

创新赋能 铺就乡村振兴致富路

——辽宁兴城市乡村振兴路径探索

□ 曹志琴

乡村振兴是一项重大国家战略，时间跨度长，工作难度大。在积极推进乡村振兴中，要打破传统思维模式，学习先进地区经验，结合兴城实际，探索新路径。

强化组织保障 突出规划引领

充分利用国家政策，制定地方规划。必须强化规划引领，重视打基础、管长远的工作，不能脱离实际，急于求成。要坚持“一张蓝图”，把乡村建设规划和土地利用规划、美丽乡村建设规划等“多规合一”，科学确定村庄布局和人口规模，合理定点、定位、定功能，避免大拆大建；同时要用好用足国家关于乡村振兴的各项政策，梳理分散在各个部门的现有政策，将管用的、群众欢迎的、财力可支撑的政策加以整合，科学把握乡村的差异性和发展走势，挖掘乡村特质，突出个性发展，针对特色小镇、集体经济薄弱村、城郊村等不同情况，在国家顶层设计下形成地方特色规划。

推进乡村振兴与新型城镇化有机结合。综观发达国家或地区走过的现代化历程，城镇化是通往现代化的必由之路。兴城的城镇化率偏低，仅为35%，远远低于全国平均水平，位居全省末位。因此，在推进乡村振兴工作的同时，仍需大力推进城镇化，努力实现城镇化与乡村振兴双轮驱动，共促共进。

城镇化是乡村人口流向城镇的过程。一方面要通过政策供给，让进城务工人员逐步实现市民化；另一方面要逐步减少乡村人口数量，改善乡村生态环境，补齐基础设施和社会保障等短板，增强留在乡村人口的发展机遇，提高农村发展动能和效益，逐步拉平城乡收入差距。前者是城镇化的过程，后者就是当今正在推进的乡村振兴工作。

全面深化农村改革 解决“钱、地、人”问题

实施乡村振兴战略，必须围绕“钱、地、人”等要素的供给，抓住关键环节，深化农村综合改革。

解决“钱”的问题。关键是健全

投入保障制度，创新投融资机制，加快形成财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局。2017年“中央一号”文件提出，“发挥规划统筹引领作用，多层次多形式推进涉农资金整合”，为涉农资金整合规划了路线。目前，涉农资金依然面临“多头管理、资金分散、补贴变质”等困境。

解决“地”的问题。关键是深化农村土地制度改革，建立健全土地要素城乡平等交换机制，加快释放农村土地制度改革红利。随着城镇化的推进，农村人口进入城市，农村土地存在闲置浪费现象。2018年以来，国家提出要集中开展农村土地分散整治工作，实现土地规模化利用。

解决“人”的问题。人才资源是乡村振兴第一资源，推进乡村振兴战略需要充分发挥各地人才优势，处理好“走出去”“留下来”和“引回来”的关系，强化乡村振兴人才支撑。

高质量发展乡村经济 提高产业化水平

产业兴旺是实现乡村振兴的基

础和前提。产业振兴一方面要着力提高农业综合生产能力和竞争力，强调质量兴农、绿色兴农，科技兴农和品牌强农，保障国家粮食安全和农产品供给；另一方面要推进非农产业体系建设。结合兴城提出的乡村振兴“十本经”，需加快“一乡一龙头”“一企一园区”“1+10”园外园建设，并发展乡村旅游、民宿、休闲农业、康养产业等，让农民实现就地就近创业就业，不断壮大乡村经济，提高农民收入。

发展庭院经济。在兴城，助力乡村振兴提供的新尝试、新路径，对于乡村环境整治、脱贫攻坚工作都具有撬动作用。其中，发展庭院经济，要解决三个问题。一是庭院问题，改善每一户的房前屋后、院内院外环境，让每个家庭都干净整洁。二是庭院与庭院之间的问题，让每条街都美起来、亮起来。三是解决产业、环境、旅游多位一体的问题，通过庭院经济衍生庭院经营，改善乡村环境，带动乡村旅游，促进农民增收。

发展海洋经济。加快推进兴城“转身向海”，发挥海洋资源丰富、地

理位置优越的优势，发展海洋经济、完善产业链，做好“大海”这篇文章。一是科学规划，合理利用丰富的海岸、海洋、海岛资源。二是突出项目带动，发展现代养殖业。三是打造海产品交易平台。四是大力发展绿色休闲渔业。

大力发展农产品加工业。建设红崖子花生、沙后所蔬菜、望海肉鸡、华山食用菌等精深加工特色乡镇。特别是依托经济开发区农产品深加工园区，发展精深加工产业，打造一批兴城特色的优质农产品品牌，逐步建立集农产品生产加工、销售为一体的现代企业管理体系；借助农产品博览会、展销会等渠道，充分利用网络平台加强品牌产品营销；加强农产品商标及地理标志的注册和保护，构建全市优质农产品品牌保护体系。

