

营商便利度显著提升 借自贸“东风”再进阶

作为湖南自贸区核心片区,长沙片区借助《中国(湖南)自由贸易试验区总体方案》,提出抓住自贸试验区开展优化营商环境改革举措先行先试机遇,加速提升自身营商环境,增强发展势能

□ 索寒蕾 卜羽勃

与最优者“对标”、与最强者“比拼”、与最快者“赛跑”。

这是长沙针对营商环境优化提出的要求。近日,国家发改委在江苏省苏州工业区召开全国优化营商环境经验交流现场会,长沙市委常委、市委统战部部长、市优化营商环境工作领导小组办公室主任谭小平分享了建设国际一流营商环境高地的“长沙经验”。

据谭小平介绍,近年来,长沙市以“双对标”“指标长”为抓手,以市场主体和人民群众的期盼和感受为出发点,围绕企业全生命周期,全过程、全方位加强顶层设计、务实改革创新、提升服务效能,全面推进全市营商环境持续优化提升。

营商环境直接关系到城市的竞争力、吸引力。自2019年开展营商环境评价以来,长沙市对照国家评价体系和要求,以评促改、以评促优,突出便利化改革和法治化建设,得到高度认可:“长沙市优化营商环境工作取得积极进展,重点领域改革落地见效,企业群众办事创业更加便利,市场主体的获得感、满意度不断增强,成为2020年营商便利度提升最快的城市之一。”

营商环境跻身全国十强

举全市之力推进营商环境改善提升,这对长沙而言毫不夸张。

2018年3月,长沙市出台了《优化营商环境三年行动方案(2018—2020年)》,将2018年、2019年和2020年分别定位为全面对标阶段、全面提升阶段和制度化阶段,并从审批服务、营商服务、要素保障、商事制度改革、工作基础等五个层面,提出了18条行动举措。

2019年是长沙“营商环境优化年”。当年出台的《长沙市“营商环境优化年”实施方案》中,长沙市将效能提速、实体经济降成本、企业家权益保护、政策落地等四大专项行动细化为21项具体工作任务,并决定在全市开展营商环境试评价。

2020年长沙为巩固营商环境优

化年成果,力推营商环境优化工程,尤其在营商环境法治化建设方面,先后出台了《长沙市营商环境优化工程2020年行动方案》《长沙市优化营商环境指标工作机制》《关于切实优化营商环境精准稳妥推进复工复产的通知》。

值得关注的是,2020年6月,紧随国家《优化营商环境条例》和《湖南省优化经济发展环境规定》之后,《长沙市优化营商环境规定》正式施行。这也是中部省会城市首部营商环境规章,通过35条新规,从企业注册注销、经营成本、政务服务、市场竞争、政企关系等层面对长沙市营商环境优化工作提出了更新更高的要求。

随着营商环境建设不断推进,长沙已成为2020年营商便利度提升最快的城市之一。在2020年10月16日发布的《中国营商环境报告2020》中,湖南省“一件事一次办”改革和长沙市“打造一流营商环境,推动城市高质量发展,不断提升群众和市场主体获得感、幸福感”的经验入选“最佳实践篇”,获评为全国包容普惠创新标杆城市。

进一步对标全国来看,根据粤港澳大湾区研究院、21世纪经济研究院联合发布的《2020年中国296个地级及以上城市营商环境报告》,长沙市以市场主体数、上市企业数和新增人口3个指标上的显著进步,营商环境位居全国第9名。

营商便利度显著提升

作为2020年营商便利度提升最快的城市之一,长沙在惠企降本减负、政策落地、人才支持等方面出台了一系列举措并取得了显著成效。

市场主体是经济创新发展力量的载体。针对惠企降本减负,谭小平介绍说,目前长沙形成了“1+N”综合性惠企政策体系,建立了惠企政策服务专员和就近办责任人制度,搭建了涉企政策综合服务平台——“扶持通”。其中,长沙统筹安排政策资金24.79亿元,2020年全年累计减税降费235.8亿元,复工复产政策兑现“一件事一次办”专窗全年累计办件超40万件,惠及企业超20万家,缓缴减免补贴金额超过百亿元。

据谭小平介绍,长沙建立了企业服务全覆盖机制,为8803家企业提供点对点服务,并且开展了“新官不理旧账”专项整治,问题解决率达84%,拖欠民营企业中小企业账款全部清零。此外,创办长沙市经理进修学院,培训企业经营管理人才1500余人。

不仅是为企业提供全方位服务,长沙也重视企业家在实际市场活动中的信息反馈。据介绍,长沙市聘请了100名企业家担任营商环境特约监督员,构建固定、随机营商环境监测点各200个,定期监测分析、抓好问题整改。

统计数据显示,2020年长沙市场主体总量超120万户,同比增长14.88%,全年新增12家上市公司,万人市场主体数量、上市公司数量居中部省会城市第一。近5年,长沙每年净流入人口超20万,城市实有人口突破1000万。

