

# 时刻绷紧粮食安全这根弦

今年一季度，我国粮食进口同比增加60%多，显示粮食供应仍处于偏紧状态

□ 孙世芳

粮食安全是国家安全的重要基础，应对百年未有之大变局，首先得稳住粮食这一基本盘。《经济日报》中国经济趋势研究院对1942家新型农业经营主体实地跟踪调查发现，这类代表农业现代化发展方向的新主体在应对市场时往往有更多选择。近年来，出于获得更高经济效益等考虑，新主体种植面积有所下降。这种现象是否会影响到我国粮食安全？应当如何调动各类主体粮食生产积极性？

## 粮食安全常抓不懈

我国的粮食安全问题历来都很重视，今年的中央一号文件特别强调了要保障粮食安全。从各位专家的调查研究中看，目前我国粮食安全现状不容乐观。

中国人民大学农业与农村发展学院教授孔祥智指出，我国的粮食供需处于紧平衡状态。粮食安全问题与我国的耕地资源禀赋息息相关。我国拥有永久基本农田15.46亿亩，总体耕地面积为22.23亿亩，土地资源的有限性是重视粮食生产的重要原因。与此同时，目前各地区粮食生产情况也不平衡。2019年粮食生产大于需求的省份有11个，13个位于粮食主产区的省份中有5个省份不但调不出粮食，还要从其他省份调入。从2010年~2019年的情况看，总体粮食生产量上升，但分省份看，有9个省份粮食生产量下降。其中位于产销平衡区的省份有3个省份粮食产量下降，而位于主销区的省份粮食产量都是下降的。国际产销大环境则加剧了消费者对于粮食安全的担忧。

北京市农林科学院院长

李成贵表示，虽然目前粮食供需处于紧平衡状态，但从总体来看，应对粮食安全持乐观判断。粮食消费的增长不及生产的增长。从人口数据看，虽然我国人口总量很大，但是人口增长率已经出现下降。同时，由于农产品消费收入弹性和价格弹性非常低，所以即使消费者的收入大幅增加也并不会大幅增加粮食需求，即粮食消费总量会受到限制。科技在促进生产方面发挥了重要作用。

农业农村部农村经济研究中心副主任陈洁介绍，今年一季度，我国粮食进口同比增加60%多，其中玉米进口增幅超过4倍，小麦进口增幅超过1倍，说明粮食供应处于偏紧状态，即我国粮食供求将长期处于紧平衡状态。因此，粮食政策变化带来的影响需要持续关注。

## 新主体是“饭碗”主体

近年来，新型农业经营主体在提升农业生产效率、促进农业现代化方面很受关注，也获得了不少政策支持，这类新主体在保障我国粮食安全中发挥着举足轻重的作用。

孔祥智表示，新主体的服务功能在保障我国粮食安全中的作用正在增强。在山西省农业托管试点跟踪调查发现，目前生产过程中托管的比例逐渐增大，土地流转比例逐渐减少。新主体提供的社会化服务发挥了重要作用。首先，新主体的服务功能满足了小农户的生产需求。目前从事生产的小农户平均年龄大，身体条件有限，而新主体提供的社会化服务极大地缓解了留守农村的小农户从事粮食生产的困难。同时，中等规模的家庭农场，由于资金限制和使用率的考量，大量配备生产过程中需要的大型机械的可能性低。因此，小农



山西省时刻绷紧粮食安全这根弦，倡导珍惜节约粮食，反对铺张浪费。图为5月31日，山西太原一幼儿园举行户外自助餐活动，萌娃适量自取食物，学习珍惜粮食。 武俊杰 摄

户和中等规模的家庭农场都可以通过新型农业经营主体提供的社会化服务提升生产效率。

中国人民大学农业与农村发展学院副院长郑风田认为，新主体的粮食生产功能在保障我国粮食安全中有重要地位。目前，新主体的粮食生产情况不容乐观。从种植面积看，2015年~2018年间，种粮新主体平均种植面积呈下降趋势。2015年家庭农场平均粮食种植面积为292.62亩，而2018年家庭农场平均粮食种植面积为141.95亩，下降幅度达到51%。2015年专业大户平均粮食种植面积为244.87亩，而2018年专业大户平均粮食种植面积仅为131.68亩，下降幅度达46%。

