

# 市场监管“物理整合”变“化学融合”

广西梧州市深化市场监管改革,以“管出品牌、服出品牌”为目标,实现整合好、团结好、工作好“三好”成效,市场监管绩效考评得分、消费者满意度、食品安全满意度均居广西前列

□ 龚成钰

“好的营商环境和生活环境就是生产力、竞争力。”广西梧州市市场监督管理局党组书记、局长邓腾始终认为,机构改革的初衷不是简单意义上的部门合并,在优化、减负、提效的同时,充分发挥市场监管职能优势、服务保障地方经济社会持续健康发展,打造市场化、法治化的良好营商环境和生活环境,才是改革核心所在。

### 联合执法破“茶”案

凉茶,是以中草药为原料熬制的一种饮料。在两广地区,很多人都习惯喝凉茶。

2019年6月,有市民向梧州市市场监督管理局举报:在某凉茶铺喝了凉茶之后,竟在碗底发现白色和黄色颗粒,他怀疑凉茶内有不明添加物。接到举报后,梧州市市场监督管理局立即对全市凉茶店进行地毯式摸排,对61个凉茶产品进行秘密采样后,送食品药品检验所做药品筛查,在购买的样品中竟检验出马来酸氯苯那敏、氨基比林、对乙酰氨基酚等药品成分。

一碗几元钱的普通凉茶摇身变为四五十元不等的“特效凉茶”,价格倍增、功效强大的背后却是违规添加西药。而大部分凉茶店从业人员缺乏医学专业知识,添加药粉的量较为随意,

对人体危害极大。

一碗凉茶事情虽小,牵动的却是群众健康大民生。梧州市市场监督管理局联合公安局、检察院召开三方取证讨论会,最终确定采用与公安联合执法、在执法人员便衣购买样品过程中抓住关键瞬间、固定现场证据方式查证。同时,公安部门协助控制涉案人员,在检验机构反馈结果后,执法人员及时对嫌疑人询问调查,将嫌疑人移交公安部门,做到行、刑程序无缝衔接,有效避免因行政部门无人身控制权等执法手段局限性,造成嫌疑人返回现场或家中销毁关键证据的弊端。

当年,梧州市采用联合执法,捣毁多个涉嫌在凉茶中非法添加西药物质、号称能治疗多种疾病的凉茶铺,抓获涉案嫌疑人6名,查获涉案药粉5千克、西药60多盒,涉案金额达3万多元。

2020年,梧州市检察机关对“特效凉茶”添加西药案件提起公益诉讼,这也是检察机关在市场监管领域探索提起公益诉讼的“广西第一案”,同时被评为全国市场监管“十大法治创新案例”。

### 制定清单找“痛点”

“机构改革前,原梧州市工商局、质监局、食药监局、价检分局、知识产权局等共有行政执法

人员310人,涉及行政处罚、行政许可、行政强制等权责事项908项;机构改革后,梧州市市场监管局有行政执法人员200人,市级权责事项587项,一度被外界戏称“宇宙第一大局”,只要是与市场沾边的,基本上都有市场监管局的责任。”邓腾回忆说,机构改革后面临的最大问题莫过于“专业案件不会办”与“人少事多任务重”。

为破解被动局面,他们创新推行“全员办案”,不但提倡“人人都是办案者、科科都是办案单位”,更要全体干部会办案、办成案。“全员办案”机制,在破解“人少事多”难题的同时,更是树立了“有为者有位”的用人导向,将执法办案纳入年度绩效考核,先后使71名公务员获得职务晋升,激发干部想办案、办成案。

同时,统一执法模板和办案流程,制定11套行业监管“痛点”清单,精准查找潜在违规问题。针对消费者投诉,他们以“找准‘痛点’、锁定证据、依法调解”为思路,妥善处置欧派衣柜等20多件群体性消费投诉,给卷款跑路的维意家具经营者开出800万元罚单,有力震慑住潜在的违法行为。

