



改革网



中国改革报微信

自贸港建设有速度 “民生底色”有温度

农村紧缺型人才列入自贸港人才清单管理、探索制定社会资本下乡市场准入负面清单、盘活闲置资源打造共享农庄新业态……通过制度集成创新，海南探索破解乡村振兴“人钱地”难题

□ 柳昌林 罗 江

碧海连天阔，春色满琼州。习近平总书记2013年在海南考察时留下“小康不小康，关键看老乡”的深情嘱托。党的十八大以来，海南把脱贫攻坚作为第一民生工程，全力化解“急难愁盼”民生痛点，交出“高分”民生答卷。

奋楫启新程，城乡日日新。中国最大经济特区迎来新的历史使命，海南在全面深化改革开放中，聚焦人民日益增长的美好生活需要，推动自贸港发展成果更好惠及人民。

“全岛同城化”破解民生“必答题”

在白沙黎族自治县南达村，村民提到高胜章和田树贤都赞不绝口：依托中部山区生态优势，身患三

级残疾的小高在政府帮扶下养蜂致富，老田种植紫玉淮山脱贫，两人还领着几十户乡亲一起干。

“我们流转了村里200多亩土地，带着大家发展休闲农业。”小高打算为产业再添一把火。

挖掘优势资源、提高组织化程度、激活群众主体作用，摆脱小散弱的扶贫产业跨上增收致富“升级版”，“十三五”期间贫困群众人均纯收入年均增幅23.41%。

海南约80%的土地在农村，60%的户籍人口是农民，脱贫攻坚事关全面深化改革开放全局和自贸港建设开局，亮眼成绩彰显高质量脱贫成色：5个国定贫困县全部摘帽，600个贫困村全部脱贫出列、实现集体经济零突破，64.97万贫困人口全部脱贫。

由于建省晚、底子薄，海南医疗、教育、基础设施等民生短板突

出。把全岛作为一个大城市统一规划，海南推动基础设施、公共服务提升项目向基层倾斜。

在琼中黎族苗族自治县，家长们曾想尽办法送孩子进城。2016年，包瑞到琼中湾岭学校就任校长时颇感震惊：教学楼已成危房，校园牛羊成群，全校只剩81名学生。如今，这所山区学校建起新教学楼、塑胶操场和游泳池，学生已达1100多人。

过去5年，琼中在校中小学生增加5600余人，每年县外回流学生能撑起一所乡镇九年一贯制学校。

海南从引进“好校长、好教师”，到引进“校长+骨干”管理团队，再到打造“一市（县）两校一园”，越来越多孩子就地上好学校。

家门口就能享受的还有优质医疗。海南实行医疗人才引进“省属县用、县属乡用、乡属村用”，与省外

51家优质医院、医学院校合作办学，完成1249个基层医疗卫生机构标准化建设，基本实现“小病不进城、大病不出岛”。

全省一盘棋、全岛同城化。县县通高速，具备条件的自然村全部通硬化路；农村饮水安全工程全部得到巩固提升；光纤宽带网络实现贫困行政村全覆盖……五网织密夯实农村地区发展“地基”。

制度集成创新“加码”群众获得感

在高质量高标准建设中国特色自由贸易港过程中，海南始终将制度集成创新摆在突出位置，其成果不仅体现在经济发展上，也体现在群众获得感、幸福感的不断增强。

在保亭黎族苗族自治县，乡村振兴工作队的到来让坚固村大变

样：从垃圾遍地到启动农村人居环境整治，还创新成立合作社回收利用废弃资源，让村庄既增美又增收；废弃老宅变身“乡村博物馆”，成为游客打卡地。

2019年，海南创新选派8583名干部组成2758支乡村振兴工作队，覆盖全省镇乡村。

两年来，一座座村庄摆脱产业弱、环境差、人心散的旧面貌。

“我们制定了15年乡村振兴发展规划，一茬接着一茬干一定能实现目标！”坚固村乡村振兴工作队队长于贤成说。

农村紧缺型人才列入自贸港人才清单管理、探索制定社会资本下乡市场准入负面清单、盘活闲置资源打造共享农庄新业态……通过制度集成创新，海南探索破解乡村振兴“人钱地”难题。

》2版



图说新闻

一“槽”飞架 远水解近渴

从陶谷渠首一路向北，一条“巨龙”穿越金黄的麦田，横跨沙河绵延9公里，像一座超级空中立交桥，护送一渠清水永续北送。这就是位于河南省平顶山市鲁山县的南水北调中线关键性工程——沙河渡槽。

