

筑牢基层组织堡垒 高质量推进乡村振兴

——贵州双龙航空港经济区小碧乡抓党建促乡村振兴纪实

□ 汪志华 曾 平

“又分红咯，赶快过来领钱！”近日，贵州双龙航空港经济区小碧乡黄泥甫村村委会热闹非凡，村民们手里拿着年终分红的银行卡，笑得合不拢嘴，一些村民还不停打电话催促亲友赶紧过来分红。这是黄泥甫村农村集体产权制度改革后的第二次年终分红。

据了解，为推进城乡“三变”改革，小碧乡以农村集体产权制度改革为契机，强化集体“三资”监管。同时，以资源变资金、资金变股金、村民变股东为抓手，壮大村级集体经济，促进村民增收致富，夯实党的执政基础。

城乡“三变”分红忙

2020年，小碧乡全面完成农村集体产权制度改革工作，16个村挂牌成立股份经济合作社，并以党建引领村集体经济发展，通过购买写字楼、商铺、入股公司、建设加油站等投资方式增加集体收入。2020年底，黄泥甫、黄泥哨、猫洞、云关、柏杨、下坝等6个村的村民均分到了数额不等的年终红利，村民生活得更加自信、更加体面、更加幸福。

例如，黄泥甫村党支部始终围绕村级集体经济增收、人民

群众福祉增进“两增”目标，充分利用整村搬迁后集体资金优势，通过购买写字楼、商铺进行物业租赁的投资收益以及入股公司收益、存款收益等壮大村集体经济。

2020年，黄泥甫村集体纯收入600余万元，缴纳村民养老保险、医疗保险和年内退役军人、困难群众慰问金、优秀大学生奖励金等各种福利及村集体日常开支后结余360余万元，303户1102名村民人均分红3340元。

“小碧乡地处贵阳市城郊接合部，如果不是整村搬迁、不是党的政策好，不要说村民分红，连村集体的日常开支都困难。”黄泥甫村党支部书记马振才感叹道。

全面征拆换新颜

近年来，小碧乡坚持抓党建促乡村振兴，注重把党建优势转化成乡村振兴优势，把组织资源转化为发展资源。目前，全乡16个行政村中的15个村都进行了整村搬迁，约6383户27,628人，占全乡人口的93.7%；其中，95%住进了高楼林立的安置小区和城市社区，村集体资产或资金均过亿元。

2015年前，小碧乡纯属农

业乡，乡域各行政村均为“空壳村”，其中大地村和马寨村还是贵阳市的贫困村。2015年8月，按照贵州双龙航空港经济区发展规划，小碧乡除大地村外全部进行整村搬迁，1年内全面完成。

针对房屋土地补偿资金兑现流程比较复杂影响房屋拆除率、重点项目建设用地紧急等问题，小碧乡乡村两级党组织敢干担当，多方筹措资金2亿余元先行垫付兑现，使房屋拆除、重点项目用地等问题得到及时有效解决。16个党员突击队队员带头签约、搬家、拆除，帮助协调、解决征拆中的各种矛盾，充分发挥了党员的先锋模范作用。水坝村老党员杨士发说：“党员就是要走在征拆工作的前面，带好头。就算不为自己，也要为下一代有个舒适的居住环境出点力。”

“征拆面积达300多万平方米，用1年时间完成，这是小碧乡以往从未遇到过的任务，但全乡党员干部守初心、担使命，工作任劳任怨、苦干实干，最终向上级党组织交上了满意的答卷。”小碧乡党委副书记、乡长尹维海说。

蜕变帮扶共发展

为使安置小区居住环境提

质升级，小碧乡以“宜居和谐善治·多彩空港新村”党建示范带创建工作为契机，乡村两级党组织投入资金1000余万元打造东客站安置小区的民心亭、大地村民族文化广场和兴龙苑、云关坡等老旧小区的外部环境。

如今，安置小区内欢歌笑语，村民三五成群地在民心亭、广场内畅谈党的恩情。“党的十八大以来，小碧乡快速从农村蜕变为城市，我们要感谢共产党！”小碧乡村民汪发先说。

2019年5月，按照贵州省委组织部的安排部署，小碧乡结对帮扶贵州省黔南州麻江县坝芒乡。小碧乡党委多次到坝芒乡实地调研，在深入了解致贫原因后，先后投入300余万元帮助坝芒乡岔址、猫头两个深度贫困村发展生态养鸡、生态养鱼、生态养蜂等特色产业，并帮助产品促销。当年，通过这些帮扶项目，坝芒乡建档立卡贫困户分到1000元~2000元红利。