聚焦液化气瓶监管,建成广西首个液化气钢瓶安全追溯管理平台,让21万个共享气瓶全生命周期可追溯;聚焦花生油小作坊,建立广西首个花生油智慧

监管平台,推进小油坊许可登记、大数据安全监管系统,小油坊监督抽检合格率达94%以上,较2015年提升将近58%;细管冷链防疫风险,实行责任包干、检查包干制,深化进口冷链食品常态化专项检查,以“1个冷库+2个干部”的模式对全市冷库逐一进行排查,对接“八桂冷链通”平台,推进冷链食品集中监管专仓建设,帮助企业建立专仓运行制度,筑牢疫情防控安全防线……

2020年度,梧州市场监管系统累计查办各类案件2971件,较2018年增加143.5%,让1.19万件群众诉求得到高效回应,以强有力的办案质效营造出公平有序、文明诚信的营商环境和好的生活环境。

### 巧管实干创品牌

“过去两年里,我们坚持以‘管出品牌、服出品牌’为目标,实现整合好、团结好、工作好的‘三好’成效,市场监管绩效考评得分、消费者满意度、食品安全满意度等指标均居广西前列。”邓腾说。

党的十九届五中全会提出,增强消费对经济发展的基础性作用,以质量品牌为重点,促进消费向绿色、健康、安全发展,鼓励消费新模式新业态发展。对此,梧州市市场监督管理局变监管为服务,落实新发展理念,聚

焦机构职能体系优化协同高效与深化“放管服”改革,助力梧州市“质量工作”连续两年获得自治区督查激励通报表扬。

构建一个平台,助推六堡茶产业发展。设立全链条、全方位、全过程质量基础设施综合服务,构建六堡茶产业质量服务“一站式”平台,组织编制六堡茶广西标准14项、国家标准1项,推动梧州六堡茶入选我国第二批受欧盟保护的地理标志,促使“梧州六堡茶”地理标志证明商标和“茶船古道”商标成功注册。

办好一个展会,加速特色食品产业崛起。在筹办2020年全区推动地方特色食品质量和产业发展现场会、首届广西特色食品博览展销会、六堡茶斗茶大赛等重大活动过程中勇挑重担、全程负责,用优质服务赢得社会各界好评。协助梧州市成功争取到自治区政府出台《支持梧州市加快特色食品产业发展若干政策的通知》,支持梧州打造食品产业基地。

实施一个专班,全程服务重大项目落地。为促成修正药业集团梧州项目落地,组建工作专班,主动对接修正药业集团高层,积极协调相关部门,统筹解决区域性医药贸易流通总部办公场所等问题,促成修正与芳草源顺利实现兼并重组。今年3月,修正药业集团携手粤桂合作特别试验区(梧州)正式签订投资协议。

创建一个试点,强化知识产权促进运用。为提升城市科技创新竞争力,以创建国家知识产权试点示范城市为契机,争取到国家知识产权局划拨专项资金,抽调相关骨干人员,帮助梧州市进行专利导航创新发展质量评价,开创广西先例。推行银行、企业、担保公司“三方协作”知识产权质押模式,大力推进知识产权金融创新。

“市场监管工作从‘物理整合’到‘化学融合’,需要创新办法、巧管巧干,必须出实招、求实效,切实把好事办实、把实事办好。”邓腾表示,梧州市市场监督管理局将不断提升市场监管水平和服务质量,更好发挥市场监管职能优势,在新时期地方经济社会持续健康发展过程中积极作为、展现担当。



## 千年古都 山水绿城

近年来,陕西省西安市在秦岭生态治理和推进全域治水的基礎上,进一步实施总长度达303公里的“三河一山”绿道建设,充分利用沣河、渭河、泾河以及秦岭丰富的自然山水生态和历史人文资源,构建出一条条包含游径、绿化景观、休憩驿站、水利设施等系统工程在内的绿色长廊,市民游走其中,处处是风景,步步好心情。图为西安市民在浐河边的雁鸣湖休闲公园内休闲。