## 多措并举保障安全

那么要怎样激发新型农业

经营主体种植积极性呢？

孔祥智表示，要提高土地生产率。目前，农业农村部根据土地质量将我国目前的耕地划分为10个等级。其中高质量的一类土地，即一、二、三等土地的占比为20%左右。二类土地包括第四至第七等级的土地，如果将二类土地进行改造，将其变成一类土地，还可大幅提高生产力。要重视科技进步。目前，我国粮食作物的种子可以实现自给，需要做的是品种整合、培养高产优质的品种。科学技术是培育优质高产品种的引擎。改革开放以来，我国粮食产量连续增长，主要依靠的就是科学技术。

国务院发展研究中心农村经济研究部副部长程郁表示，种养结合、促进循环生产，就地配套构建饲料粮供应产业链是未来农业产业体系的发展方

向。引导新主体种粮的可行方向是种养结合，一方面种养综合收益的提升可以解决种粮收益低、激励不足问题；另一方面有助于实现生态循环效应和保障生产供应链安全。欧洲很多农场都是种养结合。这种生产形式一方面促进了循环生产，确保了养殖粪污的消纳；另一方面也保证了了一定比例的本地化饲料供应。

中国农业大学经济管理学院教授韩一军认为，针对种粮新主体搭建收入安全网十分重要。粮食安全是系统性、深层次的问题。为保障新主体种植积极性，为其搭建收入安全网是当前的重中之重。未来，对新主体种植粮食给予直接补贴，政策目标是保障新主体种粮有相对稳定的收益，这是新格局下确保我国粮食安全的重要基础。

视点

## 留下这粒珍贵的“种子”

□ 吴丹凤

这几日，亿万中国人都沉浸在悲痛之中，在吊唁袁隆平院士的那几天，整个长沙城的菊花已售空。

海外舆论认为，杂交水稻技术在世界上许多国家促进了经济社会发展和人民生活的改善。“他的大米研究帮助养活了世界”“把无数人从饥饿中拉了出来”“世界各地的人民都会缅怀他”。

作为解决全球粮食短缺问题的“中国方案”，杂交水稻让中国“端牢了自己的饭碗”。

40年间，袁隆平所培育的数代“超级杂交水稻”，比常规稻增产20%，年种植面积超过2.4亿亩，每年可多养活7000万中国人口，为避免人口危机，维护国家稳定贡献良多。从此层面视之，袁隆平这位“稻田守望者”可谓是中国当之无愧的“粮食英雄”。

袁隆平一直有两个梦：一是“禾下乘凉梦”，另一个是杂交水稻“覆盖全球梦”，如今他的愿望正在逐渐成为现实。

数据显示，全球已有60多个国家和地区开展了杂交水稻试验种和推广，袁隆平团队共为80多个发展中国家培养杂交水稻技术人才14,000余人。若世界上杂交稻面积增加7500万公顷，每公顷按增产2000公斤计算，能多养活四五亿人口。

当前，新冠疫情所引发的

“粮食危机”此起彼伏，包括全球粮食在内的国际大宗商品价格一路走高。

根据《2021年全球粮食危机报告》，在2020年受到疫情冲击的全球55个国家，均在经受粮食带来的巨大影响。统计显示至少约有1.55亿人陷入粮食危机或严重的食不果腹阶段，同比往年增近2000万人。

全球“粮荒”来势汹汹之际，杂交水稻技术及其大面积推广使用，已经并将继续改善全球粮食供给，大幅降低全球饥饿发生概率。从此层面而言，袁隆平可谓是世界当之无愧的“科学英雄”。

袁老亦曾表示，“我的杂交水稻不仅属于中国，也属于全世界”。联合国官方微博发文说：“袁隆平院士为推进粮食安全、消除贫困、造福民生做出了杰出贡献！”

“愿天下人都有饱饭吃”，是袁隆平的终生夙愿。一个将全中国、全世界粮食安全都视为己任的人，赢得全世界怀念可谓在情理之中。而他自己，亦注定不仅属于中国，更属于整个“好种子”，是中国乃至世界对这位稻田守望者最好的致敬，亦是最好的传承。

袁隆平曾说自己想做“一粒身体、精神、情感都健康的种子”。“您这位‘90后’没有完成的，还有今天的‘90后’顶上”——接过袁老的“接力棒”，做一粒“好种子”，是中国乃至世界对这位稻田守望者最好的致敬，亦是最好的传承。

