

# 北京：以首善标准推进高质量发展

作为全国第一个减量发展的城市，在人口、建设用地、建筑规模“三减量”的同时，全员劳动生产率从2015年的21.2万元提高到28万元以上

□ 李斌 关桂峰 陈旭

百年征程风云激荡，一颗初心历久弥坚。

党的十八大以来，首都北京以创新、协调、绿色、开放、共享为“五色”精心“着色”，以首善标准推进高质量发展，绘就改革发展成果更多更公平惠及全体人民的精彩篇章。

## 创新驱动高质量发展

北京亦庄，开放道路上，不时可见头顶“锅盖头”的汽车变道、左转、避让行人……

开放自动驾驶汽车高速测试、允许无人配送车获取路权上路运营、支持智能网联汽车异地测试结果互认……自去年9月设立高级别自动驾驶示范区后，今年4月，国内首个智能网联政策先行区又在北京经济技术开发区落地。

“这将使自动驾驶出租车商用、高级别自动驾驶功能汽车量产更快进入百姓生活。”中国互联网协会车联网工作委员会秘书长孙驰天说。

快速发展的自动驾驶产业，是北京深入实施创新驱动发展战略、推动经济高质量发展的缩影。

作为全国第一个减量发展的城市，北京以疏解非首都功能为“牛鼻子”推进京津冀协同发展，在人口、建设用地、建筑规模“三减量”的同时，全员劳动生产率从2015年的21.2万元提高到28万元以上，高质量发展迈出坚实步伐。

以数字化引领高精尖产业发展，数字经济占比达38%，居全国前列；在量子、脑科学等领域建立新型研发机构……北京正加快建设国际科技创新中心。

2021年一季度的最新统计数据，北京经济呈现稳定恢复态势，新一代信息技术和医药健康产业“双引擎”助推规模以上工业增加值大增40.9%，比2019年同期增长20.2%，两年平均增长9.6%。

以开放促改革促发展，北

京抓住建设国家服务业扩大开放综合示范区和中国(北京)自由贸易试验区重大机遇，仅仅半年时间，“两区”建设251项开放改革举措已有过半落地，形成30余项全国首创或首批突破性政策及项目；首都国际机场、大兴国际机场“双综保区”格局加速形成；国际人才社区、国际学校、国际医院建设将让各类人才人才无旁骛……

## 绿色发展促天蓝山绿水清

群明湖畔，形如“水晶鞋”的滑雪大跳台从湖面升入半空，4座高炉遗址矗立一旁……首钢园，这个见证中国钢铁工业百年发展变迁历史的园区，正借北京冬奥会筹办东风迈入转型发展“快车道”。

“绿色发展引领，100万平方米工业遗存反倒成了发展优势。”北京市石景山区副区长周西松说。

小处修口袋公园，大处建城市“绿心”，绿色成为北京发展的亮丽底色。

大运河畔，城市绿心森林公园内，一到周末，不少市民来这里休闲赏绿。

“以前这里是东方化工厂，每次经过都能闻到一股刺鼻的异味，现在是一步一景、四季有景！”作为“老通州”，摄影爱好者郭建华用镜头记录了家乡的变化。

森林覆盖率44.4%，劣V类水体断面全面消除，细颗粒物年度浓度累计下降53%，大气污染防治经验被联合国环境署纳入“实践案例”……首都绿色发展之路越走越宽。

燕山巍巍，碧波荡漾。一汪碧水——密云水库“滋润”首都数十载……

为保护生态，库区周围采取了退耕还湖、禽畜禁养、水库封闭管理等一系列措施。劳动力闲置、禽畜禁养、收入来源单一成了阻碍当地老百姓致富的难题。

生态保护得当，生计更不能落下。水源保护措施实施以来，密云区5030名农村地区实

现劳动力跨区就业，3000名就业困难人员家门口上岗，零就业家庭动态持续保持为零。北京市人社局有关负责人介绍，针对北京生态涵养区劳动力就业难点问题，北京开发城市公共服务类岗位，对接岗位需求，给予岗位补贴，让农民进了城、留得住。