新华社记者 邵瑞 摄

地方传真

## 传承航空精神 培养后备力量

湖南省青少年航空航天模型比赛在长沙航院举行

本报讯 近日,2021年湖南省青少年航空航天模型比赛在长沙航空职业技术学院开幕,来自全省11个市州145个参赛学校和单位的1787名选手4467人次参加比赛,参赛人次创历史新高。比赛按个人和团体分别设立一、二、三等奖,同时评选出10个体育道德风尚奖单位和若干优秀教练员。

本次比赛设小学生组纸折飞机奥运五环靶标赛、橡筋动力飞机留空计时赛、手掷滑翔机三人接力、飞翼滑翔机冲浪、多轴无人机任务赛、遥控纸飞机任务赛、带降火箭、水火箭打靶赛8个项目,中学生组橡筋动力飞机初级线操纵特技、多轴无人机任务赛、遥控纸飞机任务赛、带降火箭、水火箭打靶赛等6个项目,大学生组遥

控固定翼穿龙门、遥控电动空战(P3Z-D)、遥控手掷滑翔机(F3K)3个项目。比赛首次增设大学生组比赛,全省6所高校近百人参加3个项目比赛。

“学院的‘湖南航空馆’是广大青少年了解航空、热爱航空、奉献航空的沃土。我们不仅要把握航模竞赛办下去,更要办出特色、办出精品,助推航空人才培养。”长沙航院院长陈勇说。

据了解,湖南省青少年航空航天模型教育竞赛自2014年起落户长沙航院,至今已成功举办七届。该赛事已成为传承航空精神、凝聚强大力量的重要纽带,为培养航空事业后备力量搭建起挖掘创新人才、培植创新文化、检验创新作品的重要平台。

(邢成敏 谢莹苹 杨晓波)

## 面向中小學生 提供研学服务

安徽望江县雷池湿地小镇获评研学实践教育基地

本报讯 近日,安徽省安庆市望江县武昌湖雷池湿地度假小镇以独特的科普教育、初具规模的设施建设、专业的团队运营,被安庆市教体局认定为中小學生研学实践教育基地,将为全市中小學生提供研学、拓展、教育素质训练及综合能力提升等功能服务。

雷池湿地小镇由安徽青园集团投资开发,是安徽省4A级旅游景区,位于望江县美丽的武昌湖畔,拥有湿地景

观、珍稀候鸟、名优特产、纯美田园、古雷池文化、历史古迹等特色资源,已建有特色文化商业、生态农庄体验、湖滨休闲娱乐三大主题园区40余种游乐项目。

“雷池湿地小镇中小學生研学实践教育基地将在市、县教育系统的支持下,在团队的齐心努力下,助力望江县文旅事业不断迈向新台阶。”安徽青园集团董事长叶青表示。

(嵇奕华)

## 大美三门峡 美丽天鹅城

《天鹅之舞》画册座谈会在北京召开

本报讯 记者刘念报道 5月30日,“大美三门峡 美丽天鹅城——《天鹅之舞》画册座谈会”在北京举行。画册通过249幅各具形态的天鹅摄影作品,展现了河南省三门峡市践行“绿水青山就是金山银山”的实际行动,激发起各界人士保护三门峡自然生态环境的信心和决心。

《天鹅之舞》画册是摄影家丁幼华的最新摄影作品集,从他9年间10次赴三门峡拍摄的10余万幅作品中遴选出249幅集结出版。图片风格独特、各具匠心,构图简约大气、色彩绚丽纯粹、气质空灵唯美,给人一种艺术的享受。

整本画册共分“精灵之舞”“国色天姿”“鹅湖争渡”“鹤舞九天”“落日熔金”“几度崤函”等六部分,分别再现了

天鹅在水面嬉戏、滑翔起飞、空中飞舞、暮归等精彩纷呈的形态,展示了天鹅的神秘、美丽与圣洁,让读者不由自主爱上这种美丽生灵的同时,也由衷产生一种热爱自然、敬畏自然、保护自然的意念和自觉,并带动更多人投入到关注和保护天鹅的行列中。“这应该是《天鹅之舞》这本摄影集对于读者、社会的真正价值和意义所在!”丁幼华如此认为。