2020年，小碧乡又投入资金126.4万元帮助坝芒乡发展林下经济、油料加工厂建设和产业结构调整，着力推进坝芒乡脱贫巩固成果与乡村振兴有效衔接。

“既然要帮扶，我们就真心实意地帮扶，怀揣对党的忠诚、对贫困地区的深情厚谊，以切

实可行的措施助力打赢脱贫攻坚战。”小碧乡党委副书记潘贵坤说。

接续推进谱新篇

为筑牢基层组织堡垒，高质量推进乡村振兴，小碧乡把村民的行为规范与村集体的福利挂钩，把严禁越级上访、闹访、集众上访以及移风易俗、遵法守法等写入村规民约。

“‘基层强则国家强，基层安则天下安。’要高质量推进乡村振兴，建强组织是有力保障。只有这样，才能实实在在发挥好党组织的战斗堡垒作用、党员的先锋模范作用，才能让‘组织振兴’成为乡村振兴‘红色引擎’。”小碧乡党委书记陈涛说。

据了解，为建强村“两委”班子，小碧乡党委与贵州双龙航空港经济区党工委政治部联合成立了2个工作专班深入各村进行访谈、座谈，切实为村“两委”换届打好基础。同时，小碧乡正在着力推进信息化、科技化、智能化“三化”赋能的“智慧小区”行动计划，积极构建自治、法治、德治相结合的新时代乡村治理体系，全力打造平安小碧、绿色小碧、智慧小碧、善治小碧、幸福小碧的乡村样板，以高水平基层治理推动乡村振兴。

图说新闻

“归园田居”里的乡村振兴梦

42岁的张书豪3年前放弃高薪工作，和几名志同道合的伙伴来到甘肃省天水市牡丹镇的一个小山村，过上了“晨兴理荒秽，带月荷锄归”的生活。

3年时间，张书豪和他所在的天水兴华荣生态农业发展有限公司流转了6200余亩撂荒地，种梯田、修大棚、建水库，过去“草比人都高”的撂荒地如今种上了丹参、大黄、杜仲等中药材，山楂林、樱桃园、草莓大棚点缀田野间。

张书豪还带动当地村民散养鸡鸭鹅，并吸纳周边5个村子的700多名村民实现“家门口”就业，过去看天吃饭的粗放农业逐渐被精细化、机械化的现代农业取代。

“除了在田间地头，就是在培训学习，每天都在抢时间、赶时间”，可张书豪并不觉得累，“每天我们都能看到村民脸上的笑容，我们见证着这里的改变，也参与着这里的改变，这是最有幸福感的事情。”

图为张书豪(左)和同事在仓库内整理辣椒。

新华社记者 陈斌 摄

推动基层党建与基层社会治理深度融合

——关于福建“圆梦村”试点建设情况的调研报告

□ 张伟利 林国华

组织振兴是乡村振兴的根本保证，是新时代党领导农业农村工作的重大任务之一。近日，通过对福建省“圆梦村”试点村——南平市建阳区水南村、武夷山市西郊村和大渚村等3个村调研发现，“圆梦村”建设通过强化党建引领、深化“六要”群众工作法，以机制建设规范村级管理、以村民参与促进乡村治理、以组织振兴推动全面振兴，推动基层党建与基层社会治理深度融合，打造具有示范带动作用、可复制可推广的乡村振兴战略实施示范点。

建强村级党组织。基层党组织是实施乡村振兴战略的“主心骨”，一个坚强有力的党组织和带头人对于一个村的发展至关重要。“圆梦村”建设强调选准党组织的“领头雁”，注重从农村致富带头人、农民专业合作组织负责人、外出务工经商返乡人员等“新农人”中发展党员和

推选党小组、村党支部干部，发挥党小组在联系群众、服务群众方面的作用，增强基层党组织的组织力、执行力和凝聚力。积极推行南平“四联四促”工作机制，开展“百个支部联百村”活动，导入优质党建资源，选派各级机关干部到村任职第一书记，为“圆梦村”建设提供有力保障。例如，水南村与南平市委办第五党支部、南平市检察院第四支部以及区财政局和区农村信用联合社、中国建筑第四工程局等单位开展结对共建，实施“建本文创园”项目，培育“乡村创意经济”，创建市“红星村党组织”，被授予“全市党员教育培训示范基地”等称号。

