

济南新旧动能转换起步区：一纵一横两核五组团

赋予起步区市级经济社会管理权限，下放部分省级经济管理权限，着力优化营商环境；适时研究推动起步区按程序开展行政区划调整

□ 本报记者 李韶辉

根据《国务院办公厅关于同意济南新旧动能转换起步区建设实施方案的函》要求，近日，国家发改委印发《济南新旧动能转换起步区建设实施方案》(以下简称《方案》)。《方案》提出，按规定赋予起步区市级经济社会管理权限，下放部分省级经济管理权限，着力优化营商环境。

此举旨在贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，加快山东新旧动能转换综合试验区建设。

蜕变：从“先行区”到“起步区”

2018年1月，国务院批复《山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案》，同意设立山东新旧动能转换综合试验区。其中涉及的济南部分是，“济南，高水平规划建设新旧动能转换先行区，集聚集约创新要素资源，发展高端新兴产业，打造开放合作新平台，建设现代绿色智慧之城，打造全国重要的区域性经济中心、物流中心和科技创新中心。”

今年4月，国务院批复原则同意《方案》，让济南新旧动能转换

先行区完成了向起步区的蜕变。

《方案》提出，支持济南建设新旧动能转换起步区，有利于推动山东半岛城市群高质量发展，形成黄河流域生态保护和高质量发展的新示范；有利于加快传统产业升级、培育壮大高新技术产业，形成山东新旧动能转换综合试验区的新引擎；有利于吸引集聚优质要素资源，形成高水平开放合作的新平台；有利于探索量水而行、节水为重的城市发展方式，形成绿色智慧宜居的新城区。

《方案》强调，起步区建设要立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，践行重在保护、要在治理的基本要求，把水资源作为最大的刚性约束，坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，着力加快新旧动能转换，着力创新城市发展方式，着力保护生态环境，着力深化开放合作，着力完善体制机制，在推动新旧动能转换中创新发展，走出一条绿色可持续的高质量发展之路。

布局：“一纵一横两核五组团”

根据《方案》，面积约 798 平方公里的起步区将逐步建设形成

“一纵一横两核五组团”的空间布局。“一纵”是指起步区与大明湖、趵突泉等济南历史标志节点串联起来，形成泉城特色风貌轴。“一横”是指依托水系、林地等自然生态资源，形成黄河生态风貌带。“两核”是指建设城市科创区和临空经济区，带动起步区加快开发建设。“五组团”是指建设济南城市副中心、崔寨高新产业集聚区、桑梓店高端制造产业基地、孙耿太平绿色发展基地、临空产业集聚区。

《方案》提出，到 2025 年，起步区综合实力大幅提升，科技创新能力实现突破，研发经费投入年均增速超过 10%，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重接近 60%，跨黄河通道便捷畅通，现代化新城区框架基本形成，生态环境质量明显改善，开放合作水平不断提升，经济和人口承载能力迈上新台阶，人民生活水平显著提升。

到 2035 年，起步区建设取得重大成果，现代产业体系基本形成，创新驱动成为引领经济发展的第一动能，绿色智慧宜居城区基本建成，生态系统健康稳定，水资源节约集约利用水平全国领先，能源利用效率显著提升，人民群众获得感、幸福感、安全感显著

增强，实现人与自然和谐共生的现代化。

为实现上述发展目标，《方案》明确了起步区建设的四方面重点任务。一是着力增强发展新动能，提升科技创新支撑能力，加快发展战略性新兴产业和先进制造业，培育壮大现代服务业，充分挖掘黄河文化时代价值。二是探索创新城市发展方式，积极推动节水型城区建设，大力促进城区绿色低碳发展，加快建设智慧城市，高标准布局交通基础设施网络。三是全面提升生态环境质量，保护修复自然生态系统，加快建设绿色生态廊道，推进滩区生态综合整治，扎实开展环境综合治理。四是稳步提高开放合作水平，主动对接区域重大战略，积极拓展国际合作空间。

保障：人才土地投融资“一揽子”政策

为了保障起步区顺利建设，《方案》提出了人才政策、土地政策、投融资政策、项目支撑及管理机制等一系列保障措施。比如，支持探索更加开放便利的海外科技人才引进和服务管理机制，允许高校、科研院所和国有企业的科技人才按规定在起步区兼职兼

一季度我国企业资金周转加快

3月末，企业现金短债覆盖率为122%，比上年同期高13.5个百分点

本报讯 中国人民银行近日发布的调查报告显示，一季度我国企业账面资金压力大幅减缓，偿债能力明显增强。特别是非国有和中小型企业交易活跃，资金周转加快。

中国人民银行介绍，该行调查统计司对5000户工业企业2021年一季度财务状况进行的调查显示，工业企业生产经营大幅改善，收入增长加快了企业流动资产的周转速度，企业存货周转天数减少。企业账面资金压力大幅减缓，偿债能力明显增强。