中国行业报协会名誉会长姚军致辞时表示,此次由协会牵头组织的座谈会,以丁幼华拍摄的《天鹅之舞》为契机,引领广大新闻工作者继续深入一线,深入到群众中去,在新闻实践中不断提升自己的“脚力、眼力、脑力、笔力”,坚持守正创新,不断推出优秀的新闻作品。



## 上海嘉定区：AI社区运动公园 面向公众开放

近日,位于上海市嘉定区的一家AI社区运动公园对外开放。运动公园原址为一家机械厂,经改造而成运动公园。该运动公园是由上海体育学院团队领衔,整合体育、设计、建筑、科技、医疗等多领域资源,基于数字化场景应用打造而成的公共体育空间。图为AI社区运动公园。

新华社记者 王翔 摄

# 争做代表深圳参与科技竞争的第一艘“冲锋舟”

深圳光明区高标准高质量推进光明科学城市建设,健全“基础研究+技术攻关+成果产业化+科技金融+人才支撑”全过程创新生态链,为“双区”建设提供有力科技支撑

□ 叶仕春 陈 颢

5月28日,正值两院院士大会中国科协第十次全国代表大会召开之际,驻深圳协组织中央和省级媒体记者参观采访深圳市光明科技城建设推进情况及改革创新举措。

光明区委书记刘胜接受媒体记者采访时介绍说,深圳市第七次党代会报告提出,以主阵地作为加快大湾区综合性国家科学中心建设,实施大科学装置群带动战略,高标准建设光明科学城、河套深港科技创新合作区、西丽湖国际科教城、大运深港国际科教城、坪山一大鹏粤港澳大湾区生命健康创新示范区。

为此,光明区以高标准高质量推进光明科学城建设为抓手,不断健全“基础研究+技术攻关+成果产业化+科技金融+人

才支撑”全过程创新生态链,做实大湾区综合性国家科学中心先行启动区,争做代表深圳参与未来科技竞争的第一艘“冲锋舟”,为加快建设粤港澳大湾区国际科技创新中心和中国特色社会主义先行示范区提供有力支撑。

落实大科学装置群带动战略,不断强化原始创新能力。加快推进综合粒子设施主体工程、国家超级计算深圳中心二期等设施可行性研究报告,力争年内动工建设。争取鹏城云脑Ⅲ落地。有序推进合成生物研究、脑解析与脑模拟、材料基因组等设施的关键技术设备和科研平台搭建。加快精准医学影像、特殊环境材料科学与应用研究等设施建设前期工作。加快形成世界级重大科技基础设施集群,不断提升“0到1”原始创新能力。

集聚高端科研机构平台,持续提升科学集中度显示度。推动深圳市神经科学研究院、国家环保产品质量监督检验中心、国家分布式光伏发电系统质量监督检验中心、国家电动汽车产业计量中心、广东省石墨烯创新中心等机构平台高水平运作。加快深圳湾实验室、人工智能与数字经济广东省实验室(深圳)、国际科技信息中心、深圳中国计量科学研究院技术创新研究院、深圳市药品检验研究院光明分院建设。引进中国科学院国家战略科技力量,打造光明科学城中科院基地。推动中山大学深圳校区、中科院深圳理工大学等研究型大学高水平发展,不断培育优秀科研和创新人才。

打通科技成果产业化通道,努力发展新型科研经济。积极推进设施建设“沿途下蛋”理念

模式,在合成生物研究、脑解析与脑模拟等设施建设期间,建设深圳市工程生物产业创新中心、光明脑科学技术产业创新中心等产业转移转化平台,推动重大科技基础设施、科研平台、关联企业深度融合,打造“楼上创新、楼下创业”的创新综合体模式。聚焦中试小试、检验检测等科技成果转化关键环节,加快筹集和建设一批中试验证和成果转化基地。组建光明科学城科技创新联合会,探索高校、科研机构、企业等产学研用深度融合机制,共同推进科技创新成果产业化。

加快健全光明金融产业业态,推动科技金融深度融合。出台《光明区支持科技型中小企业科技金融若干措施》,推进光明区科技金融服务平台上线,设立区级科技创新专项基金,建立