

# 装船出海后废弃物去哪儿了

海南一企业违法向海洋倾倒废弃物被判赔900余万元

□ 刘 硕 刘 邓

海南省海口市海口湾周边,美丽沙附近的一片海域,一度出现了“不美丽”的状况。

本应被转运至指定区域的废弃物,却在装船出海一小会儿之后就离奇消失,这些废弃物去哪儿了?为何群众多次举报无法查实?其中暗藏哪些“猫腻”?

多次举报却“没有发现”

自2018年10月23日起,多名群众10余次拨打海口12345热线,举报有泥运船在美丽沙附近海域倾倒废弃物,使“海水浑浊一片”,还指出了发现倾倒废弃物的具体时间。

接到举报线索后,12345平台将其转至海口市海洋与渔业局处理。该局接到举报线索后赶往现场处理,却没有发现有船舶向海里倾倒废弃物并据此答复平台。

这个结果显然不能让群众满意,举报仍在继续,执法部门

加强调查,回应群众关切。在一份答复记录中,执法人员在美丽沙别墅区西侧海域确实发现有船准备靠码头装填建筑废料,询问后被业主公司告知,这些废料将运至广东省湛江市某地处理,执法人员要求其做好防护措施,不要造成海洋污染。

多次举报,多次“没有发现”,到底咋回事?

海口市秀英区人民检察院永兴海洋检察室的检察官们,通过接入12345信息平台关注到这个情况。一场艰难的真相追踪就此展开。

无人机升空看到了啥

一边是查无此事,另一边群众却举报不断。这说明,倾倒废弃物的行为如果真的存在,其手法必然相当隐蔽,常规的调查取证方法恐怕难有收获。

“分析事发海域环境以及群众举报的情况后,我们决定运用无人机航拍开展调查。”永

兴海洋检察室主任黄展健还原了调查过程。

2018年11月15日起,黄展健和同事们携带无人机等设备来到美丽沙别墅区附近进行走访调查。连续多日,办案人员观察到建筑工地上,大卡车将建筑废料装填入船,运送建筑垃圾的船只也在检察官的视野中一点点远去,直到肉眼难辨,一切看上去都那么合理。

但办案人员还是从这“貌似合理”中发现了端倪:船只运载废弃物后,如果真的运到湛江处理,要很久才能返回,为何没多大一会儿就空船回来了?

怎么拿到证据材料?在一次调查中,办案人员瞅准船只离开码头的时机,迅即启动无人机升空拍摄。随着视野的升高,真相也随之浮出水面。

无人机画面显示:运载废弃物的开底船(一种船底可开合的船只)离开临时码头一海里左右,船上的废弃物就被倾泻入海,船只所经之处在海里

留下了长长的土黄色尾迹,夹杂着一些塑料垃圾漂浮在海面。检察官们通过画面还发现,倾废船并非单独作案,现场有多条开底船接力倾废。

永兴海洋检察室获取这些直接证据后,将线索提交至海口市人民检察院第六检察部。

2018年12月14日,海口市人民检察院与秀英区人民检察院的办案检察官,兵分多路前往事发海域附近,开展联合调查取证。同时将有相关情况反映给海口市海洋与渔业局执法支队并与其一起出海,在海上截获一艘倾倒完建筑垃圾、正返回临时码头的开底船。

废弃物入海难寻踪

违规倾废的真相被揭开。据调查,倾废的海南中汇疏浚工程有限公司(以下简称“中汇公司”)无海洋倾废许可证。该公司声称用船舶将建筑垃圾运至湛江某村用于废旧虾塘退塘还林,但实际并未运到此地,到湛江处置的合同也系伪造。

