

# “串珠成链” 精准谋划

黑龙江大庆市确定油头化尾、食品加工、装备制造、新型材料、新能源产业5条重点产业链并建立“链长制”,在“稳链、延链、补链、强链”上下足功夫

□ 刘健  
□ 本报记者 袁小峰

今年初,华能300万千瓦风光基地落户黑龙江省大庆市,将建设大型风能、太阳能发电等新能源项目,配套建设大型储能、制氢及氢能全产业链项目,按照“发、储、运、用”一体化发展模式,建设风光氢储综合利用示范园区,形成氢能产业发展基地。

“该项目的推进,既落实习近平总书记关于‘碳达峰、碳中和’重要指示精神,又能在大庆市新能源产业链中起到‘强链’作用,推动新能源产业链提档升级。”大庆市工信局规划与投资科(对外合作科)负责人谢健告诉记者,像新能源这样的市级重点产业链,大庆市一共有5条,围绕这些重点产业链,大庆市建立了“链长制”全力推进。

## 形成五大“环状”细分产业链

在谢健的办公桌上,记者看到了大庆市招商“法宝”之一——“链长制图谱”,虽然只有简单的14页纸,却涵盖了油头化尾、食品加工、装备制造、新型材料、新能源产业等5条重点产业链。

一家企业被编入一个个重点产业链中,犹如一颗颗“珍珠”连接在一起,大庆市目前已有上游重点企业5户、中游重点企业15户、下游重点企业73户,同时确定乙烯、丙烯、芳烃、碳四、碳五碳九、减油增化、石油焦、石蜡、润滑油、天然气和生物化工等11个产业主攻方向。

在细分领域里,不同颜色的文字表示不同的含义,灰色代表的是相关产业生产能力,绿色是需要招商的项目,蓝色是一个个细化到名称的目标企业。这些都被“归位”到一个个方框里,并配以箭头指向,形成一个个“环状”细分产业链,让人一目了然。

以芳烃产业为例,目前大庆市两家企业的年生产能力为68万吨,招商项目包括10万吨TDI、30万吨苯酚/丙酮、150万吨PTA等众多项目,

重点招商目标企业有恒力石化、丹化化工科技、省新产业投资集团等企业。

而这仅仅是5条市级重点产业链中的一个分支。在另外4条产业链中,像这样的细分领域还有很多。例如,食品加工产业链中,确定了粮食加工、肉制品、乳制品、果蔬薯饮等4个细分领域;装备制造产业链中,确定了汽车装备、油田装备、石化装备、农机装备、食品装备、建筑装备等6个细分领域;新型材料产业链中,确定了有机高分子材料、金属材料、无机非金属材料等3个细分领域;新能源产业链中,确定了风力发电、光伏发电、生物质能开发、地热能开发、氢能开发等5个细分领域。

## 在闭合链中打造“产业集群”

“大庆建设重点产业链的目的,就是加快促进产业链上下游、产供销、大中小企业协同发展,畅通产业循环、市场循环、经济社会循环,打造产业集群、推动产业迈向中高端,为大庆转型发展全面全方位振兴提供动力。”谢健介绍说,在这条链上,上游企业生产的产品就是中游企业生产的原料,中游企业生产的产品就是下游企业生产的原料,终端产品最终到达消费者手里,这样就形成了一个产业闭环。

为让每一个产业闭合链更加完整,就需要在“稳链、延链、补链、强链”上下足功夫。大庆市围绕5条重点产业链,大力开展招商引资。

今年以来,大庆市4个驻点招商工作专班聚焦长三角、珠三角、京津冀鲁豫等地,按图索骥、靶向发力,前移阵地、上门服务,把经济账算到企业心坎里。1月~3月,全市新签约千万元以上项目109个、签约金额434.1亿元;对接招商引资项目线索215个、计划投资额868.7亿元。黑龙江省统计平台数据显示,一季度全市入统千万元以上投资项目44个;在刚落幕的黑龙江(广州)重点产业合作交流推介会上,大庆签约重点项目12个。

任何一家企业、一个产业基地或产业园区想提升自身在“价值链”上的位置,就需要更进一步加强与同一产业链上其他地区、企业的协同发展。大庆,在这方面具有良好的基础。

在油头化尾产业链上,大庆市现有3000万吨原油和45亿立方米天然气生产能力;在食品加工产业链上,有规模以上食品工业企业96户,2020年实现产值179.4亿元;在装备制造产业链上,有大庆沃尔沃轿车生产企业,有多家油田配套专用车生产企业,有5家汽车零部件生产配套企业,2020年汽车产业实现产值149.4亿元;在新型材料产业链上,有规模以上新型材料企业21户,2020年实现产值24.7亿元;在新能源产业链上,有规模以上新能源类企业25户,2020年实现产值22.6亿元。