创新集体经济组织。农村集体经济的发展壮大，为农村基层组织正常运转提供更加坚实物质保障。“圆梦村”建立了“党支部+合作社联社+专业合作社+产业”模式，促进特色产业发展。同时，深化农村产权制度改革，成立村集体股份经济合作

社，运用土地租赁、独立经营、入股经营、流转经营等模式，清理农闲闲置土地、宅基地，把资源变资产，增加村民财产性收入。例如，西郊村成立村股份经济合作社，把属于村集体所有的山、水、林、田、湖、草等资源纳入股份经济合作社，聘请评估公司对这些资产进行评估作价，茶山按每亩8000元~10,000元、林地按每亩15元~30元、部分村道机耕道等按照每亩300元~600元不等价格入股，以农村集体资产存量激活集体经济发展的增量，切实提高集体资产使用效益，在盘活集体资产的同时，实现了村集体经济增收。

建立承接要素导入组织。发挥“圆梦村”干事会的引导协调作用，推动资金、人才、技术等要素高位嫁接，为乡村振兴注入新活力，促成各方互利共赢。发挥科技特派员机制优势，在“圆梦村”成立“科技特派员工作站”，建设“圆梦大学堂”和“田间大学生课堂”，对接福建农科

院、福建农林大学和人大学的专家，到田间地头指导举办培训班或者指导，并引导大学开展社会实践，建设成为农业实践基地、科技示范基地和农民知识学堂，促进农户实现观念更新、知识更新和技术更新。推动“信用村”建设，在“圆梦村”建设金融服务站，选派信贷员担任“农村金融助理”，对接农业银行、邮储银行、农商银行、农信社等进行金融服务，对“圆梦村”实施的项目和农民合作社给予金融支持。在“圆梦村”设立流通服务点和流通助理，开展村级供销社基层社创建，建设乡村农产品交易展销中心和镇级农产品电商运营平台，积极引入超市经营企业，主要农产品销售到福州、上海以及武夷山本地的商超。

健全村民自治组织。以农村参与为主体，实现自治社会组织创新，推动基层治理与社会调节、居民自治良性互动。在市、区两级司法局的指导下，探索推

行以党建+“三治”（自治、法治、德治）+“三平台”（综合管理、道德评判、法律服务）为内核的“1335”新型乡村治理模式，打造网格化服务管理体系。遴选村中文化高、明事理、有威望的村民25人组建成立“百姓评议团”，在村首席调解员的牵头带领下，通过入户上门评议的方式，直接参与村民与村民之间、村民与村集体之间的重大问题、疑难矛盾、争议纠纷及一些历史遗留问题的调解。建设“美德银行”，参照银行运行模式，细化村民美德标准和具体行为评分细则，采取“申报—核查—公示—兑现—报账”“五步工作法”进行评审，实行积分管理制度，获得积分可以兑换物品。成立“圆梦村”老人协会、巾帼志愿服务队、青年突击队、乡贤理事会等组织，形成点对点、点对面互动模式，积极参与到乡村事业的建设中，起到动员、参与、监督的作用。

（作者单位：福建省农业科学院）

新闻链接

山西集中部署乡村振兴

促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足

本报讯 记者孔社报道

日前，山西省委、省政府连续印发《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施方案》《关于巩固拓展脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴的实施方案》《关于支持农业高质量发展推进乡村产业振兴若干政策措施》“三个重要政策文件”，全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化进行集中部署。

据介绍，“三个重要政策文件”以加快农业农村现代化为总目标，以全面推进乡村振兴为总抓手，以农民增收为中心任务，以坚决守住不发生规模性返贫为底线要求，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，力争实现与全国现代化进程同步，打造全国有机旱作农业特色品牌、北方现代农业发展创新高地。

“‘三个重要政策文件’具有一个贯穿始终的主线和脉络。”山西省委农办主任，山西省农业农村厅党组书记、厅长刘志杰在接受记者采访时表示，山西省委紧扣“十四五”转型出雏型总体要求，系统谋划、全域架构“三农”发展新格局。“三个重要政策文件”立足当前，突出年度性、时效性，是部署落实今年任务的“施工图”；同时，着眼长远，突出战略性、方向性，明确“十四五”工作思路和重点举措，也是管5年的“任务书”。