事实清楚,证据确凿,但一个新的问题摆在眼前:中汇公司到底向海里倒了多少渣土等废弃物?当地海况复杂,渣土等废弃物入海后四散各处难以寻踪,很难像陆地上一样进行测量。

涉事企业负责人辩称,他们只倾倒了1192车建筑垃圾,总量约1.57万立方米。“涉事企业负责人明显撒谎了,想蒙混过关。”第六检察部检察官助理王永飞断定。

真实的废弃物倾倒量该怎么算?办案人员调取了施工作业企业及外运处置等相关流程的单据记录,发现该项目开挖的土石方总量达30万立方米,一部分回填和外运新埠岛非法垃圾堆放点(现已被依法处理),另一部分交中汇公司船运处置。根据回填和外运新埠岛的车次及装载量,可以计算出中汇公司海洋倾废量至少为6.9万立方米,这一数量也与支付的工程款相互印证。最终,6.9万立方米这一数据成为检

察机关对涉事企业提起诉讼的认定数量。

行政处罚怎么“罚到位”

倾废的事实认定后,大家关注的另一个问题就是:怎么罚?罚到了位了吗?

进行调查取证后,海口市海洋与渔业局对中汇公司及公司实际负责人陈某给予各处罚10万元的惩处。

然而,这一行政处罚与企业从工程中获取的巨大收益以及与非法定倾废带来的环境损害相比,显然微乎其微,难以起到震慑作用。检察机关决定通过司法途径从严追究涉事企业责任。

经鉴定,倾倒入海的建筑垃圾中含有镉、汞、镍、铅、铜等有害有毒物质,这些有害有毒物质会进入海洋生物链,破坏海洋生态环境和资源,本案生态环境损害量化共计人民币860万余元。

2019年11月1日,海口市人民检察院在发布公告期满后,向海口海事法院提起了民事公益诉讼。2020年3月26日,法院一审判决中汇公司支付修复费、鉴定费共计人民币907万元。

据办案人员介绍,一审判决后,中汇公司不服,于2020年8月向海南省高级人民法院提出上诉,2020年11月,二审维持原判。目前,此案已经进入执行阶段。

如今,海口美丽沙附近海域重归平静。

无论是向海洋倾倒建筑垃圾或是其他具有高度危险性的废弃物,还是向海里丢弃一个废口罩、废瓶子,都会给海洋带来无尽的伤痛。对破坏海洋环境、危害生态安全的行为,依法严厉打击、严肃追责不能缺位。检察机关创新调查取证方式,坚定守护海洋环境的决心,逐步揭示了违法倾废的真相,对违法者追查到底。这也提醒我们,必须依法用好“法律武器”,让法律真正长出“牙齿”,才能守护好碧海蓝天。



## 天津对保安服务实施信用分级管理

本报讯记者何玲 实习记者

孟佳惠报道 为贯彻落实《天津市社会信用条例》,规范保安服务行业市场秩序,促进行业健康发展,天津市公安局日前出台实施《天津市保安服务行业信用评价管理办法(试行)》(以下简称《管理办法》),进一步完善天津市保安服务行业社会信用体系建设,对保安服务行业实施信用分级分类管理。

《管理办法》适用范围包括,在天津市依法许可设立的保安服务公司、保安培训单位以及在天津市备案的外省市保安服务公司分公司。同时,《管理办法》明确规定了对保安服务行业的评价标准、认定程序、异议处理、结果应用以及监督管理等内容。其中,信用评价采取年度记分制,基础分为1000分,评价等级划分五个等级,评分950分及以上为A级信用优秀企业,评分850分至949分为B级信用良好企业,评分700分至849分为C级信用中等企业,评分600分至699分为D级信用较差企业,评分599分及以下为E级信用差企业。

《管理办法》规定,信用评价结果通过信用信息共享平台发布共享,供政府、企事业单位等有关部门在政府采购、招标投标、资金和项目支持、表彰奖励等工作中查询和依法依规使用。对不同评定等级给予相应的激励和惩戒措施,对A级企业的激励措施包括诚信典型公示、开辟绿色通道、优先列为财政性资金和项目支持选择对象等8项;对B级企业的激励措施包括开辟绿色通道、信用加分、优化检查频次等6项;对C级企业的激励措施包括开辟绿色通道、优化行政监管安排等3项;对D级企业的惩戒措施包括限制新增保安服务项目、信用公示、加大现场执法检查频次等7项;对E级企业的惩戒措施包括撤销荣誉称号、列为重点监管对象等10项。