## 千方百计激发种粮积极性

□ 黄延信

解决粮食生产效益的问题，必须坚持市场化改革方向，让供求关系决定粮食价格，使农民种粮能够获得相应收益，从而调动农民使用良种、提高产量、改善质量的积极性。

过去10多年，我国农业连续丰收，粮食产量实现“十七连丰”，粮食产量连续6年起1.3万亿斤，取得的成绩举世瞩目。主要农产品产量增加，品质不断改善，为满足消费需求、稳定市场价格，支撑国民经济和社会发展作出了历史性贡献。

总体来看，现阶段我国的粮食安全是有保障的。今后一段时期，保障粮食安全需要继续调动农民的粮食生产积极性，实现粮食生产可持续发展。

真正实现粮食安全，满足国民对粮食的基本消费需求，关键在于能把潜在生产能力变成现实的粮食产量。这取决于农民生产粮食积极性和粮食生产效益的高低。当前，对我国粮食安全造成威胁的是粮食生产效益比较低。

粮食生产效益低，粮价上不去是一个重要原因。要增加效益，理应提高粮价。我国人多地少，仅仅依靠国内资源，主要农产品难以满足人们的需求，进口是必然的。为了减少对国际市场的过分依赖，争取战略主动，需要保证农产品一定的自给率，考虑到国内不同行业收入的巨大差异，国内农产品价格提升是应当的。以日本为例，日本国产的大米价格折算成人民币最便宜的一斤6元，普通大米在12元左右，其价格是我国大米的4倍，而国际大米均价是1.7元，日本大米价格约是世界大米价格的7倍。我国要想保持一定的粮食自给

率，国内价格高于国际市场价格并不异常。此外，对农民具有直接指引作用的粮食最低收购价，自2016年以来一直处于逐年下调的态势，这对农民种植积极性产生一定影响。

当前，一谈到粮价，总有一种担心，怕粮价价格上涨会引发通货膨胀，导致经济过热。其实，粮价上涨和通货膨胀并没有必然关系。通货膨胀是一种货币现象，流通中的货币增加了，就会导致各种商品名义价格普遍上升。从逻辑上讲，通货膨胀可以导致粮价大幅上涨；但不能说，粮价上升就会引发通货膨胀。

事实上，市场粮价合理波动是正常的，这反映了供求关系的变化。供给和消费需求的变化，都会引起价格的变化。粮食价格随供求关系的变化而升降是种常态。在用工成本上升、水电价格等上涨的情况下，保持粮价稳定，结果就是农民收益的减少，难以调动农民种粮的积极性。

过去实行粮食省长负责制，现在实行的是地方党政同责，这有助于地方党政领导重视粮食生产，也有利于增加地方财政投入，改善粮食生产条件，对发展粮食生产是有积极作用的。同时，我们必须清醒地认识到，农民才是粮食生产的真正主体，种什么粮食要看农民的选择。而农民关心的是种粮食能否得到可接受的收益。

因此，我国确保粮食安全应遵循市场逻辑，充分发挥市场对粮食种植的调节作用，而不能完全简单依靠政府行政命令。粮食价格合理上涨，一方面可以调动农民增加粮食生产的积极性；另一方面可以引导消费者自觉减少粮食浪费，降低对粮食需求。

## 多国倡导减少舌尖上的挥霍

中国全国人大常委会表决通过《反食品浪费法》，法国、英国、日本、新加坡倡导珍惜食物、谴责浪费

□ 武冰聪

历经4个月起草和两次审议，今年4月29日，全国人大常委会表决通过了《反食品浪费法》，倡导大家节约资源、保护环境。然而，五月初某选秀节目粉丝为了给明星投票打call而倾倒牛奶，这引发了全网的一致谴责。难能可贵的是，谴责浪费已成为全球一致的行动。

## 法国立法禁止食品浪费

说起有关法国食物的话题，精致的法餐令人印象深刻，殊不知与大量的食物垃圾作斗争才是法国最近几年最热门的话题。自2012年至今，法国通过立法对食品垃圾的治理颇有成效。