针对“三农”领域重点工

作，统筹发展和安全两件大事。全面提升稳粮保供能力，压实粮食生产责任，稳定播种面积，提高单产水平。贯彻执行最严格耕地保护制度，遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，坚决守住5757万亩耕地红线。聚力打好种业翻身仗，打造北方种业研发和供应基地。

统筹产业发展和生态功能两大布局，坚定实施农业“特”“优”战略。在产业发展布局上，做实做强三大战略五大平台，做优做大农产品精深加工十大产业集群，创新创建一批现代农业产业园区。在生态功能布局上，聚焦提质提升“两山七河一流域”生态功能，实施好黄河流域生态保护和高质量发展规划，努力把区位优势转化为发展优势，把资源优势转化为经济优势。

统筹推进巩固拓展脱贫成果和乡村振兴有效衔接。将全省117个县（市、区）划分为乡村振兴重点帮扶县、整体推进县、先行示范县，统筹政策支持、资金项目和成效考核。

“脱贫攻坚取得全面胜利后，‘三农’工作进入全面推进乡村振兴的新发展阶段，这是工作重心的历史性转移，也是新的使命和任务。”山西省委书记楼阳生强调，要全面贯彻中央精神，坚持重大原则，把握政策要求，构建与“转型出雏型”相适应的“三农”发展新格局。

荒地变沃土 农民得实惠

湖南嘉禾县开展耕地抛荒治理，加强粮食生产

本报讯 “如果不是你们帮我把土地进行了翻耕，我这5亩地就彻底废了，现在荒地妥妥变成了‘宝地’！”近日，湖南省嘉禾县广发镇马峰村村民李水德在村委会领取750元土地流转费后，激动难掩。

原来，此前李水德身体抱恙，且土地离村里较远，这5亩地一直处于荒废状态。今年3月，广发镇驻村干部对马峰村荒地情况进行统计，了解到李水德的情况，便和村干部一起想办法帮他把地翻耕好。同时，帮他联系了蓝莓种植公司，按照每亩旱地150元的流转费把地流转出去，既解决了土地荒废问题，又增加了李水德的收入。

“通过治理，今年全镇可增加水田面积2000余亩、旱土1900余亩。”广发镇党委书记雷艳兵介绍，为全面落实加强粮食生产严禁耕地抛荒的工作要求，广发镇研究制定专项方案，对全镇抛荒土地逐块提出针对性治理措施。截至4月15日，广发镇原有的3900余亩荒地已全面完成翻耕治理工作。

近年来，嘉禾县始终把“三农”工作作为县委、县政府重中之重工作来抓。今年初，嘉禾县在去年的政策基础上，完善出台《嘉禾县2021年粮食生产及耕地抛荒治理工作实施方案》，整合全县农业相关专项资金452万元，重点支持集中育秧、双季稻绿色高产示范创建、优质稻基地建设等

工作。按照“不让一块耕地抛荒”的目标，嘉禾县财政按300元/亩的标准给予抛荒地复垦补贴，由乡镇督促村组在20天内完成抛荒地翻耕。土地翻耕后，按照“应插尽插（早稻）、应种尽种（早粮）”的原则，全部完成粮食种植。

“去年嘉禾县向上级争取了1.96万亩高标准农田建设项目，建设资金3136万元。”嘉禾县委副书记周小阳介绍，根据“填平补齐、避免重复建设”的原则，资金重点安排在优势农产品聚集区、水稻功能区和油菜功能区“两区”、永久基本农田保护区以及干部群众积极性高、筹资投资能力强、工作基础好的地点开展高标准农田建设，按灌区和流域统筹规划，以行政村为基本单元，集中连片，规模开发，整体推进。

同时，嘉禾县财政投入面上资金208万元，做好泮头水库、盘江水库等灌区主干渠维修治理工作，确保早、中、晚稻的灌溉；计划投入资金248万元，进一步解决泮头水库灌区东干渠袁家段至龙潭段及右干渠石桥段21公里渠道淤淤护砌维修，恢复泮头水库灌区石桥镇、袁家镇、龙潭镇农田灌溉面积1.6万余亩，新增烤烟种植面积4000余亩。截至4月15日，嘉禾县各乡镇均完成了抛荒治理任务，为今年落实粮食播种面积31.2万亩打下坚实基础。

（邢成敏 邓和明 黄舒涵）