目前，作为辽宁省首个农村淘宝启动县(市)，兴城政府与阿里巴巴集团合作实施的“农村淘宝”项目，已建成1个市级综合服务中心，运营农村淘宝服务站81家，覆盖15个乡镇。

(作者单位：兴城市委党校)

视点

河北沧州:公积金服务“跨省通办”提速

□ 赵蕊

为落实“放管服”改革要求,优化营商环境,更好地服务群众,满足异地办事的需求,河北沧州市住房公积金管理中心(以下简称“沧州公积金中心”)结合开展“我为群众办实事”实践活动,聚焦异地办理“多地跑”“折返跑”问题,推进住房公积金服务“跨省通办”。通过搭建岗位互补、地域互联、信息互通“三座桥梁”,开辟了“跨省通办”新途径,进一步提升住房公积金服务水平。

目前,沧州公积金中心已实现7项业务“跨省通办”,5项业务全程网办。今年以来,沧州公积金中心线上渠道共办理提取业务21,195笔,占提取业务总量的1/3;全市4608家单位开通了网上缴存业务,占缴存单位总数的73%,实现让“数据多跑路,群众少跑路”,线上业务办理“零跑路、零资料、零时限”。

搭建“岗位互补”桥梁 畅通业务运行机制

针对“跨省通办”业务,该中心专门设置了3类岗位。一是设立“跨省通办”服务窗口岗位,负责受理和审查“跨省通办”申请材料及身份核验、出具回执、邮寄材料等工作。二是设立监管平台联系人岗位,负责在全国监管平台录入信息、与外省市中心联系、分发跨省通办业务等工作。三是设立政策支持岗位,负责对“跨省通办”涉及的业务政策进行制定和调整,及时将政策上传至全国监管平台,供群众查阅。通过明确以上3类岗位职责,建立“前台受理—监管平台联系—前台办理—监管平台反馈”的“跨省通办”业务运行机制,确保业务运行流畅有序。

搭建“地域互联”桥梁 拉近异地中心距离

沧州公积金中心不断加强与其它省、市公积金中心的协调联动,优化业务审批流程,加强窗口服务管理,积极推进建立“跨省通办”联动机制。一是建立联系人制度,专人负责通过全国监管平台与其它省市中心做好政策及电子信息交流、信息协查、业务联办等工作。二是做好代办联办服务,对需要代收代办、两地联办的“跨省通办”业务,积极与缴存地中心联系开展业务办理,让群众省时、省心、省力。三是根据对职工“跨省通办”需求的科学分析,把需求量较大的北京、天津和河北省内各中心的跨中心业务作为重点,印发京津冀“跨省通办”业务联系人通讯录,方便服务窗口与京津冀中心之间的联系沟通。服务窗口人员重点学习掌握京津冀各中心的“跨省通办”事项相关政策和流程,以便能够对办理跨中心业务的职工做到一次性告知,不出差错。

搭建“信息互通”桥梁 打破数据交流壁垒

沧州市公积金中心不断强化“互联网+公积金”服务能力建设,升级改造业务系统和综合服务平台,推进部门信息共享,结合工作实际,推广业务全程网上办,减轻“跨省通办”给异地中心带来的业务量负担。一是加强部门信息共享,通过推进与工商、公安、民政、卫健委、编办和不动产交易信息共享,实现了住房公积金查询、贷款提前还款、单位和个人信息变更以及9项提取业务网上办。二是通过不断升级业务系统功能,完善综合服务平台建设,主动对接冀时办、支付宝城市服务、手机银行、银行智慧柜员机等线上服务端口,大大拓宽了线上业务办理渠道。

依托“互联网+公积金”建立线上线下融合的政务服务新模式,降低了办事成本,在便民和利民方面发挥了突出作用,这既是“互联网+”形式下公积金服务的创新模式,也是政务服务水平不断优化最直接体现。

下活改革“一盘棋” 打造幸福新高地

深圳市龙华区住房和建设局构建“党建+”三大体系、深化审批制度改革,形成一套具有特色的惠民服务模式

□ 彭加喜 吴军里 文/图

“十三五”期间,深圳市龙华区已开工及筹集公共住房40,037套,约占全市筹集建设总量的9.1%,超额完成了市要求的“十三五”开工筹集任务。在2019年~2020年全市安居工程考核中,龙华区连续两年取得全市并列第一的佳绩。

深圳市龙华区住房和建设局(以下简称龙华住建局)2020年引入中建三局(深圳)有限公司等五家大型建筑业企业,拉开了推动建筑业再上新台阶的序幕。

近年来,龙华住建局认真落实龙华区委、区政府全面深化改革工作部署,大胆探索、先行示范,下活改革“一盘棋”,通过全面推进住建领域改革、构建“党建+”新模式、深化审批制度改革等,形成一套具有龙华特色的惠民服务模式。今年计划开工筹集公共住房12,199套,供应2000套,进一步提升人民群众的获得感、幸福感。

