

自贸大讲堂

自贸区协同联动赋能长三角一体化

□ 孔令刚

2020年,浙江自贸区扩区,中国(安徽)自由贸易试验区正式揭牌,实现了自贸区在长三角三省一市省级层面的全覆盖。日前,长三角自由贸易试验区联盟宣布成立。自贸区是实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放的试验田。长三角自贸区要抱团集群式发展,协同打造高水平开放新标杆,在构建新发展格局中走在前列,赋能长三角更高质量一体化发展。

长三角自贸区的创新实践与未来走向

当前,长三角4个自贸区的功能定位、制度创新方向与建设路径日益清晰。

上海自贸区功能再升级
上海深入实施3项新的重大任务,成功举办3届中国国际进口博览会,上海自贸区已成为成熟经验的集大成者。“十四五”时期,上海将继续推动自贸区功能再升级。

一是深入推进高水平制度型开放。把上海自贸区临港新片区打造成更具国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区,特别是在施行国际高标准

经贸规则、实施更大程度压力测试方面先行先试。二是进一步提升长三角和全国自贸区开放前沿能级。率先实行更加开放便利的人才引进政策,增强全球资源配置能力,建设国际金融资产交易平台。三是增创国际合作和竞争新优势。发展更高能级的总部经济,推动离岸转手买卖先行示范区建设,服务构建新发展格局。

浙江自贸区数字贸易赋能全产业链创新走在全国前列

浙江加快建设自贸区2.0版本,其中数字贸易赋能全产业链创新成果显著。全国首个保税仓直播间落地钱塘新区,互联网应用深入到保税区内;依托“互联网+”,数字展览“网展贸MAX”让外贸企业不出国门就能开拓市场。

浙江省“十四五”规划和2035年远景目标纲要明确要求“高标准建设自由贸易试验区”,并提出了具体举措,如打造以油气为核心的大宗商品资源配置基地、新型国际贸易中心、国际航运和物流枢纽、数字经济展示示范区、先进制造业集聚区;推进贸易、投资、跨境资金流动、运输往来、人员进出便利自由先行先试;做好“数字+自贸区”大文章,推进数字

贸易先行示范等。

江苏通过地方立法保障自贸区建设

江苏自贸区2019年设立,时间不长。但在转变政府职能、推进贸易投资便利化以及产业转型升级方面进行了大量探索,已实施全国、全省首创改革举措60余项,形成115项制度创新成果。2021年1月,江苏省十三届人大常委会第二十次会议表决通过《中国(江苏)自由贸易试验区条例》,以地方立法形式赋予自贸区更多的创新空间和发展活力。

安徽自贸区1.0版加快速度起步建设

此次在安徽设立自贸试验区,不仅补齐了长三角区域在开放领域的短板,也有助于发挥安徽产业优势和科研实力。

一是用好更大改革自主权,对标国际先进规则,开展规则、规制、管理、标准等制度型开放,建成高标准高质量自由贸易园区。二是加强与国内国际先进自由贸易试验区交流合作,加强与全省经开区、高新区的协同配合和联动创新。三是全面提升综合保税区、海关进出境指定监管场地、跨境电商综合试验区、出口产品公共海外仓、国家数字服务出口基地等

开放平台功能。四是推动营商环境优化、投资自由化便利化、贸易高质量发展、金融对外开放和科技金融创新。

自贸区全覆盖推动长三角更高质量一体化发展

自贸区在长三角构建新发展格局中发挥“桥梁”作用。自贸区在长三角地区省级层面的全覆盖,拓展了长三角腹地区域高水平开放的空间范围,为长三角充分发挥腹地和市场广阔优势,实现区域协同发展,带动更广阔的全国大循环,有利于长三角地区打造国内大循环中心节点和国内国际双循环战略链接。

