

2020年2月,河北省政府正式宣布,现行标准下232.3万农村建档立卡贫困人口全部脱贫,7746个贫困村全部出列,62个贫困县包括革命老区全部摘帽,历史上首次消除绝对贫困和区域性整体贫困。其中,阜平全县贫困人口由2014年的10.81万人减少到2019年年底的832人,综合贫困发生率由2014年的54.4%下降到0.45%;2019年农村居民人均可支配收入增长到9844元,是2012年3262元的3.1倍。河北省通过念好“革命红”“生态绿”“产业兴”“百姓富”“创新强”十五字经,推动革命老区整体贫困,并走向振兴发展之路。

# 保护黄河“鲁豫有约”

《黄河流域(豫鲁段)横向生态保护补偿协议》对黄河全流域健全完善“保护责任共担、流域环境共治、生态效益共享”的横向生态补偿机制具有示范意义

□ 本报记者 于馨

近日,一份现实版“鲁豫有约”——《黄河流域(豫鲁段)横向生态保护补偿协议》(以下简称《补偿协议》)引来多方关注。根据《补偿协议》,河南省与山东省将对黄河干流跨省断面(刘庄国控断面)的水质年均值及3项关键污染物的年均浓度值进行“对赌”。

黄河是中华民族的母亲河,同时,黄河流域也是生态环境脆弱地区。多年来,黄河流域的多个省份不断探索新的治理模式,推进黄河流域生态恢复,共同保护母亲河。而此次,河南和山东签订的这份《补偿协议》对黄河全流域健全完善“保护责任共担、流域环境共治、生态效益共享”的横向生态补偿机制,以及探索开展生态产品价值计

量等具有示范意义。

## 从量到质 鲁豫博弈

此次《补偿协议》的背后,是河南与山东两省关于黄河水由来已久的博弈。

黄河是我国第二大河,流经九省,但每年的径流量,仅占全国河川径流量的2%。总量不到长江的7%,人均占有量仅为全国平均水平的27%。但是,黄河又以2%的年径流量,承担着全国12%的人口、15%的耕地和沿河50多座大中城市的供水任务。极为有限的黄河水,是沿途各省份生活和经济发展的主要保障。

有限的水资源,没少让黄河沿岸各省“你争我抢”。而作为黄河流域相邻的两个省份——河南在相对上游,山东在相对下游,两省一直为

黄河用水量指标暗自较量。

幸好,随着小浪底水利枢纽完工,以及对各省从黄河取水量的调配管理,水量问题终于得到解决。然而,近年来随着环保要求的逐渐提升,水质成为沿黄河各省市新的博弈点。

从上世纪90年代起,黄河流域水质不断恶化,主要支流几乎均遭严重污染,干流总体中度污染。作为相对下游省份,河南和山东深受其害。一方面谁都不愿意接收上游污水,另一方面,为了自身发展经济,两省都有各自的排污需求。于是,出现了互相扯皮的情况。

为解决相关问题,国家在各省市区的重要河流交界断面上,设立了“在线水质监控系统”,对每个断面设定考核目标。其要求是,无论上一个断面的实际来水是什么状

况,下一个断面的水质都得达到考核要求;省市区内部的小断面也执行这套考核方法,层层压实责任。

考核的好处是明确责任方。但在实际操作中,一旦上游断面由于或主观或客观的原因,造成来水超标,如果下游河段承担全部治理责任,对下游来说难免有失公允。久而久之,上游觉得完成考核任务就是最大目标——“及格就OK”,缺乏额外动力提升水质。

在这样的情况下,“流域间生态补偿”的做法,逐渐受到各地认可和欢迎。流域补偿机制有助于弥补有关各方面实施生态环境保护措施的成本,也可以激发保护生态环境的积极性。

## 真金白银 鲁豫对赌

《补偿协议》是黄河流域第一份省际横向生态补偿协议,实施范围为河南省、山东省黄河干流流域(豫鲁段)。其中,河南省为上游区域,山东省为下游区域,最高资金规模1亿元,分为水质基本补偿和水质变化补偿两部分,实施期限为2021年~2022年。

