城市群。

谋势而动 从谋一域到谋全局

长株潭三市沿湘江呈“品”字形分布，市中心两两相距不足50公里，得天独厚的基础优势可见一斑。

不谋全局者，不足以谋一域。长株潭一体化这盘“大棋”，湖南早在几十年前就具备了前瞻性战略眼光，瞄准“一体化”方向及早布局谋划。

随着时间的不断向前推进，长株潭一体化进程日渐明晰。1984年，湖南正式提出建设长株潭经济一体化发展。1997年，实施长株潭一体化发展战略。2007年，长株潭城市群获批全国资源节约型和环境友好型社会建设综合配套改革试验区。2020年，湖南发布《长株潭区域一体化发展规划纲要》，从全局谋划长株潭一体化“一盘棋”。

一切伟大的成就，都源于接续奋斗的结果，源于一个勇敢的开

始。2020年9月，习近平总书记在湖南考察时，明确要求长株潭一体化发展要继续抓下去，抓出更大成效。湖南牢记习近平总书记殷殷嘱托，在新的历史起点上加快推进长株潭一体化高质量发展。

为者常成，行者常至。今年3月，全国两会上，“加快武汉、长株潭都市圈建设，打造全国重要增长极”写入国家“十四五”规划，长株潭都市圈从“区域规划”成功升级为“国家战略”，值得关注的是，这也是长株潭都市圈首次纳入国家规划。

咬定青山不放松。4月10日，长沙、株洲、湘潭联合发布《长株潭一体化发展2021年行动计划》，推动长株潭一体化发展全面提速。4月26日，长沙市第十五届人大常委会第四十次会议审议和表决通过《关于推动和保障长株潭一体化高质量发展的决定》，一张蓝图绘到底，长株潭一体化发展再提速。

一体化发展是区域协调发展的高级形态。作为全国都市圈先行者，长株潭开启了“中国第一个区域一体化综合改革试验区”，经过二十多年的有效探索实践，

长株潭一体化发展的步伐越来越铿锵有力，在大力实施“三高四新”战略和建设现代化新湖南的征程上被赋予新使命、呼唤新作为。

顺势而为 “高质量”“一体化”深度融合

“三干”通车！长株潭全面融入“半小时交通圈”；实行统一营商环境政策标准，支持市场主体跨区域合作……一体化为高质量发展提供良好的软硬环境，高质量发展为一体化提供强劲的动能，两者深度融合，密不可分。

当下，“高质量”和“一体化”已成为长株潭一体化最关键的词眼和最亮丽的底色。

湖南深入贯彻习近平总书记扎实推进长三角一体化发展座谈会的指示精神，成立由省委书记担任组长、省长担任第一副组长的高规格领导小组，紧扣“一体化”和“高质量”两个关键词，以一体化的思路和举措打破行政壁垒、提高政策协同，让要素在更大范围畅通流动，推动长株潭一

化高质量发展。

提高政策协同，长株潭三市齐乘“共享车”。日前，《长株潭一体化发展“十同”任务清单》重磅出炉，包括规划同图、设施同网、三市同城、市场同治、产业同兴、生态同建、创新同为、开放同步、平台同体、服务同等50项具体内容，为长株潭一体化高质量发展指明具体方向，三市在平台建设、基础设施、产业发展、公共服务等方面有了更多务实的举措。

打破行政壁垒，长株潭三市共绘“同心圆”。4月10日，长株潭城市群一体化发展第三届市委书记联席会议上的会议桌为圆环形，寓意为大家都是长株潭一体化的主力军、主攻手。

作为一体化的“龙头”，长沙发挥“主攻手”的作用，从进一步转变政府职能入手，唱好“破壁”方面的“三城记”，积极探索建立各种协调合作机制，围绕“十同”抓谋划、抓推进，全方位、多层次、宽领域开展长株潭协同发展工作。