“每月到手7000元，还有‘五险’！”北京市海淀区环境卫生服务中心驾驶员段青松的老家在密云区不老屯镇白土沟村，他说，10多名老乡进了城，除了当环卫工人，还有的做园林绿化、辅警、后勤工作。

## 共享发展增民生福祉

人均地区生产总值约2.4万美元，发达经济体中等水平；居民人均可支配收入增至6.9万元；人均期望寿命提高到82.43岁……北京已率先建成城乡统一、覆盖全民的社会保障体系，教育、医疗、养老、文化等公共服务水平全国领先。

最近5年，北京完成3200

多个村庄环境整治，城乡协调发展进一步得到促进。

在北京市通州区永乐店镇老槐庄村，村口垃圾坑经过改造变身变成蘑菇主题公园。村民苏学军是10多年的“蘑菇专业户”，他说，没想到蘑菇也能成文化，还能帮助人们享受生活、享受环境。

在北京，60岁以上人口已达370余万人。建设国际一流的和谐宜居之都，对老龄人口来说，首先出行得方便。

小电梯里藏着大民生。面对群众期盼，北京“提速”老旧小区加装电梯工作。截至今年初，已开展433个老旧小区综合整治，累计加装1843部电梯。

加装电梯，只是北京持续改善民生的缩影：“十三五”期间，实施医药分开、医联体综合改革，居民医药负担进一步减轻；大幅增加学前教育投入、新增学位23万个，新建改建扩建中小学126所；社区养老服务驿站从无到有累计建成运营

1000余家；不断增加保障性住房有效供给，建设筹集各类政策性用房41.4万套；整合各类救助政策，低保标准提高到月人均1170元……

全面小康，一个都不能少。

过去5年，北京坚决落实中央交予的扶贫协作任务，助力受援地区73个贫困旗县全部摘帽，200余万贫困人口全部脱贫，同时全力做好本市低收入农户帮扶，现行标准下低收入农户家庭人均可支配收入超过标准线、低收入村全面消除。

展望未来，北京一系列承诺掷地有声：“十四五”时期，北京将更加突出创新发展、京津冀协同发展、开放发展、绿色发展、以人民为中心的发展、安全发展，努力实现首都功能明显提升，京津冀协同发展水平明显提升，经济发展质量效益明显提升，生态文明明显提升，民生福祉明显提升，首都治理体系和治理能力现代化水平明显提升。



“四点半课堂”助学生健康快乐成长

今年3月以来，河北邢台经济开发区在辖区内40多所小学开展课后延时服务，依托校园特色社团组织学生参加作业辅导、特色体育、音乐、绘画等丰富多彩的活动，缓解学生放学后无人看管问题，深受学生及家长欢迎。图为思源实验学校学生下午放学后在老师的指导下学习棒球。

新华社记者 牟宇 摄



## 短视频侵权盗版行为 将面临更严厉打击

本报讯 记者何玲报道 根据国家电影局官网消息，近日，针对部分影视行业协会、影视公司和演员等倡议的抵制短视频侵权问题，国家电影局相关负责人表示，保护电影版权是维护电影产业健康良性发展、激发创新创作活力、推动电影高质量发展的重要基础。国家电影局一贯高度重视电影版权保护工作，近年来会同公安、版权等部门，持续打击电影盗录、盗播等违法犯罪行为，将影视作品纳入版权保护预警名单，推动各类网络服务商采取有效措施，提前防范、及时处理侵权盗版行为。

国家电影局表示，将认真贯彻落实中央关于全面加强知识产权保护的安排部署，针对当前比较突出的“XX分钟看电影”等短视频侵权盗版问题，配合国家版权局继续加大对短视频侵犯电影版权行为的打击

力度，坚决整治短视频平台及自媒体、公众账号生产运营者未经授权复制、剪辑、传播他人电影作品的侵权行为，积极保护广大电影版权权利人的合法权益。

同时，支持电影著作权集体管理组织自身建设，依法开展电影作品著作权集体管理，鼓励与院线电影版权保护联盟等共同开展电影版权维权，一方面维护电影版权权利人的合法权利，一方面便利使用人合法使用。

国家电影局倡导各网络平台及自媒体、公众账号生产运营者，积极履行版权保护法律义务，合法使用电影版权，未经授权不得复制、剪辑、传播他人电影作品，加强自查和清理，提升电影版权投诉处理实效，更好地发挥短视频在电影宣传、评论、研究等方面的积极作用。

