

RCEP 生效在即 不是终点是新的开始

货物贸易关税减让承诺表转换方案制定已完成;协定涉及 700 多条约束性义务,87% 已经具备实施条件,剩下 13% 在协定生效后也可以立即实施

□ 本报记者 明 慧

在正式签署5个月后,覆盖全球人口最多、经贸规模最大、最具发展潜力的自由贸易协定——《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)的前景与影响仍被时时肯定和讨论,在有限的时间内,讨论的边界被不断延展。

在日前闭幕的博鳌亚洲论坛2021年年会上,博鳌亚洲论坛前秘书长、原外经贸部副部长龙永图认为,RCEP 协定签署象征着全球经济贸易重心已经从欧洲和北美转移到亚洲太平洋地区。

4月25日,在山东青岛举办的RCEP 经贸合作高层论坛上,东盟秘书处秘书长林玉辉表示,RCEP 协定签署将为成员国带来巨大商机和更多就业机会,削减关税及非关税壁垒,促进区域贸易投资,重构区域供应链,有助建立基于规则的多边贸易体制,助力后疫情时代经济复苏。

中国贸促会会长、中国国际商会会长高燕在该论坛上指出,RCEP 是在我国构建更高水平开放型经济新体制中具有里程碑意义的重大开放成果。呼吁各国工商界做好其成员国相关工作,携手推动RCEP 尽早生效实施。

而 RCEP 于 2022 年 1 月 1 日生效实施的目标正在得到稳步推进。

财政部关税司司长蔡强博鳌亚洲论坛 2021 年年会上透露,RCEP “就中国来说,可以说已是万事俱备,只等签署生效。”

4月28日,日本国会参院全体会议表决通过了 RCEP,标志着日本国会正式批准日本加入该协定。日本成为继泰国、新加坡、中国之后又一个

完成国内核准程序的国家。这意味着 RCEP 朝着早日生效再迈进一步。

重塑全球经济中心

据记者了解,RCEP 由东盟于 2012 年发起,历经 8 年 31 轮谈判,在 2020 年 11 月 15 日,东盟 10 个成员国(文莱、柬埔寨、印度尼西亚、老挝、马来西亚、缅甸、菲律宾、新加坡、泰国和越南)与中国、日本、韩国、澳大利亚和新西兰正式签署。

“这标志着当前世界上人口最多、经贸规模最大、最具发展潜力的自由贸易区正式启航。”商务部副部长王受文表示,RCEP 现有 15 个成员国总人口、经济体量、贸易总额均占全球总量约 30%,意味着全球约 1/3 的经济体量将形成一体化大市场。

“RCEP 协定签署是东亚区域经济一体化新的里程碑。将有力提振区域贸易投资信心,加强产业链供应链,提升各方合作抗疫的能力,助推各国经济复苏,并促进本地区长期繁荣发展。同时,RCEP 也将为亚太自贸区(FTAAP)进程提供实现路径和有力推动。”王受文认为,RCEP 以实际行动支持贸易投资自由化、便利化,还将提振全球经济信心。RCEP 协定的签署表明各成员均承诺降低关税、开放市场、减少标准壁垒,发出了反对单边主义和保护主义的强烈信号,有力支持了自由贸易和多边贸易体制,有助于对全球经济形成正向预期,拉动全球经济疫后复苏。

据商务部国际司相关负责人介绍,2019 年,RCEP 的 15 个成员国总人口达 22.7 亿,GDP 达 26 万亿美元,出口总额达 5.2 万亿美元,均占全球

总量约 30%,可以说是目前全球体量最大的自贸区。RCEP 整合了已有的多对自贸伙伴关系,还在中日和日韩间建立了新的自贸伙伴关系。RCEP 通过采用区域累积的原产地规则,深化了域内产业链价值链;利用新技术推动海关便利化,促进了新型跨境物流发展;采用负面清单推进投资自由化,都将促进区域内经贸规则的优化和整合,是区域内经贸规则的“整合器”。RCEP 还实现了高质量和包容性的统一:货物贸易最终零关税产品数整体上将超过 90%,服务贸易和投资总体开放水平显著高于原有“10+1”自贸协定,纳入了高水平的知识产权、电子商务、竞争政策、政府采购等现代化议题。