渡槽，即在河渠、溪谷、洼地和道路上设立架空水槽以输送水流。这样一条空中水道也被称为“过水桥”。

南水北调工程正是依靠像“沙河渡槽”这样一个个“创纪录”工程，百里、千里之外的南水惠及了一座又一座城市、乡村……

图为河南省平顶山市鲁山县的南水北调中线关键性工程——沙河渡槽。

新华社记者 李嘉南 摄

聚焦乡村职业教育 用数字化助力产业帮扶

——访国家发改委国际司一级巡视员李斌

□ 本报记者 袁琳

5月14日～15日，由国家发展改革委国际合作司与河北灵寿县政府支持、联合国工业发展组织投资与技术促进办公室（中国·北京）携手腾讯集团共同举办的“第四次工业革命技术促进产业帮扶和乡村振兴”赋能培训首次活动在河北省灵寿县举办。

此次培训活动集合了政府机构、国际组织和科技公司的优势资源，体现了三方对助力灵寿实施乡村振兴规划的重视和帮助，也是国家发改委与联合国工业发展组织共同落实关于共同推进“一带一路”建设协议、服务乡村振兴和对口帮扶的又一项创新举措。对此，记者采访了国家发改委国际合作司一级巡视员李斌。

问：请介绍一下国家发改委与联合国工业发展组织的合作情况，下一步将在哪些方面加强合作？

答：联合国工业发展组织（以下简称“工发组织”）是致力促进工业发展的联合国专门机构，其主旨是在成员国中推进包容及可持续工业发展。

2017年5月，国家发改委主任

何立峰代表中国政府与工发组织总干事李勇签署政府间《关于共同推进“一带一路”建设的谅解备忘录》，成为首届“一带一路”国际合作高峰论坛的一项重要成果。双方在“共商、共建、共享”原则指导下，通过“一带一路”倡议加强南南及三方工业合作，推动“一带一路”沿线国家的联动发展，促进实现《2030年可持续发展议程》以及“一带一路”沿线的绿色工业发展。

近年来，双方合作逐渐深化，领域不断拓宽，取得丰硕成果。2018年10月，国家发改委与工发组织签署共建“一带一路”行动计划，双方探索在试点国别、试点城市、联合研究、能力建设、技术转让等方面开展共建“一带一路”合作。国家发改委领导出席了三届工发组织主办的“一带一路”城市大会开幕式并致辞。2018年双方联合发布《“一带一路”基础设施建设推进全球价值链发展报告》，国家发改委于2018年和2019年两次派出团组赴奥地利与工发组织开展联合培训。下一步，双方将继续在联合研究、能力建设、平台搭建、项目合作等方面进一步加大合作力度。

问：为什么要会同联合国工发组织和腾讯集团赴河北省灵寿县开展本次培训活动？

答：第四次工业革命主要由快速发展的数字科技驱动，正从根本上改变生产、消费和整个社会，在创造机遇的同时也带来了可预见的风险，给无法适应变化趋势的行业、资金技术薄弱的中小企业带来管理和就业问题，同时对劳动力的技能提升、弱势群体权益保护、产业及网络安全等问题产生负面影响。其中，发展中国家或内陆地区的中小微企业和弱势群体受到的影响最为严重。

在迎来中国共产党成立100周年的重要时刻，我国脱贫攻坚战取得了全面胜利，我国历史性地彻底消除了绝对贫困和区域性整体贫困，接下来将聚焦于巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴的有效衔接，加快推动农业农村现代化。无论就国内还是全球范围而言，如何运用数字化手段赋能弱势群体、助力产业帮扶，以促进我国的乡村振兴事业，推动实现国际层面的减贫工作的重要性都更加凸显。

近年来，国家发改委深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神，

把脱贫攻坚摆在重中之重的位置，落实支持政策，组织企业开展帮扶，定点帮扶县河北省灵寿县已成功脱贫摘帽。为接续推进脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，推进定点帮扶县产业振兴，提升乡村弱势群体职业技能及自我发展能力，国家发改委会同联合国工业发展组织和腾讯集团在河北省灵寿县共同举办“第四次工业革命技术促进产业帮扶与乡村振兴”赋能培训活动。