## 要闻速递

### 广州推行律师身份“一码通行”

本报讯 广州市律师协会近日宣布，广州将推行律师身份“一码通行”等数据交互，加强与司法机关、政府部门、仲裁机构的沟通合作，逐步推动律师身份识别、线上阅卷卷宗认证等信息化系统互接、互认、互传等工作。

《广州律师行业发展规划(2021-2025)》明确广州将发展智慧行业，增强行业服务效能。广州律师行业将构建“4401”律师行业信息化体系，围绕网站、律兴App、智能机器人、无人收取终端“4个主要终端”，完善律师行业党建工作、协会管理、会员服务、法治协同“4个核心平台”；逐步实现服务“0”跑腿；实现科技赋能“1个重要目标”，用信息化技术全面提升行业服务与管理整体效能，打造全国领先的综

合性线上律师服务平台。推进“智慧律所”建设，加强律师事务所党建工作、行政管理、业务办理信息系统建设，推动案件档案电子化建设，探索形成广州律师案件管理数据电子化标准。

广州市律师协会会长黄山介绍，广州律师行业还将强化涉外法律人才储备和培育以及涉外业务的交流，出台有关措施支持港澳律师到广州执业，积极开展律师事务所聘请外籍律师担任法律顾问试点工作。此外，还将建立区域律师业务协作新机制，通过构建联盟、建立分所等多种方式切实推进广州与港澳律师合作与交流，鼓励广州律师主动参与国际律师组织的活动并积极发挥作用。

(杨淑馨)

## 《1版

在建立生态产品价值评价机制方面，针对生态产品价值实现的不同路径，探索构建行政区域单元生态产品总值和特定地域单元生态产品价值的两套评价体系；建立价值核算的方法论，逐步建立起一套规范的生态产品价值核算办法；推进生态产品价值核算结果在政府决策和绩效考核评价中的应用，以核算结果作为生态保护补偿、生态环境损害赔偿等依据。

在健全生态产品经营开发机制方面，推进生态产品供需精准对接，搭建资源方与投资方、供给方与需求方之间的桥梁；鼓励各地深化探索多样化的生态产品价值实现模式；促进生态产品价值增值，构建具有中国特色的生态产品认证标准体系，鼓励将生态环境保护修复与生态产品经营开发权益挂钩；推动生态资源权益交易。

在健全生态产品保护补偿机制方面，完善纵向生态保护补偿制度，鼓励地方在合法合规的前提下，统筹生态环境领域转移支付资金，通过设立市场化产业发展基金等方式，支持基于生态环境系统性保护修

复的生态产品价值实现工程建设和；建立横向生态保护补偿机制，开展区域间横向生态保护补偿；健全生态环境损害赔偿制度，推进生态环境损害成本内部化，加强生态环境修复与损害赔偿的执行监督。

在健全生态产品价值实现保障机制方面，探索将生态产品总值指标纳入地区高质量发展综合绩效评价范畴，重点考核生态产品供给能力、环境质量提升、生态保护成效等方面指标；构建“生态环境守护者受益、使用者付费、损害者赔偿”的利益导向机制，充分发挥环境税、资源税的利益引导作用；加大绿色金融支持力度，创新绿色金融产品，依法依规开展使用权抵押、产品订单抵押等绿色信贷业务，探索“生态资产权益抵押+项目贷”模式。

在建立生态产品价值实现推进机制方面，加强组织领导、推进试点示范、强化智力支撑、推动督促落实，建立完善各方面保障措施，形成整体工作合力，及时解决推进过程中出现的重点、难点问题，确保各项工作落地见效。

# “三包”管理模式搭起群众与党员之间桥梁

——解读西藏色果拉村从后进到模范的发展密码

□ 薛文献 王泽昊

坐落在雅鲁藏布江畔的色果拉村掩映在一片绿树之中，颇具诗情画意。漫步村庄，宽敞笔直的水泥路通到家家户户门口，干净整洁的藏式新居沿村道镶嵌其中，目及之处皆焕发着生机。