对于龙永图提到的“全球经济贸易重心已经从欧洲和北美转移到亚洲太平洋地区”这一看法,香港中文大学(深圳)全球与当代中国高等研究院院长郑永年持相同意见。他认为,RCEP 为新型的多边主义,是基于共识之上的多边主义,而非强加的。RCEP 诞生本来是世界经济中心转向亚太地区的自然结果,今后 10 年、20 年、30 年甚至半世纪,经济中心都会在亚洲地区。

是机遇又是挑战

“RCEP 存在广阔的前景也具备很大的挑战,地缘因素对世界经济的影响很大。作为世界上最大的自由贸易协定,RCEP 的签署标志着东亚太平洋、欧洲和北美三大贸易一体化板块中最后一个板块的诞生,也为全球经济复苏与增长带来了新的机遇。”郑永年认为。

联合国贸发组织的秘书长伊莎贝尔·杜兰特在博鳌论坛上也赞扬 RCEP “会进一步地促进地区竞争力”。她同时也提醒,要想让 RCEP 成为较强有力的贸易版块,需要在 RCEP 内部减少各个国家之间的发展缺口,直面中小企业面对的种种挑战,要有不同国家间的竞争法案,以避免多元化带来的消极影响。“多元化是一把双刃剑,也是 RCEP 的一个机遇,当然它也会影响到经贸规则制定。”

王受文曾在商务部举办的《区域全面经济伙伴关系协定》线上专题培训班上呼吁,我国各地应抓住协定带来的重大机遇,推动实现更高水平的开放,协助企业努力在市场竞争中拓展合作发展新空间。

数据显示,RCEP 生效后,90% 以上的货物将实现零关税,涵盖中国 1.4 万亿美元贸易额。王受文建议,各地要认真研究其他 14 国的关税减让情况,与产业特点、企业专长结合起来,有针对性地扩大出口,企业利用好原产地区域累积规则。

“中日首次建立自贸关系,各地要引导企业利用好这次历史性机遇,推动优势产业深化合作。”王受文指出,各地要对照我国新增开放承诺,推动制造业研发、管理咨询、养老服务、专业设计等服务承诺逐一落地,做到投资负面清单之外不新增限制。同时,RCEP 建立起一套提升营商环境的措施,各地方要对照协定,实行更高标准规则,争取在制度型开放、治理能力现代化方面迈上新台阶。

RCEP 既是机遇同时也有挑战。王受文称,一方面,进口关税降低了,进口商品的价格优势逐步显现,相关行业要有充分的心理准备,勇于直面挑战,在竞争中不断壮大。另一方面,各级政府也要善于运用协定中反倾销、反补贴等贸易救济手段,充分维护我国产业安全,帮助企业妥善应对可能的冲击,在 RCEP 中趋利避害,为产业转型升级提供时间、空间和条件。

RCEP 在促进区域产业链深度融合的同时,也必然会经历重构。对 RCEP 成员关税的下降、原产地规则的优化,会导致部分产业外移的现象出现。尤其是一些劳动力密集型、资源密集型产业,可能向土地成本、劳动力成本更加低廉的东盟国家转移。王受文指出,面对这些潜在的挑战,要发挥好我国大市场的优势,用足我国产业部门齐全和综合配套能力强的有利条件,借助在基础设施、信息技术、物流体系、人力资本等方面的综合优势,稳固并提升我国在区域产业链供应链的核心地位。

此外,高水平的开放也需要有高效的监管和安全保障。“要建立健全

事中事后监管体制,完善风险防控管理体系,切实处理好开放与安全的关系,更好地维护我国相关重大利益。”王受文说。

生效只是一个开始

据了解,RCEP 的生效需要至少 6 个东盟成员国和 3 个非东盟成员国的核准。RCEP 成员国致力于在今年完成核准工作,使协定能从 2022 年 1 月 1 日起正式实施。

蔡强表示,我国政府对 RCEP 非常重视,相关实施准备工作早已展开。其中,货物贸易关税减让承诺表转换方案制定已完成;对于协定涉及的 700 多条约束性义务,87% 已经具备实施条件,剩下 13% 在协定生效后也可以立即实施。

RCEP 绝不是一个终点,只是开始。从 RCEP 到 CPTPP(全面与进步跨太平洋伙伴关系协定),龙永图提出了更高的期许:“我最希望的是看到 RCEP 和 TPP 在将来某一个时期能够采取某一种形式融合在一起,成为亚洲太平洋地区最大的一个贸易协定,这应该是努力的方向。”