问：本次赋能培训活动是怎么安排的？

答：本次培训是由国家发改委与河北灵寿县政府支持、联合国工发组织投资与技术促进办公室（中国·北京）携手腾讯集团，共同举办的就业培训活动，这是一项全年系列性职业培训的首站，聚焦乡村职业教育，通过社交网络、线上课堂、智慧零售等数字化手段，赋能中小微企业和弱势群体使其获得就业和再就业技能，更好应对“数字鸿沟”

和新冠背景下的风险和挑战，促进产业帮扶，助力乡村振兴。

此次灵寿站培训的时间为5月14日～15日，为期两天。整体培训内容由联合国工发组织投资与技术促进办公室（中国·北京）和腾讯共同设计，结合第四次工业革命带来的技术革新，培训活动主题定位“第四次工业革命技术促进产业帮扶与乡村振兴”。培训师资由腾讯专家、电商培训负责人、自主创业带货博主和职业发展管理讲师等组成。为期两天的活动共培训500余名学员，其中约50%的学员属于创业群体，47%的学员属于个体工商户、自由从业者，80%的学员此前未接受过数字化技能培训。

培训活动主要分为两个专场，分别为微信数字化经营和就业技能提升专场。具体课程安排包括微信视频号入门教学、视频号运营实操介绍、视频号创作者故事讲述和职业发展管理讲解等。

我为群众办实事

改革时评

以融合创新 开拓发展新空间

□ 彭 飞

沿着珠江两岸行进，看江水奔流向东，激起朵朵浪花。江海交汇，发展融为一体；活力四射，携手共同追梦。今天的粤港澳大湾区正乘风破浪，令人心潮涌动。

在广东珠海横琴·澳门青年创业谷，有这样一家律所：“中银—力图—方氏（横琴）联营律师事务所”。该律所由内地、澳门、香港三地律所合伙联营设立，因此名称中叠加了三地律所的标识。目前，这家律所拥有4名内地律师、11名澳门律师、16名香港律师，为客户提供一站式法律服务，成为港澳律师在内地大展身手的平台。三地人才汇聚、资源整合，打造出独特的竞争力。

合作中孕育着机遇。“90后”澳门青年张思远，毕业后到这家人律所实习，准备在内地执业。他每天往返于横琴和澳门之间，交通非常便利，单程只需花费3澳币。之所以选择到横琴发展，张思远看重的是粤港澳大湾区未来的发展潜力。的确，潜力意味着吸引力。一家小小律所，背后是三套法律体系的融合，也是“一国两制”框架下港澳融入内地发展的一个生动样本。如今，这样的机遇在大湾区俯拾即是，让越来越多港澳年轻人看到了广阔舞台、更大天地。

“澳门所需，珠海所能，横琴所向。”当地人是这么说的，也是这么做的。港澳青年在横琴创业，利用网上平台就能自助办税，“一次都不用跑”；港澳的建造师，可直接在横琴新区为客户提供服务……这些改变，源于大量的规则创新、机制完善、制度衔接，实现了澳门与横琴乃至与内地的深度融合。无论过去、现在还是将来，祖国始终是港澳的坚强后盾，也是港澳探索发展新路向、寻找发展新动力、开拓发展新空间的支撑和底气所在。行走在横琴的土地上，更能真切地体会到这后盾有多坚实、这底气有多强大。

2018年10月23日，创造了多项纪录的港珠澳大桥开通，惊艳世界。如果说港珠澳大桥是内地与港澳实现“硬联通”的一个重要标志，那么在今天的粤港澳大湾区，内地与港澳在机制规则上的“软联通”也日益迈上新台阶。从完善规则、让港澳居民参加编制内岗位的公开招聘，到推进“湾区通”工程，确保政务商事等服务逐步实现“一网通办”“跨境通办”，再到搭建广州粤港澳（国际）青年创新工场、前海深港青年梦工场等50多个港澳青年创新创业平台……一系列“软联通”举措落实落细，让规则衔接、机制对接不断加强，助力粤港澳三地的“制度之异”转化为“机制之利”，促进了大湾区内人员、货物等各类要素高效便捷流动，推动粤港澳三地优势互补、协同发展。

大湾区是在一个国家、两种制度、三个关税区、三种货币的条件下建设的，国际上没有先例。推进粤港澳大湾区建设，我们必须做先行者、拓荒者。从蕉林绿野到活力天地，珠海横琴的一个个创新实践，不仅是大湾区蓬勃发展的现实缩影，也是新时代中国不断向前的生动写照。

重点推荐

整合红色资源 打造旅游亮点

2版

三大长效机制 力促风光开发建设

5版