中国改革报 CHINA REFORM DAILY
2021.06.03 星期四
本版编辑：明 慧 Email：zgzmqg@163.com 热线：(010)56805218

加快融合深化合作 形成高质量发展态势

截至今年4月底，安徽自贸试验区已新设企业6023家，签约入驻531个项目，协议引资额3648.35亿元

□ 乐天茵子

安徽自贸试验区揭牌已过半年，各片区发展如何？安徽省商务厅近日发布消息称，各片区结合自身发展的定位与方向，对内加快融合、对外深化合作，形成优势互补、高质量发展的蓬勃态势。截至今年4月底，安徽自贸试验区已新设企业6023家，签约入驻531个项目，协议引资额3648.35亿元。

试点任务全面启动实施

相比于自贸区，自贸试验区增加了“试验”二字，更加注重强调了自贸区核心功能是制度创新，进行深化改革和不断扩大开放的风险测试、压力测试。据了解，安徽已全面落实自贸试验区专项行动计划，目前112项试点任务已全面启动实施。

合肥片区率先开展“长三角海关特殊货物检查作业一体化”改革试点，平均每票节省通关时间5.4天；芜湖片区首次实现内河港口区块链无纸化进口放货，港航单证平均办理时间由2天缩短至4小时以内；蚌埠片区率先在安徽省内开展“一照通”试点，探索将经营许可与营业执照合并办理，破解“准入不准营”难题……这些成果均为制度创新的硕果。另外，安徽还在营商环境、投资贸易、科技创新、产业发展、金融服务、区域联动等领域初步形成了52项制度创新举措。

作为长三角的一员，安徽的优势在于创新。据了解，安徽自贸试验区首批建设成果中的“建设洋山港—芜湖港联动接卸江海联运平台”和“长三角G60跨区域产业链集成创新机制”入选长三角自贸试验区联动发展制度创新案例。

管理事项下放到片区

全链条放权赋能、全领域极简审批、全覆盖“一件事一次办”、全方位配套改革……安徽已研究制订自贸试验区赋权特别清单，目前第一批89项省级经济社会管理事项已下放到片区，着力把安徽自贸试验区打造成内陆改革开放新高地的“排头兵”。

“建设自贸试验区是新时代推进改革开放的一项重要战略举措。合肥片区重点发展高端制造、集成电路、人工智能、新型显示、量子信息、科技金融、跨境电商、节能环保、服务贸易、生命健康等产业，打造具有全球影响力的综合性国家科学中心和产业创新中心引领区。”据安徽自贸试验区合肥片区相关负责人介绍，正对标学习沪苏浙等先进自贸试验区建设经验，谋划合肥片区支持政策。“三个区块重点在缓解企业融资难、建设贸易大通道、营造国际化营商环境等方面形成专项政策；全力支持片区‘双招双引’、科技创新和产业发展。”

与此同时，安徽自贸试验区也正探索建立“1+3+N”政策支持体系——研究出台省级支持自贸试验区高质量发展的“1”份政策意见；“3”个片区所在市政府出台具体支持政策；安徽省内多个相关部门制定“N”专项支持政策。截至目前，安徽省发改委、省住建厅、安徽银保监局、省地方金融监管局、国家外管局安徽省分局、合肥海关等6个部门已出台相应支持政策。

推动新兴产业专项投资

合肥片区重点发展高端制造、集成电路、人工智能、新型显示、量子信息、科技金融、跨境电商等产业，打造具有全球影响力的综合性国家科学中心和产业创新中心引领区；芜湖片区重点发展智能网联汽车、智慧家电、航空、机器人、航运服务、跨境电商等产业，打造战略性新兴产业先导区、江海联运国际物流枢纽区；蚌埠片区重点发展硅基新材料、生物基新材料、新能源等产业，打造世界级硅基和生物基制造业中心、皖北地区科技创新和开放发展引领区……在安徽自贸试验区的规划中，战略性新兴产业集群建设是极其重要的一环。

目前，安徽已编制各片区战略性新兴产业集群建设方案，推动第三代半导体、石墨烯相关重大新兴产业专项完成投资约10亿元。

其中，加快合肥片区国家级人工智能产业集群建设，创建国家级创新平台16家，带动项目投资517亿元；组建安徽省生物基聚合材料产业创新中心和安徽省硅基新材料产业创新中心；将金融服务积极嵌入蚌埠片区硅基、生物基新材料产业链发展和供应链环节，为硅基材料企业投放金融支持93.24亿元；为生物基新材料产业提供金融支持29.64亿元，助力建成千吨级聚乳酸纤维生产线。

针对性开展“双招双引”

长三角一直是各地承接产业转移的重点对象，其“产业地图”能够在很大程度上提高企业项目的成功率。在这张长三角招商地图中，安徽的“输出”和“输入”呈现在哪些方面？目前，安徽已着手编制全省主导产业长三角产业链分布地图，并有针对性地开展“双招双引”，积极嵌入沪苏浙创新链、产业链。