自贸区激发一体化发展更大动能。自贸区省级层面全覆盖是自长三角区域一体化发展上升为国家战略之后,国家为支持长三角地区经济发展作出的又一重大举措。三省一市的自贸区在战略定位、片区分布和改革试点任务等方面各有特色,协同发展,有利于生产要素在长三角地区自由流动,有利于长三角地区形成制度集成创新,有利于在长三角地区形成更具竞争力、影响力的产业链和供应链,将激发更大的动能。

自贸区省级层面全覆盖推动长三角更深层次一体化。自贸区建设除了推动交通、产业、生态等基础设施一体化,更在更高层次上推进要素配置的市场化、国际化和高级化,在高端形态上构建区域一体化,使长三角地区发展更高层次的开放型经济,实现更高质量一体化发展。

长三角自贸区协同联动发展的方向与路径

着眼于长三角一体化战略,挖掘各个自贸区需求,凝聚各方共识,深化跨境、跨区、跨界的合作发展,构建兼顾各省诉求的利益共同体。

一是上海要继续发挥好龙头作用。一方面,上海要以高水平制度创新辐射引领和推动自贸区协同联动发展,充分发挥浦东高水平改革开放的引领

带动作用、自贸试验区临港新片区的试验田作用。另一方面,持续放大中国国际进口博览会的溢出带动效应和虹桥国际开放枢纽功能,打造联动长三角、服务全国、辐射亚太的进出口商品集散地,全方位发挥对长三角腹地的辐射带动作用,带动其他3个自贸区能级提升,更好地服务构建陆海内外联动、东西双向互济的对外开放总体布局。

二是浙苏皖要各扬所长。浙江自贸区要继续加大物联网、工业互联网、人工智能等新型基础设施的建设力度,打造数字经济发展示范区。以义甬舟开放大通道的建设为基础,形成“自贸试验区+联动创新区+辐射带动区”的改革创新发展新格局。加强自贸试验区和周边区域、开放平台的联动发展,构建长三角港口群跨港区供油体系,合力打造东北亚保税燃料油加注中心。江苏自贸区要创新全链条综合金融服务体系,探索“自贸区+海事服务”的江苏模式,发挥自贸区率先突破、示范引领作用。安徽自贸区要在优化整合长三角区域的科技力量等方面有所作为,一方面加快布局一批基础研究、应用研究的前沿研发平台和基地,建设科技创新策源地;另一方面要与沪浙苏自贸区携手优化产业链布局,推动科技创新和实体经济发展深度融合,加快推进先进制造业和战略性新兴产业的集聚发展。

三是强化4个自贸区的协同联动。强化4个自贸区的对接合作,把自贸试验区建设与落实长三角一体化发展、长江经济带发展、“一带一路”建设等战略相贯通,在对标国际社会自由贸易协定相关条款、全面推行自由准入的体制和机制改革等方面协同创新,促进产业、行业、企业、项目对接,形成优势互补、各具特色、共建共享的协同发展格局。

(作者系安徽省人民政府参事,安徽省中国特色社会主义理论体系研究中心研究员、安徽省社科院城乡经济研究所所长)

总投资409亿元 89个项目在海口分批次集中开工

本报讯 2020年6月1日,《海南自由贸易港建设总体方案》发布,中国特色自由贸易港建设迈出关键一步。

2021年6月1日,《海南自由贸易港建设总体方案》发布实施一周,重大决策激荡建设热潮,自贸港建设已经全面展开,正从“总蓝图”“规划图”,加快变成“施工图”“实景图”。

这一年,海口坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实党中央决策部署。在省委、省政府和市委、市政府的坚强领导下,锐意改革创新,落地实施自贸港政策制度体系,构建法治化国际化便利化营

商环境,坚决扛起全省经济发展主阵地的担当,加快建设现代化国际化城市,蹄疾步稳推进中国特色自由贸易港建设。

去年,海口新增市场主体突破12万户,同比增长26.58%;今年一季度新增市场主体31,492户,同比增长176.97%,占全省48.35%。一年来,总投资409亿元的89个项目在海口分批次集中开工。