“‘十四五’规划已经将实施自贸区的提升战略列入了规划纲要,RCEP 成功达成协议并且尽早实施,将会是我们国家实施自贸区提升战略的一个新起点,它将会使我国缔结的自贸协定总数达到 19 个,自贸协定伙伴扩展到 26 个,可以说是遍布五大洲。”王受文在日前举行的国务院政策例行吹风会上表示,RCEP 是一个新起点。为更好发挥自贸区在构建新发展格局过程中的作用,中国在“十四五”期间准备在扩围、提质、增效三方面来实施自贸区提升战略。

“扩围”方面,要将自贸伙伴的范围进一步增加。在 RCEP 早日生效的基础之上,还将进一步加快推进中日韩自贸协定的谈判,推动与海合会、挪威、以色列等自贸协定谈判的进程。还积极考虑加入 CPTPP,愿意与更多有意愿的国家探讨建立自贸区,来扩大自贸协定的朋友圈。“提质”方面,指自贸协定或者自贸区的贸易投资自由化水平要进一步提高,包括在规则领域内的承诺进一步提高。在这方面,要加大同其他高水平的自贸协定交流互鉴,探索开放的水平 and 规则的承诺,既能够符合我国发展的需要和贸易伙伴的发展需要,也能够与高水平的国际经贸规则相对接。“增效”方面,要努力争取把自贸协定的实施效果进一步增强。目前,已经生效的自贸协定覆盖贸易总额的 27%,RCEP 生效之后,和自贸伙伴的贸易额占到全部贸易额的比重由 27% 将提升到 35% 左右,希望能够进一步将覆盖率提高。

重点推荐

十里荒滩变金滩

3 年前,党中央宣布支持海南全岛建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港,中国最大经济特区,再次被赋予改革开放新使命。1 年前,海南自贸港建设正式启航。南渡江以东,东寨港以西,致力于打造自贸港建设标杆的海口江东新区,在海南众多重点园区中成立时间最短、发展底子最薄、建设难度最大。在这片 298 平方公里的土地上,“自贸港人”只争朝夕,不负韶华,誓将绵延数十里荒滩变为“黄金海岸”,成为自贸港建设热潮的生动写照。

10版

时 评

吃透规则 挖掘红利

□ 袁 勇

随着越来越多的成员国完成官方核准程序,RCEP 释放巨大红利的前景越发清晰。对各地方和企业等相关主体来说,要想更好地挖掘 RCEP 带来的红利,需要更加积极主动作为,加深对 RCEP 的了解,吃透规则,并结合自身优势特点,探索推出新举措。

去年 11 月,东盟 10 个成员国与中国、日本、韩国、澳大利亚和新西兰正式签署《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP),标志着当前世界上人口最多、经贸规模最大、最具发展潜力的自由贸易区正式启航。随着越来越多的成员国完成官方核准程序,RCEP 释放巨大红利的前景越发清晰。但是,对各地方和企业等相关主体来说,要想更好地挖掘 RCEP 带来的红利,需要更加积极主动作为,加深对 RCEP 的了解,吃透规则并结合自身优势特点,探索推出新举措。

当前,相关企业等市场主体要加强对 RCEP 的了解,吃透规则。例如,日本是我重要的纺织品出口市场,但是此前日本对我纺织服装征收关税,导致我在对日纺织服装出口的多国竞争中处于劣势。RCEP 生效后,我对日出口将有效增加。

中国商务部以及各地方已经组织了大量培训,企业应利用好培训机会,学习如何更好地利用 RCEP 带来的机遇。各成员国也有必要通过多种渠道做好 RCEP 协定权威解读、公共宣传和培训,使得 RCEP 协定的优惠条款能够更快更好地惠及域内工商界。

同时,各地应结合自身优势特点,主动作为,在 RCEP 框架内探索先行先试。

RCEP 为区域和各成员国的共同发展拓宽了道路,将做大发展蛋糕,也将带来区域内产业链、价值链的深度重构。对于各地方来说,只有更好地利用固有优势,及时适应 RCEP 带来的新形势、新格局,才能在未来的发展中占据更加主动的地位。

在这方面,国内一些地方已经走在前列。例如,青岛利用其与 RCEP 成员国经贸往来频繁的优势以及雄厚的航运业基础,提出以青岛国际邮轮港区为核心,建设 RCEP 青岛经贸合作先行创新试验基地,并着眼于巩固传统日韩贸易以及进一步满足东盟各国贸易需求,推出一系列举措,优化航运服务,创新与区域内地方政府和重点企业间的合作机制。