《管理办法》的出台实施,将进一步提升天津市保安服务行业整体水平,通过以信用为基础的新型监管机制,促进保安从业单位自觉遵守各项法律法规,履行守法诚信义务,助推企业打造“天津保安”过硬品牌,为保障社会稳定和经济发展作出贡献。

要 闻 速 递

## 公安交管推12项便民措施

60周岁以上老年人可由亲友代办网上机动车牌证、驾驶证等业务

本报讯 公安部交管局优化驾驶证考试内容和程序,自2021年6月1日起,小型自动挡汽车科目二考试取消“坡道定点停车和起步”项目,考试由5项减少为4项,更加贴近实际驾车操作要求,减轻考生考试负担。

小型自动挡汽车考试科目三约考间隔时间,由科目一考试合格后30日调整为20日;对增驾大中型货车驾驶证的,科目三约考间隔时间由40日调整为30日,减少群众待考时间。对申请小型汽车异地分科目考试的,申请变更考试地的次数由1次调整为不超过3次。据估算,新措施实施后,每年将惠及新考领驾驶证人员2000多万。

公安部交管局推出“我为群众办实事”公安交管12项便利措施,包括优化驾驶证考试内容和程序等4项简政放权措施,便利老年人办理交管业务等3项定制服务措施,试

点交通事故证据材料网上查阅等5项互联网服务措施,进一步提升交管服务便利性。

据介绍,在缓解城镇老旧小区“停车难”问题上,将充分利用城镇老旧小区周边的道路资源,选择具备条件的支路,允许居民在夜间、周末、法定节假日等基本停车需求较大的时段临时停车;便利老年人享受交管服务,60周岁以上老年人可使用亲友的“交管12123”App账号,由亲友代办网上机动车牌证、驾驶证等业务,提升老年人享受智能化服务便捷性。该措施将惠及2000多万驾驶人。

此次推出进一步便利货车进城通行措施,各地公安交管部门将全面排查全城24小时禁止货车通行的“一刀切”式政策。对公安机关或者公安交管部门制定的禁行政策,一律进行清理调整;对城市人民政府或者部门联合制定的禁行政策,公安交管部门将提出建议积极推动予以优化。(刘奕潼)

## 广东出台办法促灵活就业人员参保

保费由个人缴纳,缴费比例为20%

本报讯 为更好适应新业态经济发展要求,回应灵活就业人员特别是新业态从业人员参加企业职工基本养老保险的诉求,广东省出台了灵活就业人员参加企业职工基本养老保险办法。

办法全面取消了灵活就业人员户籍参保门槛。取消了外省籍和本省跨市流动的灵活就业人员在就业地参加企业职工养老保险的参保年限等限制条件,便于异地户籍灵活就业人员参保。

根据规定,灵活就业人员可自愿参加基本养老保险,由个人缴纳基本养老保险费。广东省当前一至四类片区的缴费基数下限分别为3803元、

3376元、3126元、2924元,灵活就业人员缴费比例为20%。

此外,办法还推动港澳灵活就业人员参保缴费。广东省人力资源和社会保障厅党组成员、广东省社会保险基金管理局局长阙广长说,新业态经济迅速发展,灵活就业人员特别是依托电子商务、网络约车、网络送餐、快递物流等新业态平台就业的新型就业形态从业人员越来越多,维护好其养老保障权益,对促进新业态经济乃至整个经济社会高质量发展,具有十分重要的意义。办法明确,港澳居民可凭居住证或就业登记证明办理参保,这将进一步提高港澳灵活就业人员参保的便利性。(黄浩苑)



## 南京至蒂尔堡中欧班列首发开行

5月10日,江苏南京至荷兰蒂尔堡中欧班列从南京尧化门货场首发开行。班列满载液晶显示屏、工业机械配件、纺织服饰等100个标箱货物,将经由新疆阿拉山口出境,途经哈萨克斯坦、俄罗斯、白俄罗斯等国后抵达荷兰蒂尔堡市,全程用时18天左右。