海南自贸港建设离不开每一个个体的努力,他们勇立潮头、奋进拼搏,他们亲眼所见、亲身经历海南自贸港建设的顺利开局、蓬勃展开。

(赵莎 曹马志 邱晓霞)

自贸百家说

海口投促局“招商大使”唐琼标:

做好招商引资 搭建合作桥梁

近年来,海口立足区位优势、政策优势、产业优势,围绕旅游业、现代服务业、高新技术产业“三大领域”,开展“一对一”“点对点”的精准招商、上门招商……作为海口投促局“招商大使”,我持续为来访客商介绍具有自贸港特色的海口招商模式,还非常荣幸地全程参与首届消博会游艇展筹备。

为确保高效完成消博会各项服务保障工作,坚决扛起主办城市责任担当,尤其是保障首届消博会游艇展的顺利举

办,我们充分研究海南自贸港进口营运交通工具及游艇和原辅料免关税制度,赴上海、深圳等地开展自贸港政策解读、产业推介、借会招商等活动,一对一“敲门招商”。

我们还联合金融、咨询、法律、财务、人力资源、知识产权等专业机构共同搭建了“蓝海汇”招商服务平台,为政府、企业和社会专业服务机构搭建了交流合作的新桥梁,实现了全产业链招商与企业全生命周期服务“双驱动”。

海口江东新区管理局金融产业项目总监刘念樵:

全力服务投资者 惟以奋斗赴新程

《海南自由贸易港建设总体方案》发布以来的这一年,我格外忙碌,也深深感受到了海南自贸港发展的生机与活力。

去年,海口江东新区管理局探索新型投资服务模式,建立“商务秘书”团队,面向国内外投资者精准提供一站式服务,全力为企业跑腿,推动投资项目又好又快落地。这一年,我全力投入到服务对接企业的工作中,针对企业关心的人才、子女、医疗、落户、购房、购车等

政策问题,第一时间提供咨询解答服务。

自《总体方案》公布以来,凭借自贸港政策红利不断释放和良好的营商环境,前来海口江东新区咨询的客商日益增多。为了更好地提供服务,我平时会在海口江东新区政务服务中心窗口接待前来咨询的客商,针对客商关心的问题从产业政策到企业落地时的架构搭建,从落户到子女就学、社保等相关问题给予相应解答。

办好自贸试验区 探路新发展格局

□ 李世泽

习近平总书记广西考察调研时强调,要“办好自由贸易试验区”。自贸试验区肩负着为全面深化改革和扩大开放探索新途径、积累新经验的重大使命。广西自贸试验区是我国唯一既沿海又沿边的自贸试验区,连通中国—东盟,衔接“一带一路”,在服务和融入新发展格局中的战略地位十分突出。办好广西自贸试验区,对于推动高水平开放、引领中国—东盟开放合作、构建国内国际双循环重要节点枢纽具有重要意义。我们要牢记习近平总书记殷切嘱托,充分发挥自贸试验区改革开放“试验田”作用,继续深入推进先行先试,高标准高质量建设,在服务和融入新发展格局上展现新作为。

在深化制度创新上探路

自贸试验区的核心任务是制度创新。要推进全方位、全流程改革创新,加快构建对接国际一流标准的规则体系,为广西自贸试验区高水平开放、高质量发展提供制度保障。全面落实改革试点任务,着力推进特色集成改革创新,加快复

制推广国家级制度创新成果,做好自治区级制度创新成果的复制推广工作。基于广西自贸试验区的特色优势和发展需要,在货物贸易、原产地规则、服务贸易、投资准入、自然人移动、知识产权等重点领域,主动对标《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)等国际先进规则,努力打造RCEP先行区。通过对片区充分授权、进行个性化考核等管理模式,实现审批“扁平化”,压缩审批层级。探索实施面向东盟的跨国政务服务模式,加快流程再造、服务前移,推动政务服务走出国门。