数据显示，3月末，企业现金短债覆盖率为122%，比上年同期高13.5个百分点，比2019年同期高16.3个百分点。企业资产负债率为56.9%，比上年同期低1.2个百分点。

报告认为，非国有和中小型企业交易活跃、资金周转加快，应收款增速提升的同时账期缩短。数据显示，3月末，非国有企业应收票据及应收账款同比增长12.4%，比同期主营业务收入增速低22.9个百分点。剔除季节因素后，中、小型企业平均收账期分别为70.4天和76.2天，比上年同期分别缩短2.6天和5.3天。

此外，报告显示，企业固定资产和在建工程增速回升，金融和房地产投资增速回落。3月末，企业固定资产投资和在建工程合计增长4.1%，增速比上年同期低0.7个百分点。企业金融和房地产投资同比增长7.8%，增速比上年末和上年同期分别低4.8个和0.8个百分点。（吴雨）



“农旅融合”激发乡村活力

近年来，河北省唐山市丰润区依托区位优势 and 良好农业基础，不断探索“旅游+农业”模式，打造了一批集旅游观光、休闲度假、农事体验、教育科普于一体的特色“农旅融合”田园观光综合体，为乡村发展注入活力。图为车辆行驶在唐山市丰润区西那母生态旅游度假村的街道上。

新华社记者 牟宇摄

把“文明指数”转化为“幸福指数”

北京市东城区践行“崇文争先”理念，走出了以文化引领区域发展的“东城范式”

□ 张漫子

北京市东城区位于首都功能核心区，也是全国文化中心核心承载区。这里不仅是北京文物古迹最为集中的区域，还拥有丰富的人文资源。近年来，东城区践行“崇文争先”理念，走出了以文化引领区域发展的“东城范式”。

精美的砖雕、复古的挂檐板、古朴的女儿墙、独具特色的各式窗棂……2021年初，崇雍大街中段的东东南、北大街综合提升主体工程完工——86万块老砖、18.2万块旧瓦古法还原老城景致；干摆、丝缝、淌白等老工艺留住街区昔日风景。漫步在这条拥有700多年历史的京城通衢要道，让人感动于“文风京韵、大市银街”味道的回归。

据了解，该街区的整治提升

在设计上延续“北古南新、多元并存”的风貌肌理，秉承“保护性修建、恢复性修缮”的理念，以20世纪60年代、90年代的老照片为参考，以“修旧如旧”的“绣花”功夫，让老街重现古都风韵，丰富了老街历史文化内涵。

文化是东城区的灵魂和基因。在东城，古都文化、红色文化、创新文化、京味文化相互渗透、融合发展，传统与现代交织，历史传承与文化创意相辅相成。2020年，东城区发布《贯彻落实“崇文争先”理念 进一步加强“文化东城”建设的实施意见》，以文化塑形象、增动力、提品质，努力建设国际一流和谐宜居之都首善之区。

“崇文争先”理念已嵌入东城区发展的方方面面：核心地标凸显中轴线文化主脉，制定历史风貌管控导则，探索“申请式退租”，

让老胡同居民过上现代生活；“觉醒年代”“光辉足迹”“历史记忆”“文人志士”“日新月异”5条游学线路，将区域内13处革命活动旧址、52家爱国主义教育基地“串珠成链”……

文化的力量，带给百姓获得感，使幸福成为北京东城人的“微表情”。

“过去，我们是‘替民做主’，居民有啥问题，我们来解决；如今，我们是‘由民做主’，有什么事儿，大伙儿商量着来。”北京东城区前门街道草厂社区党委书记朱耿亭说。

2012年，草厂社区成立“小院议事厅”，在社工带领下，胡同居民们围坐一堂，有商有量，共同参与胡同治理。朱耿亭介绍：“小到院子里的晾衣空间如何设置，大到架空线入地等工程，只要和民生有关的话题，就是议事

厅的议题。”

协商共治过程中，东城社工角色逐步转变。过去，社工是社区的“大管家”“服务员”，如今他们是组织者、协调者，不仅发动居民参与社区事务，还帮助化解老旧小区自治管理、胡同停车、环境卫生等治理难题。

以群众需求为导向，将“幸福”当作落脚点，东城区切实把城市的“文明指数”转化为人民的“幸福指数”：市棚改任务得到有效落实，越来越多居民实现“安居梦”；在东四街道，居民自发成立“胡同花友汇”，以花为媒融洽邻里关系；人均公共文化设施面积2.1平方米，万人拥有实体书店1.94个，胡同里的“十分钟

文化圈”正加速形成……

“时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。”近年来，东城区深入践行以人民为中心的发展思想，破难题、治痛点。自2009年荣获全国文明城市荣誉称号以来，东城区蝉联全国文明城市“五连冠”；在2020年全国文明城区测评中，东城区群众满意度得分位居全市第一。