争创营商环境创新试验区

2021年是“十四五”规划开局之



芜申运河定埠港:“一地六县”合作区里的“皖东南第一港”

位于安徽省宣城市郎溪县梅渚镇境内的定埠港,曾经只是个小渡口,如今却成了承担长三角地区“一地六县”企业散货、件杂货、集装箱运输的“中转站”。芜申运河素有“黄金水道”之称,是长三角地区高等级航道网“两纵六横”中的重要“一横”,可常年通行1000吨级~1500吨级船舶,丰水期可通行2000吨级船舶。图为芜申运河定埠港。

韩苏原 摄

海南自贸港实施投资新政三年行动

将围绕“3+1+1”产业、“五网”基础设施、民生公共服务、社会投资等重点领域,聚焦投资效益与质量,在扩大有效投资方面下功夫

本报讯 记者明慧报道 海南省政府近日印发《海南自由贸易港投资新政三年行动方案(2021—2023年)》(以下简称《方案》)。《方案》称,海南自贸港建设正处于起步阶段和关键时期,但仍面临投资结构不合理、投资效益较低、产业急需转型升级等问题。海南将围绕旅游业、现代服务业、高新技术产业三大主导产业,以及热带特色高效农业、制造业(即“3+1+1”产业)、“五网”基础设施,民生公共服务,社会投资等重点领域,聚焦投资效益与质量,在扩大有效投资方面下功夫。通过实施3年投资新政,在完成年投资增速不低于10%的同时,到2023年,全省投资结构更加合理,投资质量明显提高,投资效益逐步提升。

《方案》提出,在旅游业方面,加快推进海口国际免税城等项目建设,打好离岛免税“牌”。以博鳌乐城国际医疗旅游先行区为“主战场”,发展

“医疗+旅游”,吸引国内外有医疗需求的游客去博鳌乐城国际医疗旅游先行区就医、康养。以海南岛国际电影节、海南国际旅游岛欢乐节等节庆赛事活动为引领,发展“文化+旅游”“体育+旅游”,吸引更多不同消费层级人群去海南旅游消费。

在现代服务业方面,持续推动设立海南国际清算所、新型离岸国际贸易企业服务中心等项目,打造国际贸易“码头”,推动海外的央企国际结算总部集中到海南。在海口复兴城互联网信息产业园、海南生态软件园等重点区域,培育打造“区块链+金融”产业集群。建设洋浦国际冷链中心,在洋浦、海口、澄迈等地建设大型国际中转型冷库。加快澄迈油气勘探生产服务基地建设,集聚一批油气技术服务、工程服务、设备服务、后勤保障服务等企业入驻。以陵水黎安国际教育创新试验区为载体,吸引英国考文垂大学、诺丁汉大学等国际名校

来琼办学。打造区域性国际会展中心,2021年起高水平举办中国国际消费品博览会。吸引国内外知名设计企业和设计机构落户海口江东新区等重点园区,打造“国际设计岛”。

在高新技术产业方面,持续推动热带作物国家重点实验室、海南大学生物医学与健康研究中心等一批科技平台建设,加大基础研究、应用研究和成果转化支持力度,推动创新链、产业链和资金链深度融合,构建高新技术全产业链,到2023年,科学研究与试验发展经费占地区生产总值比重达到1.2%以上。加快发展数字经济、石油化工新材料、现代生物医药产业。培育发展南繁、深海、航天产业。优化升级清洁能源、节能环保、高端食品加工产业。

在热带特色高效农业方面,利用海南气候优势,以热带水果和冬季瓜菜、“三棵树”、渔业转型为重点,通过高标准农田建设、保橡胶树扩槟榔树

和椰子树、深海网箱养殖、农产品深加工等途径,打造特色拳头产品,促进海南农业提质升级,增加竞争力。扎实落实土地法,压实市县长责任,将“菜篮子”用地纳入基本农田管理,抓好15万亩蔬菜种植规模,确保蔬菜自给率不低于65%。

在制造业方面,《方案》提出,把制造业提质增效、稳定发展放到更加重要的位置,做好增量发展和存量调整,把全省制造业做实做优做强。在海口国家高新区、洋浦经济开发区、澄迈老城经济开发区、定安塔岭工业园、儋州木棠工业园等园区布局新能源汽车、智能汽车、航空器、机器人、海工装备、游艇等高端装备制造及维修业态,打造一批有国际竞争力的先进制造业集群;以应用和市场为导向,鼓励和支持国内外大型装备企业在海南实施技术成果转化,开展省内企业绿色、智能化技术改造,积极培育装备制造产业发展生态;持续推进