在水质基本补偿方面,若刘庄国控断面(河南省与山东省黄河干流跨省断面)水质全年均值类别达到Ⅲ类标准,山东省、河南省互不补偿;水质年均值在Ⅲ类基础上每改善一个水质类别,山东省给予河南省6000万元补偿资金;水质年均值在Ⅲ类基础上每恶化一个水质类别,河南省给予山东省6000万元补偿资金。

在水质变化补偿方面,刘庄国控断面2021年度关键污染物指数与2020年度相比,每下降1个百分点,山东省给予河南省100万元补偿;每上升1个百分点,河南省给予山东省100万元补偿。该项补偿最高限额4000万元。

黄河上下游所在省份的“对赌”,赌的不是“营收指标”,而是水质改善情况,意在共同推动黄河干流跨省断面水质稳中向好。不少专家认为,《补偿协议》最大的好处是,上下游同等责任,而且不能仅是及格。山东得了坏水,河南要作出经济补偿;河南给了好水,也会获得

相应回报。这样双方都有动力提升水质,毕竟一年1亿元的真金白银摆在那。

当然,生态补偿只是手段,黄河流域生态环境的改善以及由此带来的高质量发展才是根本。《补偿协议》对于豫鲁两省拓展生态领域合作,健全完善“保护责任共担、流域环境共治、生态效益共享”的横向生态补偿机制具有重要意义,同时也为实现“一河清水出中原,千回百转入齐鲁”的目标奠定基础。

## 协同治理 鲁豫联动

鲁豫虽订首约,但不是首创。

党的十八大以来,生态文明建设被纳入“五位一体”总体布局,“长江大保护”“黄河流域生态保护”等流域生态保护规划也相继出台。考虑到长江、黄河生态保护都涉及大流域治理,需跨区域协同保护,跨省流域生态补偿机制近些年来从点到面渐次铺开。

我国首个跨省流域生态补偿机制试点的是“新安江(源安徽,入浙江)”,即安徽、浙江自2012年起以水质“约法”,共同设立环境补偿基金,以上下游联动治理,推动了新安江水质的切实改善。

此后,福建和广东的汀江—韩江流域、广西和广东的九洲江流域、江西和广东的东江流域,还有河北与北京的潮白河流域、重庆与湖南的酉水流域、云贵川三省的赤水河流域等,都相继签订了生态补偿协议,就断面水质“对赌”。

2019年,习近平总书记任在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上提出,要坚持上下游、干支流、左右岸统筹谋划,共同抓好大保护,协同推进大治理;5月14日,在推进南水北调后续工程高质量发展座谈会上,总书记进一步强调,要处理好发展和保护、利用和修复的关系,决不能逾越生态安全的底线。

此次“鲁豫有约”就是河南山东两省就“黄河大治理”交上的答卷。《补偿协议》首次针对大型河流干流断面做起文章,对黄河流域整体生态保护有重要意义,也是黄河流域生态保护棋局中的重要落子。

和G60科创走廊,嘉善县就着力成为上海的“科创后花园”。

## 雪落漾:界湖“盼来”了长三角干部

一个人有其命运,一个湖亦如是。

多年以来,青浦区和吴江区的界湖雪落漾,虽然有一个好听的名字,但因为蓝藻、水葫芦问题频发,并不是一个“受待见”的漾。

但如今去到雪落漾,居民违搭的渔网设施已被拆除,水清岸绿,不时还有水鸟栖息,拿出手机随手一拍,尽是大片。

这样的变化,还要从长三角干部交流说起。去年底,上海、苏州两地共同探索干部交流任职。不同于以往的交流挂职,这次所有干部的人事和组织档案都已随人迁移。

曾任吴江区桃源镇镇长的吕剑就作为其中一员,交流任上海市青浦区金泽镇副镇长。

雪落漾,成为他上任后“啃下”的第一块“硬骨头”。

在充分调研的基础上,他提出,两地可以采取一体招标模式,即共同选取一家专业公司进行水域保洁。如今,在解决养护标准不一、资金拨付通道等问题后,一体管理、考核等机制也相继建立,治理成效显著。