2版

改革进行时

□ 陈诺

小岗村：18枚『红手印』摁响『惊雷』

催生了家庭联产承包责任制，最终上升为我国农村基本经营制度

时值夏收，安徽省滁州市凤阳县小岗村高标准农田里麦穗金黄，笔直宽敞的马路上车、农机川流不息，林立的徽派小楼中乡村振兴银行刚刚挂牌，客户络绎不绝。

小岗，这个被写在历史教科书上的村庄，迎来又一年的丰收。如今的场景让人难以想象：40多年前，这是一个吃粮靠返销、用钱靠救济、生产靠贷款的“三靠村”。山乡巨变，要从当年18位庄稼汉的“红手印”说起。

1978年，安徽遭遇一场百年不遇的大旱。农田布满裂缝，土地撂荒，农民外出乞讨者不计其数。在那个“不许包产到户，不许分田单干”的年代，干啥“大呼隆”，分配“大锅饭”，严重挫伤了农民的生产积极性，一年挣的工分只能分到百把斤粮食。

饿怕了的小岗人心里明白，想吃饱饭，必须分田单干！1978年冬夜，小岗村一间破旧的茅草屋里，18位庄稼汉托孤求生、立誓为盟，签订“秘密协议”，摁下鲜红手印。

“我们分田到户，每户户主签字盖章，如以后能干，每户保证完成每户的全年上交和公粮，不再向国家伸手要钱要粮。如不成，我们干部坐牢杀头也甘心，大家社员也保证把我们的小孩养活到18岁。”

这张“生死契约”作为改革开放的珍贵文物，如今陈列在国家博物馆。实行“大包干”后，1979年小岗生产队迎来大丰收，粮食总产量相当于1955年到1970年产量总和。

18枚红手印催生了家庭联产承包责任制，最终上升为我国农村的基本经营制度，彻底打破“一大二公”的人民公社体制，解放了农村生产力，使我国农业发展越过长期短缺状态，解决了农民的温饱问题。

严宏昌、严金昌、关友江、严立华……当年“贴着身家性命”干起“大包干”的18位庄稼汉，如今只剩下10位，多数已年逾古稀。

坐在“金昌食府”门前的沙发上，说起惊心动魄的往事，年近80岁的严金昌双眼闪烁着光芒。金昌食府是老严开的农家乐，每年收入十几万元。多年前，他把当年冒着风险分得的30多亩地都流转出去，和孩子们再次“创业”：办农家乐、开超市、发展乡村旅游……

随着时代的变迁，小岗人发现改革不会一劳永逸，必须将“改革创新，敢为人先”的小岗精神不断传承发扬下去，面对新变化新问题，攻坚克难、闯关突破。小岗村先后在安徽省率先进行了农村税费改革、土地确权登记颁证试点、集体资产股份合作制改革、“三变”（资源变资产、资金变股金、农民变股东）改革等，让村民从“户户包田”到实现对村集体资产的“人人持股”。

福建盼盼集团、北京思源公司、黑龙江北大荒农垦集团、安徽农垦集团……随着改革的不断深化、合作范围的扩大，小岗村集体经济来源越来越广，收入也“芝麻开花节节高”。2016年—2020年，小岗村村民人均可支配收入从16,169元跃升至27,600元，村集体经济收入从680万元增长至1160万元。

“父辈们的大包干解放了生产力，掀起了改革浪潮，我们呢？”——“小岗青年创业交流”微信群里常常有这样的讨论。这个微信群里有小岗18位“新带头人”——小岗青年创业之星，还有远在上海、北京等地工作有想法有思路的年轻人。

小岗村党委副书记严余山是群友之一，他是“大包干”带头人严宏昌的儿子。在外打拼多年后，2014年他辞掉了收入颇丰的工作，全身心投入家乡发展。在他家客厅，摆有一块小白板，一些关乎小岗发展的“金点子”他都提笔记下。“纪念父辈最好的方式就是继续改革。”严余山说，当年的那一记“惊雷”如今依旧回响。