《大庆市实施产业链链长制推动产业高质量发展实施方案》明确,通过5年左右的努力,将5条市级重点产业链打造成为高质量发展的立市产业。预计到2025年,5条市级重点产业链年主营业务收入突破6600亿元,占全市工业比重84.6%,占全市规模以上工业比重88%;到2030年,5条市级重点产业链年主营业务收入突破10,000亿元。

## 五大机制推动“链长制”进程

如果把建立重点产业链比作“建楼房”,那么“链长制”就是在“打地基”。为把楼房建得又高又稳,大庆市建立了五大工作机制,即“链长制”工作推进机制、“链长制”协同发展机制、“链长制”招商引资机制、“链长制”考核评价机制以及“链长制”服务保障机制,继而推动产业链“链长制”进程。

“链长制”就是链长负责制。由市长担任全市产业链发展总链长,分管副市长担任分链长,牵头研究推动产业链发展的各项工作。按照“一个产业链、一位分管副市长、一个牵头部门、一个园区或落地载体、一套工作方案”的模式组织体系,协力推进

产业链发展。相关县区、园区建立以主要负责人为产业链分链长的工作体系,组建链长工作专班。

“链长制”产业链采取分层分级方式选定。各县区结合区域发展实际确定1条~2条主导产业链,相关园区确定1条~2条核心产业链,作为大庆市“链长制”实施范围。县区、园区所选定的产业链与市级产业链重合的,链上的企业项目由市级产业链统筹发展,其链长为市级产业链的分链长。

各级链长工作专班确定的产业链采取“一链五图”模式。围绕每条产业链逐一配套绘制企业产品图、谋划项目图、招商企业图、园区承载图、要素政策服务图等5类产业链图谱,按图索骥对接各产业链领域龙头企业,集中组织“链长制”产业链线上线下招商推介活动,推动重点产业进一步强链补链、集聚发展。

“链长制”的工作重心聚焦在产业链上。各级链长工作专班建立工作运行机制,除做好产业链发展的基础工作,明确产业链发展要求、链长工作机制、考核评价和相关保障措施,还要进一步强化提升产业链发展水平,高效实施、迅速落实产业链发展任务。

同时,针对不同产业链的特点实施“一链一策”,为产业链企业发展和项目建设提供政策支持和要素保障,着力解决土地、能源、人才等制约企业发展瓶颈问题;将“五制”服务举措和“四办”服务措施全力向链上企业项目倾斜;整合产业链项目融资需求,开发产业链金融服务,适时设立专项产业基金,建立产业链金融支撑体系。

据介绍,“链长制”之新,在于特殊背景下地方政府肩负新的治理责任,是政府经济治理抓手的一种延伸。未来,随着“链长制”方式在要素保障、市场需求、政策帮扶等领域精准发力,必将形成稳定、发展、提升的长效机制,并加快形成支撑大庆“建设百年油田、打造工业强市”的“四梁八柱”。



## 山东即墨：“农旅葡萄”迎丰收

初夏时节,山东省青岛市即墨区移风店镇上泊村的暖棚葡萄进入成熟期,果农们忙着采摘,供应市场。近年来,移风店镇引导农民采取“合作社+农户”的模式,因地制宜发展有采暖设施的葡萄暖棚,打造农旅融合田园观光综合体,带动农民增收,助力乡村振兴。图为游客在上泊村暖棚葡萄种植户的大棚里采摘葡萄。

新华社发(梁孝鹏 摄)

地方传真

## 海南投资新政呈四大亮点

将高质量投资建设一批重大产业平台,带动形成创新要素集聚、配套体系完备产业集群

本报讯 日前,海南省新闻办公室召开《海南自由贸易港投资新政三年行动方案(2021—2023年)》(以下简称《行动方案》)政策解读新闻发布会。据介绍,《行动方案》主要包括四方面内容,呈现四大亮点。

四方面内容包括行动目标、主要任务、投融资体制改革、保障措施。在投融资体制改革方面,一是提高资源配置效率,确保将最优土地、生态资源、投资环境留给最好的投资者;二是拓宽投融资渠道,吸引更多社会资本参与自贸港建设;三是创新投资监管模式,构建以信用为基础的的新型投资监管机制,实现事前备案服务到位、事中事后监管到位;四是实行“承诺即入制”“极简审批”投资便利化制度,提升项目落地效率。