而将时光倒回至10年前，这个村居优美的模范村曾是林芝市巴宜区米瑞乡的后进村——“环境差、松散弱、百姓穷”。

“以前我们村是附近有名的贫困村，人均年收入仅5000多元，而且村居环境脏乱差，乡里人一提到色果拉就皱眉头。”色果拉村党支部书记乔次仁说。

作为土生土长的色果拉村人，乔次仁深知村子发展不起来的原因：基层党组织涣散，村民凝聚力不强，缺乏致富增收门路。

2008年，乔次仁进村“两委”班子。在村民眼里，乔次仁是个能人，为人正直，做事有原

则。他当过教师，后来做生意在外面闯荡，有魄力，有头脑，在群众中颇有威望。2014年，乔次仁被推选为村党支部书记。

穷则变，变则通。“色果拉村毗邻雅江和318国道，拥有良好的区位优势，发展不起来是不应该的。”乔次仁决心先从党建抓起，以党员为“点”带动全村的“面”，强化党支部的引领作用。

2013年，色果拉村结合全村家家有党员的实际，创新实施“支部包党小组、党小组包党员、党员包群众”的“三包”管理模式，全村38名党员根据个人特长，自觉认领政策法规宣传岗、民事纠纷调解岗、环境卫生监督岗等岗位，搭起了群众与党员之间的桥梁。

“按照政治理论学习、日常工作考勤和先锋模范带头等模块的实际表现，我们会按季度对每位党员进行打分评比，表现优异者给予荣誉奖励，排名靠后者组织要进行谈话教育。”乔次仁说。

走进色果拉村党群服务中心一楼大厅，挂在墙上的一块硕大的“党员考核评分表牌”十分醒目，这上面清晰地登记着全村38名党员的考核积分。“像这样精细化管理党员群众，并一以贯之严格落实的，在米瑞乡，甚至在林芝市，色果拉村都是独一个。”米瑞乡党委书记格桑旺堆说。

久久为功抓党建，换来的是党员群众拧成一股绳，团结一心谋发展。现年61岁的老党员米玛，去年主动把自家的6亩地用作全村的打麦场。这块地之前一直是流转地，一年租金就有6000多元，米玛的这一举动受到村民啧啧称赞。

“我家的这块地位置好，大家来打麦也都比较方便。作为老党员我要做好表率，要把集体利益考虑在前。”米玛说。

党组织有了凝聚力，集体经济也兴旺了起来。近年来，色果拉村依靠发展藏鸡、绵羊、生猪养殖、核桃、苹果种植等集体经济，百姓不仅有了稳定的

收入来源，村里的贫困户也搭上了发展快车，实现脱贫摘帽。2020年，色果拉村产业固定资产达850万元，人均年收入达2.6万元。

52岁的布其加患有先天性残疾，行动不便，加之家中缺劳力，2014年被评为建档立卡贫困户，一家5口人挤在50多平方米的陋室里生活。“在村里，应该就数我们家最穷了，那时根本不敢想以后日子会过成什么样。”布其加说。

针对布其加的特殊情况，村党支部组织党员开展结对帮扶，涉及地里的耕种收等工作，全由党员义务承担，仅此一项就能节约2500多元。2018年，在当地政府的帮扶下，布其加在旧屋旁建起了新居，藏式家具、各类家电一应俱全，而配套的庭院水泥路硬化、门前绿化建设等也全部由村里的党员帮

助完成。

如今，布其加一家脱贫奔小康。2020年，通过绵羊、生猪养殖，布其加分红3.5万元；39亩土地流转获租金3万多元；他在工地开拖拉机收入1.2万多元。坐在敞亮的房子里，布其加告诉新华社记者，他最要感谢的就是党，是党在最困难的时候拉了他一把，让一家人过上了好日子。

“在村里，像布其加一样能享受到‘免费服务’的群众一共有6户。村党支部就是一座堡垒，哪里需要帮助，哪里就有党员的身影。”乔次仁说。

行走在色果拉村，每户党员家庭的大门口都有一块党员铭牌，上面印有党员姓名、入党时间、所属党小组和入党誓词等。“每天看见这块牌子，就提醒自己要做得更好，否则对不起党员的身份。”村民边巴说。