地方在 RCEP 框架内先行先试,加大探索力度,也将为 RCEP 的顺利运行带来更多积极因素,值得鼓励和肯定。4 月 25 日,RCEP 各成员国贸促机构和商协会共同发起《关于共同推进 RCEP 区域经贸合作青岛倡议》,提出期望各国支持地方先行先试,特别是通过过渡性条款的先行先试,为高效执行 RCEP 协定经贸规则提供可复制、可推广的样板经验。这无疑将对未来 RCEP 更好地运行起到积极推动作用。

中国自贸区港编辑部

主任:刘奎磊

执行主编:明 慧

新闻热线:(010)56805218

监督电话:(010)56805167

电邮:zgzmqq@163.com



广州港南沙港区近日举行南沙港口“开放日”活动。广州港集团在活动上发布消息称,今年1月~4月,该集团净增11条航线,截至目前,广州港集团共开辟131条外贸航线,航线覆盖海内外主要港口,广州港集团现有“一带一路”方向航线111条。图为货柜车进入广州南沙海港集装箱码头。

陈驥昊 摄

自贸风向标

□ 杜白羽 陆 睿

2011 年,中日韩政府为深化 3 国合作,在首尔成立常设国际组织——中日韩合作秘书处。今年适逢秘书处成立 10 周年,3 国外长日前分别致信祝贺。秘书处也举办了系列纪念活动。近日,秘书处副秘书长曹静就此接受多家中国媒体联合书面采访。

曹静说,秘书处诞生于经济全球化和区域经济一体化大潮中,是 3 国合作机制化的重要标志,也是 3 国加强合作的阶段性成果。10 年来,秘书处与 3 国合作大发展的时代潮流同频共振,紧扣服务 3 国合作宗旨,开创性地举办一系列丰富多彩的活动,增进各界相互了解、交流与友谊。曹静表示,中日韩合作是东亚合

作的推进器,取得长足发展,意义与成果可以大致分为四个方面。

首先,具有全球性影响。3 国是近邻,也是具有重要影响的世界主要经济体,总人口、经济总量和贸易总额均约占全球 1/5,都参与签署《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP),持续推进中日韩自贸协定谈判,是区域经济一体化的主要引领者,促进了地区和世界经济增长。

其次,开展互利性合作。3 国互为主要贸易伙伴,2020 年相互贸易额达 6700 亿美元,为 3 国各自发展带来了重要机遇。即使在全球贸易

整体萎缩的 2020 年,3 国经贸合作仍取得新进展,来之不易。

第三,推动创新型合作。3 国合作以经贸、环保等为开端,逐步覆盖卫生健康、文化教育、灾害管理、地方交流等众多领域,基础扎实,体系健全。3 国抓住第四次工业革命机遇,加强科技和创新合作,打造区域经新生态。一致同意开展“中日韩+X”合作,延伸合作外延,带动地区和世界共同发展。

第四,深化互鉴性交流。中日韩共同孕育了东亚文明,开展了长时间、大范围、多种形式、独具特色的文

在提升中日韩合作中塑造东亚新未来

——访中日韩合作秘书处副秘书长曹静

化交流,涉及文字、茶叶、歌舞、影视等,呈现百花齐放、争奇斗艳的壮观局面,为深化 3 国合作提供了良好社会环境,向世界传递了和谐共生的东方文化理念。

曹静说,去年以来,中日韩人民团结抗疫,有许多暖心之举,深化了友好情谊,这是推动中日韩合作持续发展的重要力量。3 国率先复工复产,为维护全球经济稳定发挥了积极作用。

曹静说,当前中日韩合作也面临一些困难和挑战,包括国际地区形势的复杂性和不稳定性加剧,3 国间的老问题、新挑战引发双边关系起伏,

新冠疫情不断反复等。只有加强沟通、深化互信,才能有效管控分歧、促进合作,将危机转变成合作的契机,打造更加成熟和具有韧性的友好关系。中日韩合作仍然具有巨大发展空间,期待 3 国继续领跑抗疫合作,做大合作蛋糕,深化卫生、科技、环保、经贸、人文等领域合作,共建健康东亚、数字东亚、绿色东亚、和谐东亚。

曹静表示,秘书处站在“逢十进一”的新起点,将再接再厉,深挖潜力,推动合作更高效、规范、有序和机制化,为塑造本地区更加美好的未来贡献智慧与力量。