四大亮点主要包括:把产业投资摆在突出位置。《行动方案》明确提出,更加注重实体经济发展和产业投资质量,立足于海南实际情况,主动调整投资结构。围绕旅游业、现代服务业、高新技术产业三大主导产业和热带特色高效农业、制造业(即“3+1+1”产业)加大海南产业与国内外产业链的融合力度。聚焦产业投资,高质量投资建设一批重大产业平台,带动形成若干创新要素集聚、配套体系完备的产业集群。

更加注重重大项目建设。牢固树立“项目为王”理念,更加注重重大项目对投资的拉动作用,重点推动投资权重、影响范围广的项目建设,

力争总投资1亿元以上项目占全年投资的比重每年增加2个百分点以上。在产业投资方面,以园区为载体,重点抓好百万吨乙烯、海口国际免税城等项目建设,打牢全省产业基础;在基础设施方面,重点推进海口美兰机场三期扩建工程、三亚新机场等工程建设,补齐基础设施短板;在民生公共服务方面,加快推进海南大学观澜湖校区、海南医学院新校区等一批项目建设,提升民生公共服务水平。

全链条推动项目建设。《行动方案》要求无缝对接招商和项目落地开工环节,对企业与省政府签约协议内容按季度进行跟踪评估,推动合作意向投资项目转化。对市县(园区)签约项目,建立全省招商引资“签约项目库”,全链条跟踪服务。经省招商联席会审核通过的项目,超过一年未开工建设的,注销该项目的审定结果,取消项目落地市县当年招商工作考核评估资格。

把制造业放在较为显著的位置。主要发展着力点为:在海口国家高新区等园区布局新能源汽车等高端装备制造及维修业态,打造一批有国际竞争力的先进制造业集群;以应用和市场为导向,鼓励和支持国内外大型装备企业在海南实施技术成果转化,开展省内企业绿色、智能化技术改造,积极培育装备制造产业发展生态;持续推进传统制造业转型升级,应用新技术为传统产业提质增效,促进互联网、大数据、人工智能与制造业深度融合。(周发源)

# 安徽公安机关加力打造“五个公安”

坚持政治建警,打造“忠诚公安”;坚持人民至上,打造“为民公安”;坚持公平正义,打造“法治公安”;坚持改革创新,打造“创新公安”;坚持严管厚爱,打造“效能公安”

□ 保妹

近年来,安徽省公安机关深入学习贯彻习近平总书记在全国公安工作会议上的重要讲话精神,牢牢把握“对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明”总要求,在打造忠诚、为民、法治、创新、效能“五个公安”上再加力,全省群众安全感和对公安工作满意度实现连年“双提升”,2020年分别达到98.95%和97.71%。

坚持政治建警,打造“忠诚公安”。坚持不懈以党建为统领,加强政治训练、提升政治能力。坚持用党的科学理论武装头脑,大力推进学习型党组织和学习型机关建设。充分发挥公安厅党委理论学习中心组示范带动作用,建立并严格落实公安厅党委“第一议题”制度,及时全面学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,深化理论武装,把准政治方向。严格执行《中共中央关于加强党的政治建设的意见》及公安部党委、省委实施意见,贯彻落实《中国共产党重大事项请示报告条例》实施办法,党的十九大以来,向省委、公安部党委报告重大事项129次。始终把防范政治安全风险、维护国家政治安全置于首位,充分发挥敢于斗争、善于斗争的“刀把

子”作用,捍卫国家政权以及宪法的权威和尊严。

坚持人民至上,打造“为民公安”。充分发挥平安建设主力军作用,纵深推进扫黑除恶专项斗争,扎实开展“守护平安”系列行动,安徽安全稳定形势呈现出“四升、五降”的良好态势。始终扭住“除隐患、防事故、保安全”的工作重心,不间断开展“拉网式”排查整治,最大限度确保全省公共安全管理形势总体平稳。截至今年4月底,全省已连续70个月未发生重大道路交通事故,连续11年实现危爆物品“零流失、零被盗、零炸响”。持续深化公安“放管服”改革,先后推出“全程网办”“刷脸住宿”“一键挪车”等230余项有力措施。打造更高质量、更内容的“皖警便民服务e网通”,实现290项政务服务事项“一网通办”,活跃用户数超2500万,日均为群众提供服务20余万人次。

坚持公平正义,打造“法治公安”。坚持教育引导、警示惩戒两手抓,使民警自觉守法治信仰、严守执法良知。全面贯彻落实严格规范公正文明执法“四位一体”的内在要求,始终把严格执法放在第一位,对挑战法律