“全方位对标对表上海、深圳等自贸试验区政策经验，结合片区发展需求，梳理对上争取赋权需求。”据安徽省商务厅相关负责人介绍，安徽主动加强与全国其他省市自贸试验区联动开放、协同发展，特别是积极对接长三角先进自贸试验区推进联动发展。“健全和沪苏浙的联动发展机制，与沪苏浙商务部门签订战略合作框架协议，参与成立长三角自贸试验区联盟，加强智库合作，推动资源、信息和成果互通共享。”

其中，合肥片区与杭州片区签署战略合作框架协议；芜湖片区与宁波片区合作，共同打造数字港项目和跨境电商公共服务平台；蚌埠片区与金义片区在市场采购贸易、物流枢纽建设等方面开展结对共建合作。



福建莆田罗屿港40万吨级码头建成投产

福建港口集团莆田罗屿港40万吨级码头近日建成投产，来自巴西的40万吨级矿石船首靠罗屿港9号泊位并顺利作业，罗屿港成为福建首个、中国第六个满足世界最大40万吨级矿石船靠泊装卸的港口。图为罗屿港40万吨散货船级码头首靠仪式现场。

蔡昊 摄



雄安5条公路同日通车 对外骨干路网全面形成

雄安新区京雄高速公路河北段一期、荣乌高速新线河北段一期、京德高速公路河北段一期等5条公路近期同日通车。至此，雄安新区对外骨干路网全面形成，与京津冀实现全面快速联通。图为泗庄枢纽互通。

韩冰 摄

自贸资讯台

政企互动助自贸区企业配置全球资源

上海自贸试验区全球营运商计划41家签约企业计划持续扩容

本报讯 从主要做进口设备的销售、售后，到设立本土研发创新中心，再到产品服务辐射亚太乃至全球市场——作为我国首个自贸区，上海自贸试验区通过实施全球营运商计划，帮助中外企业提升总部能级、拓展全球业务。最新反馈显示，41家签约企业在全球资源配置能力方面皆有提升，下一步计划持续扩容。

2020年底，上海自贸试验区全球营运商计划在浦东外高桥正式启动，来自英国、德国、日本等11个国家和地区的41家企业首批签约。所谓全球营运商，是指运作范围至少覆盖两大洲，营运模式至少涵盖贸易、投资、分拨、研发中的一种，面向全球、配置全球的企业高能级功能总部。

针对加入该计划的企业，上海自贸区保税区管理局组织政府专班，进行“一企一策”的深度互动和对接服务。“进入新发展阶段，自贸区的很多企业有强烈意愿去拓展全球业务。”上海自贸试验区管委会副主任陈彦峰说，面对企业提升全球资源配置能力的新需求，需要政府提供像全球营运商计划这样的战略服务，帮助其解决在贸易便利化、人才引进、资金结算等方面的瓶颈，与企业共成长、同发展。

全球营运商计划实施以来，上海自贸试验区累计梳理企业提出的实际问题达192个，涉及海关、税务、外管等不同部门，已协调解决问题约130个。“余下的60多个问题，是难啃的硬骨头，也是深化制度创新的源点。”陈彦峰表示，将通过持续努力，推动自贸区的全球营运商进一步扩容。 （何欣荣）

让外籍人士在苏州生活“不见外”

首个境外人士电子支付工具在江苏自贸区苏州片区落地

本报讯 江苏自贸试验区苏州片区近日发布2021年片区制度创新重点方向和工作安排及“优化营商环境创新行动2021”。江苏自贸试验区苏州片区综合协调局局长祝欢介绍说，国内首个境外人士电子支付便利化工具Su-Pay已在当地正式落地，将优先为日韩短期入境游客提供移动支付服务。

祝欢表示，在全面移动支付时代，长期在华工作、居住的外籍人士可以充分享受移动支付的便利，并对此赞不绝口。但对于短期来华旅游及商务交流的外籍人士，因境外银行卡无法在境内支付平台上绑定并使用，因此无法享受到国内移动支付的便利。

为了让外籍人士在苏州的生活“不见外”，2020年初，苏州片区综合协调局提出“鼓励地方银行开放跨境电子支付便利化产品”的建议。苏州银行率先开放并推出了Su-Pay。

“近期，Su-Pay获得了中国人民银行南京分行、国家外汇管理局江苏省分局的正式批复。已经开始在园区的外籍人士当中推广，使用人数正在快速上升。”苏州银行直销银行事业部总裁曹峰说道。

祝欢透露，未来还将探索令Su-Pay的服务对象逐步扩大到更多国家的外籍人士，并尝试在第四届中国国际进口博览会期间扩大应用。 （钟 升）

辽宁自贸区大连片区推出企业信用修复新模式

实现“不见面办理”“一次都不跑”“24小时本级办结”

本报讯 为引导企业纠正失信行为，修复自身信用，辽宁自贸试验区大连片区近日推出企业信用修复新模式，实现企业信用修复“不见面办理”“一次都不跑”和“24小时本级办结”。

据介绍，信用修复是指企业受到行政处罚或进入经营异常名录、严重违法失信企业名单，在国家企业信用信息公示系统公示期间，已经纠正其违法、失信行为，消除不良社会影响，可以申请缩短公示期限、更正信息或停止公示。