重点推荐

未来五年 航行更安全 水域更清洁 2版



高考加油

6月7日，2021年高考拉开帷幕。事关千家万户、牵动亿万人心，全社会在行动，为疫情下的考生保驾护航、加油鼓劲。

上图：在南京市第九中学考点，在现场执勤的南京市公安局玄武分局民警为考生加油打气。新华社记者 李博 摄

左图：在北京市第十八中学考点外，送考老师（左二）击掌鼓励参加高考的考生。新华社记者 彭子洋 摄

重温百年奋斗党史 赓续红色精神血脉

国家发改委办公厅党史总支部举办党史学习教育“处长论坛”系列活动

□ 本报记者 李韶辉
□ 吴亚芸

根据国家发展改革委党组部署，国家发改委办公厅党史总支部精心组织开展党史学习教育，营造了浓厚的学习氛围，推动党史学习教育不断走深走实。

近两个月来，办公厅党史总支部组织开展“处长论坛”系列学习交流，围绕革命时期、建设时期、改革时期、新时代党的历史，分4期安排12位处室（党小组）负责人，在认真学习党史的基础上，向全厅党员同志分享心得体会，提高了学习质量，增强了学习实效。

大家在学习交流中纷纷表示，将传承发扬党在百年历史中构筑的伟大精神谱系，深刻领会党在不同历史时期成功应对风险挑战的宝贵经验，不断推动各项工作高质量发展。

学党史：坚定不移强化党的领导

革命时期，我们党团结带领全国人民历经28年浴血奋战，推

翻了“三座大山”，建立了新中国，实现了中华民族从东亚病夫到站起来伟大飞跃。

委员会主任小组韩磊表示，要深刻认识并灵活运用党在革命时期总结形成的三大法宝，坚定不移强化党的领导，持续不懈推进党的建设高质量发展。

“党在艰苦卓绝斗争中锻造形成的一系列伟大革命精神是最宝贵的财富。”综合处室小组沈海波感慨道，“要主动把工作放在党和国家事业全局中谋划，不断提升工作质效，切实发挥好参谋助手作用。”

“我们要发扬党在革命时期形成的光荣传统和优良作风，在面临风险挑战时，敢于攻坚克难、改革创新，努力在危机中育新机、于变局中开新局。”秘书一处党小组康光荣说出了大家的心里话。

谈奋斗：切实服务好“十四五”规划实施

建设时期，我们党团结带领全国各族人民创造性地完成从新民主主义到社会主义的转变，全面确立社会主义基本制度，为中华民族伟

大复兴确立了一个新的发展起点。

“伟大抗美援朝精神、两弹一星精神历久弥新。”秘书二处党小组叶菲菲表示，“我们要坚持自力更生、艰苦奋斗，以昂扬的精神斗志、坚毅的决心胆魄，投身到新时代伟大斗争的壮阔实践中。”

督查室党小组韩英说，当前我们要切实服务好“十四五”规划实施，为奋力开创全面建设社会主义现代化国家新局面而努力奋斗。

信息处党小组张程说，“党在社会主义建设时期的实践具有伟大历史意义，从根本上扭转了中华民族不断衰落的命运，我们要坚持走社会主义道路，为推动中华民族伟大复兴贡献力量。”

话改革：惟改革者进，惟创新者强

改革时期，我们党团结带领全国人民进行建设中国特色社会主义新的伟大实践，使中国大踏步赶上了时代，实现了中华民族从站起来到富起来的伟大飞跃。“解放思想、实事求是、与时

俱进、求真务实是党的思想路线的精髓。”档案处党小组穆淑真说，我们要从改革征程中不断汲取宝贵经验、强化理想信念，努力在新征程中实现新作为。

保卫处党小组王会杰说，我们要坚持用中国特色社会主义理论体系武装头脑，不断提高把握历史发展规律和大势的能力，在总结经验教训中提高斗争本领和解决问题的能力。

惟改革者进，惟创新者强。议案信访处党小组梁金修表示，要从改革开放深刻改变中国命运的伟大实践中汲取精神力量，不断提高综合素质，干好本职工作。

开新局：走好新时代长征路

新时代，我们党团结带领人民进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，推动党和国家事业取得历史性成