Cozzo评论员瓦西里萨·伊万诺娃在2020年7月的文章中称，近年来法国跻身“反食物浪费”革命的前列。由于各组织的努力，法国在Barilla中心调查的“食物可持续性指数”中排名第一。不过法国人并不满足，他们制定了雄心勃勃的目标，希望在2025年时将食物浪费总量减

少到2020年的一半。

早在2012年，法国就颁布了《废物管理实施法》，该法令对送往垃圾填埋场的有机废物量进行了规定，它要求私营企业有机废物年产量不得超过120吨。此后，法国又陆续将废物吨位限制大幅降低至每年10吨，并且法律的适用范围包括了超市、农业公司以及整个酒店业。如果企业违反规定超额运送废物，将被处以75,000欧元（约59万元人民币）的罚款。

## 英国倡导减少南瓜浪费

众所周知，空心南瓜灯是万圣节的象征，按照传统习俗，人们把南瓜雕刻成各种形状，里面放上蜡烛，达到驱除恶魔的目的。然而，这项活动却引发了大量的食物浪费。以2020年万圣节为例，全英国消耗的2400万个南瓜中，有一半以上最终都被丢弃。民意调查显示，大多数肉民都没有意识到雕刻南瓜的肉是可以食用的。

2020年10月，《卫报》的消费者事务通讯员丽贝卡·史密斯，撰文揭露了这个令人震

惊的真相。丽贝卡指出，食品慈善组织“哈伯”，对3000名英国成年人进行民意测验，在参与调查的民众中，有1/7的人觉得万圣节时用于雕刻的瓜类是不能吃的（除了南瓜，甜菜根、葫芦等食物也被用于雕刻灯笼），只有42%的人意识到被雕刻的瓜肉还能再摆上餐桌。根据调查推估，英国当年度用于庆祝万圣节的2400万个南瓜中，约有1276万个在被雕刻后就结束了使命。

“哈伯”积极倡导减少南瓜浪费，并建议民众尝试新的南瓜食谱。该组织的食品计划负责人泰莎·特里克斯说，南瓜其实是非常好吃的食材，在烹饪时加上辣椒、生姜和小茴香等香料会十分美味。

“在疫情期间，许多人从零开始学习烹饪食物，并且更加珍惜食物，因此敦促人们好好利用这种营养丰富、用途广泛的食物每个部分。每年约有660万吨食物和饮料被英国国家庭扔掉，因此让每个南瓜都被食用，就是解决食物浪费所迈出的第一步。”泰莎在接受公开

采访时如是说。

## 日本巧用厨余做食材

每年，日本有超过650万吨的食物被浪费，其中超市产生的食物浪费多达数十万吨，将临近“赏味期限”的食物丢弃成了惯例。日本环境省为了拯救食物，打造出了萌宠吉祥物“马上吃君”，请各式贩卖店张贴，希望通过花栗鼠囤积食物的特性，提醒消费者思考，自己是不是也把食物好好地囤积利用起来了。

“马上吃君”的宣传海报上写着“赏味期限代表在这之前都很好吃，先买的东西先吃掉是最好不过了”，希望以此提醒消费者不要过度购买，而且要注意过期时间，先买的先吃，通过优化顺序而避免不必要的丢弃。

为了引领杜绝食品浪费的潮流，东京Sakanoura Rojitei Yasaito餐厅的厨师铃木纪之推出“九道菜尝鲜”反浪费菜单。他巧妙利用厨余做食材烹饪料理，里面甚至包含了菠萝的果皮。大厨利用这些令人意想不到的食材，希望在疫情暴发的艰难时刻，

制造话题以引起民众对食物浪费的关注和讨论。

## 新加坡减少厨余垃圾

据《北京青年报》报道，受限于自然条件，新加坡本土食品产量有限，约有90%依赖进口。大量的食品浪费引发进口需求的增加，而扩大进口很可能引发食品安全问题。同时，由于国土面积有限，更多的垃圾意味着国家需要建设配套的废物处理设施。然而，对土地资源稀缺的新加坡来说，这都非常困难。

为了解决食品浪费这个至关重要的难题，新加坡政府主要做了三件事。一是聚焦“反食品浪费”的宣传和展览。新加坡特地培养了400多名“减厨余”计划正在新加坡10所试点学校展开，不仅向师生科普知识，还带领他们亲身体会处理垃圾的复杂过程。