传统制造业转型升级,应用新技术为传统产业提质增效,促进互联网、大数据、人工智能与制造业深度融合。

此外,《方案》还提出,加快投融资体制改革、拓宽投融资渠道。形成投融资一体化闭环工作机制,做好项目包装,争取更多专项债;陆续扩大基础设施REITs产品发行,盘活优质存量资产,扩大融资渠道,降低整体融资成本;构建规范高效的PPP推进机制,形成工作合力,定期将一批盈利性高、回报周期短、现金流稳定、投资回报机制合理的项目推向社会。获得中央、地方政府投资补助的有益益项目,可将政府投资作为项目资本金,扩大融资能力,提高社会融资总规模。实行“承诺即入制”“极简审批”投资便利化制度。社会投资项目,严格落实“非禁即入”,对具有强制性标准的领域,原则上取消许可和审批,企业投资行为符合和执行现行有关法律、法规,取得建设用地、满足开工条件并按行政审批机关告知的内容作出承诺,政府部门直接发放相关证书,即可开工建设。政府投资项目,整合行业审查、项目批复、财政评审等环节第三方评审机构,建立联审联批制度,共用第三方评审报告,确保财政预算审核与审批概算保持一致,减少工作环节,提高工作效率。

重点推荐

着力建设新引擎 打造高质量发展新样本

福建厦门海沧港综合保税区揭牌仪式近日在福建自贸试验区厦门片区海沧园区举行。该园区随之进入全新发展阶段,厦门自贸片区也将着力打造这一新样本,努力为厦门经济高质量发展超越建设一个强有力的新引擎。

10版

时评

中国为何能成 外资“应许之地”

□ 宋微

2021年1月~4月,中国新设立外商投资企业14,533家,同比增长50.2%,中国超过美国成为全球第一大投资目的地。在新冠肺炎疫情导致全球经济低迷的大背景下,中国市场之所以能够成为国际资本的“避风港”和“聚集地”,根本原因在于中国治理能力经受住了疫情的严峻考验、充分展现了制度优势和治理韧性。

有效抗击疫情、快速复工复产打消外资对不确定性风险的担忧。新冠肺炎疫情期间,中国上下一心,快速、有效地控制住了疫情蔓延。与此同时,政府高度重视稳外资、稳外贸,提出了多项优先支持外资外贸企业复工复产的政策,及时给予在华外资企业有效帮助。华南美国商会疫情期间的调研报告显示,399家受访会员企业中,超过93%认为中国政府能为企业提供有效帮助。中国的社会稳定为市场主体开展生产经营活动提供了根本性制度保障。即便一些国家政府“趁机”提出鼓励制造业回流,甚至考虑对企业的“搬家”费用给予补贴和支持,国际资本依然大手笔投资中国,是对中国治理能力的高度认可和强劲信心。

继续扩大开放、优化营商环境使外资对中国发展前景充满信心。新冠肺炎疫情加剧了全球发展风险,导致保护主义和单边主义愈演愈烈,逆全球化不断上扬,各种壁垒层出不穷,以邻为壑趋势明显。而中国进一步拓展开放范围和层次,完善开放结构布局和体制机制,以高水平开放推动高质量发展,积极引领全球化发展进程,不仅为全球经济治理注入动力,也稳定了国际资金的“军心”。2020年1月1日起《中华人民共和国外商投资法》及其实施条例正式实施,全面取消商务领域外资企业审批备案,实施信息报告制度。2020年3月4日中共中央政治局会议提出“扩大金融等服务业对外开放”,继续释放对外开放有序推进的积极信号。《外商投资企业投诉工作办法》于2020年10月1日起正式实施,从法律层面加强了对外资的知识产权保护,其中专业性法院的建立更是凸显了中国政府在保护外国企业知识产权方面的诚意和决心。2020年12月28日,国家发改委和商务部联合发布《鼓励外商投资产业目录(2020年版)》,与2019年版相比增加了127条、修改了88条,进一步扩大了鼓励外商投资范围。一系列“稳外资”政策的出台和落实,有力地改善了中国的营商环境,实实在在在地为国际资本打造了创新发展的“乐土”。

提升政府服务、激活市场红利为外资创造无法替代的独特优势。随着外资“放管服”改革不断深化,中国不断加快政府职能转变,健全外资服务体系,激活中国市场的吸引力。“减手续、降成本、优服务”,提高政务办事效率;“搭平台、创模式、设场景”,提升资源供给能力;“一张网、一件事、一扇窗”,缩减企业办证时间。同时,全国21个自贸试验区平台不断进行制度“试水”、创新监管模式,锐意解锁制度瓶颈,进一步化解外资“隐忧”,使其能够放心分享中国市场红利。世界银行发布的《2020营商环境报告》显示,中国营商环境在全球190个经济体中排名第31位,中国连续两年被世界银行评为全球营商环境改善幅度最大的10个经济体之一。“春江水暖鸭先知”,这就是外资加速聚集中国的重要原因。

中国自贸区港编辑部
主任:刘奎磊
执行主编:明 慧
新闻热线:(010)56805218
监督电话:(010)56805167
电邮:zgzmqg@163.com