为群众办实事 探索“住建党建+”新模式

龙华住建局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻新时代党的建设总要求和党的组织路线,在大局中找准职责定位,重点打造“党建+工地”“党建+物业”“党建+安居”三大体系,推动党建和业务工作同向发力、双融双促,全力服务保障行业高质量发展,获评龙华区“学史力行·党建和业务双融双促”十佳案例。

“党建+安居”,提升居民幸福指数。龙华住建局构建党建引领、筑梦安居、服务人才的住房保障新模式,让公共住房小区住户安居宜居、居有所乐。积极探索产权归属政府的公租房小区由小区党支部代行部分业委会职能的运行机制,在民兴苑推动“保障房小区共治服务试点”。目前,已在华盛峰荟、民兴苑等7个保障房小区成立党支部,并开展了“筑梦安居·国旗下幸福”系列活动,提升保障房住户的幸福感、获得感。

“党建+物业”,支部建在小区里。住宅小区是城市的基本单元,也是基层党建的“神经末梢”。龙华住建局与龙华区委组织部联合启动“党建引领住宅物业小区治理”试点,制



公共租赁住房祥澜苑项目

定印发《龙华区关于开展党建引领住宅物业小区治理试点工作方案》,形成党支部牵头,业委会、物业公司、业主共同参与的“一引领三参与”物业小区党建模式。目前,全区已成立物业小区党支部192个,覆盖率98.9%。推动成立龙华区物业纠纷调解工作领导小组,理清全区20个行政部门的职责划分,化解物业纠纷,建立全区物业纠纷调解“1+6+56+N”工作体系,推动建立职权划分清晰、各部门共同合作联动处置、上下层级明确的物业纠纷调解工作机制。推动城中村围合建设和物业管理全覆盖,城中村居民的获得感进一步提升。

“党建+工地”,创建全市首个工地党群服务V站。建筑工地是城市建设的最前线,也是各方建设主体的聚合点。龙华住建局将党建工作融入项目建设全过程,积极探索工程项目“党建廉建共建、质量安全共管”新模式,激发组织力量,真抓实干,推动党建工作与廉建工作深度融合,做到党建引领、廉洁护航。推动成立25个项目工地党支部、12个临时党支部,开展“流动不流失,离乡不离党”“红色电影进工地”“工友集体生日会”“送法进工地”等系列党建活动,让农民工群体感受到党的温暖。同时,注重发挥工地党员的提醒员、安全员、信息员、复核员作用,提升工地

安全生产和纠纷调处工作水平。联合中建三局党总支创建全市首个工地党群服务V站,为项目建筑工人提供免费理发、缝补衣服、免费特种作业技能培训和“党建书吧”等服务,将服务下沉到工友最需要的地方。

审批改革监管升级 为“数字龙华”添砖加瓦

龙华住建局全面严管严查严把审批领域,监管业务关口,维护全区住建领域的生态和谐发展,推进科技创新、数字化监管,推动龙华住建领域产业升级,为“数字龙华”的发展贡献智慧。

秒批效率显著,方便群众,高效优质开展审批服务。一是大力推动行政许可事项改革,即办事项27个,现时限压缩率88.4%，“四免”优化事项达到1/5,合计30个;推进秒批事项,4个租赁事项已全部实现秒批。二是通过一窗受理、并联审批、部门联合现场核查的方式,合并办理施工许可和质量安全监督手续,进一步减少审批材料,压缩办理时限。今年以来,办理施工许可75宗,总投资约74.3亿元,同比增长约23%;许可变更76宗;竣工验收备案7宗。

创新行政审批机制,提供优质高效审批服务。以综合改革试点为契机,不断优化建设行政审批流程,缩

短审批时限,进一步推进审批服务工作的标准化、规范化。一是全面取消房屋建筑以及市政基础设施工程施工图审查,施工报建实行告知承诺制;二是合并办理竣工联合验收和竣工验收备案;三是提质提速区重点项目开工建设,推行容缺受理,建立完善区重点项目提前介入与开工备案制度,提供高效优质服务。

创立安全监管模式,助力“数字龙华”建设。围绕全面建设“数字龙华”,成立龙华住建局数字住建领导小组,密集开展系列数字城市建设系列研讨培训,大力推动“智慧住建综合管理平台”和“区块链住建管理平台”建设,构建建设工程监管、房屋安全监测、小散工程管理、燃气安全管理、危险边坡治理等信息化管理平台。利用“智慧监管”视频监控平台,对项目主要管理人员到岗履职情况进行抽查点名。深入应用工地智慧监管平台及基坑边坡监测平台,督促瓶装燃气企业加快推进钢瓶二维码溯源机制,利用科学技术进一步规范燃气生产经营管理,构建集约、高效、智能的新型质量安全监管体系。推进数字化监管。以“数字龙华”建设为依托,充分运用大数据、人工智能、区块链等信息技术,全面提高建设行业数字化管理水平,构建集约、高效、智能的新型