在主动对接长江经济带发展、粤港澳大湾区建设等国家重大战略上探路。广西是长江经济带、粤港澳大湾区的主要近邻和重要腹地,具有对接长江经济带发展、粤港澳大湾区建设等国家重大战略的独特区位优势 and 良好合作基础。广西自贸试验区要按照打造西南中南地区开放发展新的战略支点的要求,深化与长江经济带、粤港澳大湾区在交通、物流、贸易、投资、科技、制造业、金融、旅游、人才等重点领域的对接与合作,积极融入国内大循环,参与国内强大市场建设。

在融入共建“一带一路”上探路

广西在融入共建“一带一路”中处于重要地位,有条件发挥更大作用。广西自贸试验区要按照形成“一带一路”有机衔接的重要门户的要求,打造西部陆海联运门户港,建设中国—中南半岛陆路门户,为区域生产要素流动和集聚提供高效便利服务。深化泛北部湾次区域合作,加快北部湾港提质增效、优服降费,建设北部湾区域性国际航运中心,构建中国—东盟港口城市网络,打造服务西南中南西北的国际陆海联运基地。深度参与澜沧江—湄公河次区域合作,加快推进中国—中南半岛经济走廊建设,推动边境口岸升级发展和边境地区扩大开放。

在高水平共建西部陆海新通道上探路。西部陆海新通道是连接“一带”和“一路”的陆海联动通道,也是支撑西部地区参与国际区域合作的陆海贸易通道。广西是西部陆海新通道铁路联运的陆海交汇门户和陆路干线的关键节点,也是境外企业开拓我国西部地区市场的重要支点。要整合利用广西自贸试验区三大片区在西部陆海新通

道建设中各具特色的差异化功能,促进良性互动,扩大物流规模,共同推动陆海交通运输及其配套产业集群发展。完善与中西部省(自治区、直辖市)及陆海新通道沿线国家和地区合作机制,推动物流资源整合和高效匹配。加快建设中国—东盟多式联运联盟,构建以海铁联运为主干的多式联运体系。加强与东盟国家交通网络建设合作,推进跨境运输便利化。

在大力发展向海经济上探路

依托完善的北部湾港航体系和丰富的海洋资源,广西自贸试验区具有发展向海经济的独特优势和广阔前景。要打造面向东盟的临港石化产业基地,提高芳烃、乙烯等基础化工原料供给保障能力和产业精细化水平,突破石化产业向高端产业链延伸的瓶颈环节,构建“油、煤、气、盐”多元化石化产业发展体系。抓住国家推进石油储备基地建设的新机遇,布局建设新的大型原油储备基地,建设原油、油品等大宗商品交易平台,发展原油期货交割等业务。利用钦州港粮食、水果、肉类、毛燕等多个指定进口口岸,在钦州港片区建设以东盟为重点

的进口农产品大型加工贸易基地,建设大宗农产品国际结算平台、跨境电商物流平台。加快现代海洋渔业示范基地建设,推动海洋高端装备制造产业发展。

在促进中国—东盟开放合作上探路

国务院印发的《中国(广西)自由贸易试验区总体方案》在战略定位及发展目标中明确,努力将广西自贸试验区建成“引领中国—东盟开放合作的高标准高质量自由贸易园区”。要深化投资贸易合作,加快建设中国—东盟经贸中心,重点打造一批面向东盟的大宗商品国际贸易平台和现货交易中心。以离岸金融、清算结算、口岸互联互通为重点,推进跨境金融创新,打造面向东盟的金融开放门户。突出创新驱动,深化与东盟科技创新、人力资源开发合作。推进面向东盟的数字经济、文化创意、医疗康养等现代服务业开放合作。依托中国—东盟博览会、中国—东盟信息港、中马“两国双园”等合作平台,打造对东盟合作先行先试示范区。

(作者系广西壮族自治区人民政府发展研究中心区域经济研究处处长、副研究员、高级经济师)