据了解，以往申请信用修复，企业要到市场监督管理部门现场办理，监管部门从收到申请材料到做出决定的法定时间为5个工作日，有时因为申请材料问题企业需要反复修改提交，一定程度上增加了企业办事的时间成本。

辽宁自贸试验区大连片区市场监管部门推出“一次性告知”“全程网办”“24小时本级办结”举措，打通了企业全流程线上信用修复渠道，实现了精准受理、便捷修复和快速回复。下一步，辽宁自贸试验区大连片区将努力构建以信用为基础的事中事后监管机制，推动事后修复向事前提醒转变，探索科学化精细化标准化管理路径。 （郭 翔）

自贸观察站

深耕试验田建设更多“丰产田”

近年来，福建自贸试验区先后已有25项海关创新制度以及17项自贸试验区改革创新成果在泉州综合保税区推广实施

□ 郑璜

今年政府工作报告提出“推动海关特殊监管区域与自贸试验区统筹发展”。福建自贸试验区日前迎来挂牌六周年，如何让制度创新“良种”播撒向全省乃至全国，造就更多“丰产田”，始终是这块118.04平方公里试验田的重要使命。

让我们走进泉州综合保税区，看看福建自贸经验如何在这里复制推广。

功能互补 统筹发展

位于福建泉州综合保税区的金鹰（福建）印刷有限公司生产车间内，工人们在各自岗位前忙碌，机器快速运转发出轰鸣。

2019年7月，金鹰（福建）印刷有限公司开出全省首张“海关特殊监管区域增值税一般纳税人试点”增值税发票。

据公司负责人杨国强介绍，原来公司产品主要销往国外，可免除关税和增值税；但销售到境内区外的客户，关税则成为额外的税负，削弱了公司在国内市场的竞争力。一般纳税人试点政策实行后，企业从国内采购物料无须报关，入区仅需卡口登记。“我们像是具有了双重身份，既能享受保税待遇，又可和其他所有国内企业享受同等政策，承接国内客户的订单将更加便利。”

泉州海关工作人员介绍说，近年来，由于国际市场需求疲弱，特殊区域内的企业迫切需要更好利用国际国内的两种资源、两个市场，实现经营模式由外向型向全向型的深度转变。放开“一般纳税人”入区后，企业不仅降低了原有成本、打开了新的销售渠道，应对国际市场变动能力也大大增强。目前区内共有7家企业获批“一般纳税人”，企业产能效益持续释放。

金鹰近年来的发展印证了这一点。

这两年，公司业务量增长了近10倍，员工数从过去的190多人，增加到最高峰时的900多人。

“区域叠加、功能互补，我省综合保税区与自贸试验区正在形成统筹发展态势。”据福建省商务厅相关处室负责人介绍，福建省现有4个综合保税区和2个保税区，除泉州综合保税区外，其他均在自贸试验区范围内。

由于综合保税区自身具有对外开放的特殊功能，可为自贸试验区投资贸易便利化改革和压力测试提供良好基础条件，综合保税区成了自贸试验区改革试验和创新举措的先行区。

据了解，近年来，先后已有“先进区、后报关”“分送集报”“一般纳税人”等25项自贸区海关创新制度以及“互联网+保税展销”模式、进口酒类定制贴标监管等17项福建自贸试验区改革创新成果，在泉州综合保税区推广实施。

复制推广更多创新成果

依托自贸红利，福建厦门已形成国内最大的“一站式”航空维修基地。而航空维修业务，同样是泉州综合保税区的一大优势产业。

泉州海关工作人员介绍说，为帮助企业提高行业竞争力，满足开拓国内民航维修市场的需求，泉州综合保税区在复制推广自贸区“境内外维修”政策的同时，为企业量身定制个性化监管模式。在通关保障方面，也实行重点企业联系制度，对企业的加班验放诉求及时响应。

这些个性化服务，让泉州综合保税区航空维修业务始终保持较高增长态势。2020年航空维修业务进出口报关总值约29亿元。

从事进口酒贸易的吉伦特（福建）酒业负责人陈春林也选择了将企业落户在泉州综合保税区内。

据陈春林介绍，在这里企业可以应用综合保税区“批次进出、集中申报”“选择性征税”“保税展示交易”等自贸政策优势及符合海关监管要求的内部自控规范，并根据个性需求制订包括卡口24小时通关、节假日预约加班备案等机制，充分享受改革红利。今年公司将增加包括葡萄酒、洋酒、原瓶小标签等3条生产线，8月份正式投产后，产能将大幅上升。

畅通便利的通关渠道，赢得了酒业集聚拓展。目前区内进口葡萄酒数量已占泉州口岸进口葡萄酒总量的80%以上，成为泉州市最主要的进口葡萄酒集散地。

福建省商务厅相关处室负责人介绍，下一步，福建省将继续在推动综合保税区与自贸试验区统筹发展上下功夫，在自贸试验区建设系统集成的基础上，推动全省包括综合保税区在内的各类开发区先行借鉴自贸试验区体制创新、复制推广创新举措、建设运营产业平台、开展区域联动创新等工作，全面复制推广创新成果，建设自贸创新成果复制推广先行区。