权威、挑衅公共秩序、侵犯人民利益的违法犯罪行为,坚决依法惩治,有力捍卫法律尊严,维护群众利益。严格落实刑事案件“三统一”制度,持续深化执法办案质量“四级评查”,严肃执法过错责任追究,确保广大公安民警始终绷紧严格规范公正文明执法这根弦。全面推进执法办案管理中心建设,目前全省已建成市、县级公安局执法办案管理中心70个。持续优化“皖警法智11624”执法监督管理体系建设应用,实现执法办案和监督管理高效运行。

坚持改革创新,打造“创新公安”。一是健全完善机制提升警务效能。比如,建立健全灵敏高效的风险预警防控机制,积极推进“主办侦查员”制度改革,建立落实“刑事案件现场分级分类勘査”机制,牵引带动刑事技术能力提升,绩效考核获得全国“五连冠”。二是强化科技引领提升核心战斗力。以“智慧皖警”大数据实战应用体系建设为龙头,推进云计算、大数据、人工智能、智能语音等新技术与公安工作深度融合,最大限度赋能基层一线,助推打防管控。坚持“人力+科技”防事故、保安全,建成全域高速公路视频监控、恶劣气象条件监测预警“两个系统”,道路交通安全

管理智能化水平进一步提升。坚持发展新时代“枫桥经验”,深化运用社区警务、“一村一警”包村联系、“一企一警”对接服务、警民联调、江淮义警、校园安全网、公民安全课堂等创新实践“七大载体”,不断夯实公安工作基层基础。

坚持严管厚爱,打造“效能公安”。坚持严字当头、挺纪在前,为解决人民群众反映强烈的执法突出问题、“枪车酒赌毒密网”等队伍管理问题,制定出台整肃警纪从严追责“五条措施”等钢铁纪律,清除害群之马。坚持常态化开展覆盖全警的岗位争先活动,先后举办“践行总要求 奋进新时代”“安徽警营最美奋斗者”等先进事迹报告会,建好用好公安“两微一端”,讲好公安故事、传递警营正能量,充分调动、激励各级公安机关和广大民警奋发向上、勇争一流。此外,认真落实公安部关爱民警30条措施和省厅配套措施,全面落实关爱优待公安英烈和因公牺牲民警家属“三项工作机制”全覆盖,不断提高公安民警归属感、认同感。加大人、财、物投入,全力推动基层一线所、队“五有保障”向“五优保障”提档升级,被一线民警称为“暖心工程”。

## 贵州开展社区禁毒宣传活动

采取“基层党组织+社工站”模式,以禁毒游戏为载体,设置“火眼金睛识毒品”等环节

本报讯 日前,贵州双龙航空港经济区采取“基层党组织+社工站”模式,组织开展社区禁毒宣传活动。当天,机场路居委会党支部发挥在禁毒宣传工作中的战斗堡垒作用,联合阳光春天社工服务社双龙站,在森林故事小区开展社区禁毒宣传活动,社区干部、老党员、社工以“人在情境中”为理论依据,向居民讲解禁毒知识,调动居民关注禁毒工作的积极性,努力创造“人人关心社区,人人参与禁毒”的良好氛围。

此次活动以“同心禁毒,幸福家园”为主题,以禁毒游戏为载体,分“火眼金睛识毒品”“拒毒力量我最大”“牢牢套上紧箍”“不让毒品进我家”4个环节。在“火眼金睛识毒品”环节,社工小组准备了识毒卡片,带领居民积极加入到辨识毒品的过程,通过辨识毒品图片,让居民更好认识毒品,并对居民非常关心的、容易影响青少年的毒品进行详细解释。现场居民王大爷指

着“跳跳糖”表示:“我的孙孙就爱吃零食,什么都不注意,我一定要回去告诉他不要乱吃!”

在“拒毒力量我最大”环节,社工小组准备了不同的禁毒问题,居民纷纷抢答,对于部分较为困难的题目,现场居民协同参与、积极询问,形成了良好的拒毒学习氛围。

在“牢牢套上紧箍”游戏中,参加游戏的居民需要绕开“毒品”,套中积极向上的标语瓶。“选择很重要,给自己和他人套上紧箍,时刻记住要选择正确的路,远离毒品,远离伤害。”社工告诉居民。

在“不让毒品进我家”环节,社工扮演“毒品”,现场的居民组成家庭联盟,目的是阻止“毒品”占据现场的任何一个位置进入居民的“家庭”。“毒品”没能进门,则现场居民组成的家庭联盟获胜。“太好了!我们要积极抵制毒品。”参与此游戏的居民周姐表示。(项毅)