新华社记者 季春鹏 摄

# 发挥党建“联动力” 引领乡村全面振兴

陕西安康开展城乡、村村、村企支部结对和区域“支部联建”,打通地域、行政、行业限制,解决基层党组织能力参差不齐、地区发展差异大问题

□ 薛 天

陕西省安康市地处秦巴山区腹地,曾属秦巴连片特困地区。近年来,安康探索基层党建引领作用,发挥党建“联动力”,以“支部联建、产业联盟、资源联享”为抓手,巩固脱贫成果,探索乡村振兴路径,取得可喜成果。

“支部联建” 打破发展“区域限制”

按照“大联小、强联弱、川联山、近联远”的思路,安康以城乡、村村、村企等方式进行支部结对或区域“支部联建”,打通地域、行政、行业限制,解决基层党组织能力参差不齐、地区发展差异较大的问题。

汉阴县涧池镇马鞍桥村是典型的山区村,人口少、党员老龄化严重。于是,镇里发展较好的西坝村和马鞍桥村实行“支部联建”。“以党建为指引,

干部、党员带头搞产业。两村资源共享,山上的村子搞种植养殖农业,路边的村子搞商贸流通,合作项目盈利,两村百姓共享实惠。”西坝村党支部书记赵刚强说。

白河县发展茶叶产业,横跨7个镇17个村,为了“聚能人、促增收”,当地把党总支设在产业协会,下辖各村支部和经营主体支部;平利县城关镇药妇沟村党支部与社区工厂党支部、电商协会党支部等联合组建药妇沟社区支部联盟,发挥各自优势、开展联建活动,带领当地产业协同发展。

“产业联盟” 助力农业发展“上台阶”

如何解决当地农业发展长期面临的“小低散”问题?“由各级组织部门带头推进建设‘产业联盟’,实现产业同质联营、异业联动、龙头联带,建立农业

产业全链条,逐步打造优势产业集群。”汉阴县委组织部部长向诗兵介绍说。

富硒农业是安康的主导产业之一,过去单兵作战的各类产品,现在已被整合成了“集团军”。为了更好地解决渠道、仓储、物流等核心问题,仅安康市汉滨区就发展出5大农产品产业联盟,吸收各类成员130余家。汉滨区供销社统一对接周边城市的各大商超,农产品可以精准面向市场需求投放;统一调配的冷链仓储物流系统,也节省了合作社、企业的运行成本。

目前,安康已建成217个“产业联盟”原料基地、92个加工车间,高水平开发茶叶、魔芋等特色同质产业,助力地方农业快速发展。2020年安康全市农业总产值达282.08亿元,实现农业增加值162.88亿元,农村居民人均可支配收入达到11,288元。

“资源联享” 助推群众共同富裕

安康地处山区,受制于交通条件,各地发展不均衡,各类资源的自由流动无法匹配地方需求。“为此,我们以联建主体党组织为‘中枢’,以联建对象党组织为‘节点’,让资源配置实现由散到聚。”安康市委常委、组织部部长黄戈说。

运用农村集体产权制度改革成果,安康加快对分属联建各方、市场主体之间的土地、林地、资金、项目、信息、技术等资源实行优化配置,鼓励以租赁、联营、参股等方式提高资源综合利用效益,以更多惠及集体经济成员。目前,安康667个联建村党组织均建立了股份化、协

作化、多元化利益共享模式,让群众共同富裕有可靠支撑和持续红利。

在汉滨区建民街道办忠诚村,由村党支部带领村集体合作社,用土地流转、入股参与等方式,吸纳周边12个合作社和公司组成的蔬菜产业化联合体,生产区域涉及8个镇办4100余亩耕地,不仅让10,300名群众人均年增收800元,还带动10个村集体经济累计增收超过1000万元。

黄戈表示:“安康市将不断拓展深化‘三联’工作机制的内涵,以支部‘联建’为核心,不断优化基层组织设置、优化产业组织形式、优化资源配置方式,让党的力量始终挺立在实施乡村振兴战略最前沿,保障引领乡村全面振兴。”