眼下，东城区正启动新一轮全国文明城市创建工作，以红色基因凝心聚力、成风化人，动员各方力量积极投身文明城区建设。

“文化东城”正在成为弘扬文化自信、彰显首都形象的标识；“活力东城”“精致东城”“创新东城”“幸福东城”正在变成现实。



教育部:严厉打击考试作弊行为

本报讯 记者吴限报道 据教育部网站消息，教育部5月8日会同有关部门召开全国普通高校招生考试安全工作电视电话会议，全面动员和部署做好2021年高考工作。教育部部长陈宝生指出，要严厉打击“助考”犯罪行为，严厉打击考试作弊行为，深入开展诚信考试教育。

陈宝生强调，要坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，紧密围绕建设高质量教育体系目标，着力提升高校考试招生治理能力和治理水平，统筹做好考试招生和常态化疫情防控工作，全力以赴实现“平安高考”。

从严管理，统筹做好考试组织工作。严守试题试卷安全生命线，全面加强考务管理，严格落实疫情防控要求，严格规范评卷工作。

从严打击，坚决防范考试舞弊行为。严厉打击“助考”“犯罪活动”，严厉打击考试作弊行为，深入开展诚信考试教育。

从严实施，全力打赢高考改革攻坚战。全力保障河北等8省市新高考首考平稳落地，持续深化前两批改革试点，扎实做好强基计划等专项改革任务。

从严治理，着力促进高考招生公平公正。严格考生资格审核，坚决打击和治理“高考移民”等违规行为，严格执行招生政策，采取切实有效措施严防冒名顶替上大学。

从严保障，全面做好考试招生服务工作。加强考生综合服务保障，为残疾人等特殊困难群体平等参加高考提供合理便利。加强考生志愿填报指导，及时做好政策发布、解读等工作。

陈宝生要求，要强化队伍建设，加强业务培训，完善激励机制，着力提升应急响应能力。要强化监督检查，加大违规查处力度，对考试招生违规违纪行为坚持发现一起，查处一起，零容忍，全力维护考试招生公平公正。

公安部党委委员、副部长林锐出席会议并表示，要坚持从严防控，全面排查整治安全隐患和治安乱点，坚决维护考点周边良好秩序。要重拳严打整治，针对兜售作弊器材、买卖试题答案、组织考试作弊、替考代考等涉考违法犯罪开展重点专项整治，全力营造公平公正考试环境。要密切协作联动，强化联动部署、联合督查、联动处置，形成高考安保强大合力，确保高考安全顺利举行。

要 闻 速 递

预计今年夏粮市场化购销将较为活跃

小麦面积、单产和产量有望实现“三增”

本报讯 记者付朝欢 实习记者安宁报道 今年是“十四五”开局之年，夏粮收购作为全年粮食收购第一战备受关注。记者从国家粮食和物资储备局获悉，今年夏粮形势总体较好，产量将保持在较高水平，收购准备已基本就绪。

据悉，为做好今年的夏粮收购工作，国家粮食和物资储备局从年初就着手谋划，从3月份起派出多个工作组，赴河北、江苏、安徽、山东、河南、湖北、四川等小麦和早粳稻主产省开展调研。

国家粮食和物资储备局粮食储备司司长秦玉云根据调研情况分析，今年夏粮形势总体较好，今年春耕春播进展较为顺利，如果后期不发生大的自然灾害，夏粮产量将保持在较高水平。

“初步预计，小麦、早粳稻、油菜籽3个品种的旺季收购总量在6000万吨~7000万吨，与常年相比稳中略增。”秦玉云表示，今年国家继续在主产区实行小麦和稻谷最低收购价政策，由于行情较好，多元主体入市收购的积极性较高，预计夏粮市场化购销将较为活跃，启动托市收购的可能性不大。

小麦是我国两大口粮品种之一。2021年小麦市场价格总体呈现“先上涨，后高位弱势运行”的特征。截至目前，2021年政策性小麦交易规则进行了三次调整，对贸易企业和投机资本参与竞拍起到明显抑制作用，5月第一周拍成交率已降至3.56%。

5月下旬新麦即将上市，社会各方面对新麦产量和新麦价格高度关注。“总体看，目前小麦市场供应充足、价格弱势运行；新麦有望丰收，开秤价可能高于上年。”国家粮油信息中心首席分析师王晓辉说。

王晓辉介绍，冬小麦播种面积同比增加300万亩左右，结束了连续4年下降的局面；主产区一、二类苗比例大多超过90%，比上年同期提高5~10个百分点，丰收已有较好基础。新麦收获前只要不出现连续阴雨天气，不发生大范围赤霉病，今年小麦将再获丰收，面积、单产和产量有望实现“三增”。

“我国小麦库存充实、储备充足、供给充裕，可满足市场一年以上消费需求，保供稳市具有坚实的物质基础。”王晓辉表示。