## 黄河在这里变成“立交河”

在河南郑州西北约30公里一个叫孤柏嘴的河湾处,黄河河底之下还藏着两条从南向北奔流的“河”。这一穿黄工程是南水北调中线的“咽喉”,也是国内首例用盾构方式穿越黄河的工程。最近几天,在长达4.25公里、最大埋深35米的两条穿黄隧洞中,每秒就有约280立方米的水穿越黄河,自北岸焦作温县的隧洞出口涌出。这一幕被形象地称为“立交河”。从“咽喉”之地涌向黄河北岸的南来之水,为华北地区打开了“水龙头”,滋润了周边的城市。图为南水北调中线穿黄工程北岸渠渠。

新华社记者 李嘉南 摄

# “河湖荡漾”里 看见长三角一体化

□ 杨金志 何欣荣 胡洁非

“荡漾”,是一个动词;而在长三角生态绿色一体化发展示范区一带,“荡漾”还是一个充满动感的名词,指那些星罗棋布的中小湖泊。

长三角一体化示范区地跨上海市青浦区、江苏省苏州市吴江区和浙江省嘉兴市嘉善县,总规划国土面积约2413平方公里,水域占比超20%,其中面积超过50公顷的湖泊达76个。这些河、湖、荡、漾里,藏着区域高质量发展的“密码”。

## 太浦河:治理对标上海“一江一河”

上游要吃饭,下游要喝水。古往今来,跨界水体治理一直是个“老大难”问题。对于西起太湖、东至黄浦江,流经沪苏浙两省一市的太浦河来说,难度更甚。

长三角一体化的加速推进,赋予了这条河全新的面貌。

在太浦河平望段河北岸,喜马拉雅公司投资建设的有声读书房、老吊机的工业遗存、煤炭石油公司

的旧址等,让这块滨河地带有了独特的人文景观。

然而,几年前情况却非如此。“这里以前是个‘钉子户’,有一百多间商铺,拆迁动员工作很不好做。”吴江区平望镇党委书记刘森指着太浦河北岸一块绿地说,近年来,沪苏浙进一步深化水资源保护国际协作机制,并建立联合河湖长制,治水成效明显。

据悉,目前太浦河平望段沿线整治9个区块已累计拆除建筑207条,清理各类杂船172条。

太浦河边有步道、驿站,人们在这里健身、遛狗,情景恍如上海黄浦江畔、苏州河边。吴江的干部们说,太浦河的治理,就是要对标上海“一江一河”。

## 淀山湖:白帆点点见证文旅大发展

走进位于上海市青浦区大观园

的旧址等,让这块滨河地带有了独特的人文景观。

步,风裹挟着浪花拍打湖岸,原生态景观让人心旷神怡。美帆俱乐部的所在地,一边是淀山湖,一边是元荡,这两个湖泊都横跨沪苏。这里既是上海市西郊一个休闲度假胜地,也是一支由俱乐部运营的帆船国家队训练基地。

刚刚过去的“五一”小长假,骄阳高悬,淀山湖帆影点点,长三角近百名青少年帆船手在淀山湖上扬帆竞技,成为一道亮丽的风景线;今年3月,中帆协与美帆俱乐部社企共建的诺卡拉17级国家队集训队,成功获得了2021东京奥运会帆船项目参赛资格,填补了我国在该奥运项目上的空白。

文化、旅游、体育结合,绿色低碳发展,美帆俱乐部在长三角示范区内实现了健康发展。“长三角范围内水网密布,是帆船运动和训练的绝佳场所。”俱乐部董事长时立宪说,得益于近年来长三角一体化示范区内各个河道的贯通,俱乐部的帆船运动也能从青浦“畅行”到吴江、嘉善甚至更多地方。