

久久为功行远道 改革迈步开新局

厦门自贸片区挂牌六年来,累计推出创新举措468项、全国首创100项,累计新增注册企业4.6万家,GDP年均增长13.5%

□ 廖丽萍 叶 欣

奋楫勇进,久久为功。这是一条永不停歇的进取之路,也是厦门经济特区再次出发的身影。

2015年4月21日,厦门自贸片区揭牌成立,至今整整6个年头,468项创新举措、100项全国首创在这里诞生;累计新增注册企业4.6万家,GDP年均增长13.5%……一个个亮眼数据,记录着厦门自贸片区6年的创新成长。

改革实现新突破

在网页上登录厦门国际贸易“单一窗口”出口航空电子货运平台,输入航班号或者货运单号,就能轻松查询航空运货物的物流信息。

借助该平台,空运出口环节可减少6种纸面单证,实现货站收运作业效率提升90%以上(现场作业时间除外),货代外勤工作量减少70%以上。

去年,厦门口岸航空电子货运平台正式上线,在全国率先实现空运出口“一单多报”,简化空运出口环节企业信息的重复录入。同时,率先实现货运安检验讫放行电子化,实现系统间的协同作业,成为我国航空货运电子化的突破,也是实现与国际互联互通促进空运物流的重要突破。

作为自贸委和亚太示范电子口岸网络(APMEN)合作的试点示范项目、国家口岸办航空物流信息验证试点项目,厦门口岸航空电子货运平台依托厦门国际贸易“单一窗口”,将航空公司、货代、货主等航空物流产业链上下游企业连接起来,全程实现电子化、无纸化和数据互联互通。

秉持“改革不停顿,开放不止步”的初心和决心,6年来,厦门片区大胆试、大胆闯、自主改,推动改革创新向深向实,助力企业扎根、产业生根。

近日,财政部、海关总署联合印发《关于2021—2030年支持民用航空维修用航空器材进口税收政策的通知》(财关税〔2021〕15号),将对进口航材免征关税。这项新的政策突破,离不开“厦门探索”的推动。

作为国内最大的“一站式”航空维修基地,厦门自贸片区高度重视航空维修产业发展,积极深入企业解难题,以改革先行促发展,不断破解产业发展瓶颈。近年来,厦门自贸片区管委会协同厦门海关、厦门市财政局等部门积极向相关部委反映航材税率倒挂问题,得到了中央改革办、财政部、海关总署、国务院关

税税则委员会等部门的关注和支持,此前已先后三次争取到近三十项核心航材调整适用1%暂定税率。此次新政的实施预计每年可为厦门相关企业减负数千万元,将从根本上解决国内航空公司及维修单位进口维修航材关税成本高的问题。

惟改革者进,唯创新者强。据统计,2020年,厦门自贸片区53项创新试点任务落实率96.2%;获批原油非国营进口资质等9项先行先试政策;新增18项全国首创举措,“航空维修产业职称评审”等3项改革试点经验获国务院推广;“海运国际转运货物‘散进集出’监管模式”等12项创新成果在全省推广;蝉联全国十大集装箱口岸营商环境评测第一名。

在改革创新不断突破的同时,片区强化集成创新,国际航运中心平台推出的“卸船直提”、优化外贸集装箱“水水”转运监管模式、海运国际转运货物“散进集出”监管模式等入选福建自贸试验区创新举措;“口岸提效降费集成化改革”入选第四批全国自贸试验区“最佳实践案例”推荐名单。

招商培育新动能

4月15日,一场跨境商品直播带货活动在位于厦门自贸片区海沧园区的厦门京东跨境电商保税仓开启,直播给消费者呈现通过京东国际下单后进入保税仓储存至发货的整个完整操作流程,提升消费者的跨境购物体验。此次直播共完成21,151单,销售金额597万余元,税额预估超75万元。

京东物流厦门自营保税仓即京东(厦门)跨境贸易运营中心,是京东物流在华南区的重要战略布局,于2019年落地厦门自贸片区,为厦门跨境电商产业再添新军。

“项目依托厦门海港、空港、陆铁多式联运交通便捷优势,通过发展全球化外贸供应链物流,导入金融贸易,为贸易商及电商企业提供涵盖仓储物流、国际货运、国际采购、国际中转、跨境电商、运输配送等一体化全链条服务。”京东(厦门)跨境贸易运营中心负责人张立晖介绍说。

围绕平台服务产业做大做强做出特色,过去的一年,厦门自贸片区着力精准招商,组建专业招商队伍,系统分析每个重点平台产业链条、产业集群上每个节点的头部企业、龙头企业特征,以平台建设为载体和引擎,精准策划重点平台招商链条,形

成产业闭环生态圈。

近年来,厦门自贸片区积极发挥基地外溢效应、辐射效应,立足两岸、深度对接“一带一路”,引入一批文化领域优势企业,2020年,厦门自贸片区新增注册文化企业505家,注册资本总额38.48亿元。在去年的国家文化出口基地综合评价中,厦门自贸片区多项指标优秀,位居国家文化出口基地功能区类基地第一名。当前,围绕艺术品、创意设计、影视演艺、数字内容与新媒体及新闻出版发行五大产业领域,厦门自贸片区正加速打造特色文化产业平台。

“面对新机遇和新挑战,厦门片区以招商为抓手,以项目建设添后劲,瞄准数字经济、离岸贸易、跨境电商、融资租赁等一批新业态,为创新发展提供源源不断的动力。”厦门自贸片区管委会相关负责人表示,去年以来厦门自贸片区奋力奔跑精准招商力促项目落地见效,2020年厦门自贸片区征管理税收增长近11%,其中21%来自新增落地项目的贡献。

数据显示,2020年,厦门自贸片区全年落地注册项目768个,同比增长12倍,注册资本661.62亿元,同比增长近5倍。围绕强链扩链补链,吸引了全球物流十强法国波洛莱集团设立航材物流项目,促成与中国商飞达成战略合作,鑫芯融资租赁公司落地了区内首笔大额专利权售后回租业务。此外,京东数科、顺丰供应链、远海5G码头等78个新增高能级项目相继落地。

开拓数字新机遇

落地全国首个、全球领先的5G全场景应用智慧港口项目;厦门海关率先启用查验机器人、货物核酸采样机器人和智能消杀设备,实现口岸货物远程智能监管;建成厦门片区大数据服务中心,加快开展数据应用开发……搭乘数字化建设的东风,过去的一年中,厦门自贸片区在数字自贸建设方面成效显著。

落实中央关于“数字中国”建设的重要指示精神,按照“数字福建”的部署要求,充分发挥厦门市数字经济发展优势和“自贸+”改革创新优势,厦门自贸片区抢抓数字经济发展新先机,以数字经济赋能自贸试验区创新发展。

去年,厦门率先出台《厦门片区打造数字自贸区三年行动方案》,提出18项具体工作任务,强化数字产业与数字基建的发展互动,推进数字监管和数字服务进一步融合,力争到2022

年,厦门自贸片区率先建成全国领先的5G综合保税区和“数字金砖”先行区。

数字基建不断完善,“数字港口”“智慧物流”建设初显成效。落地5G全场景应用智慧港口项目;建设厦门港集装箱智慧物流平台和口岸公共服务平台,率先实现全流程综合物流信息查询服务。戴尔科技、嘉里大通启用以人工智能和机器人为基础的智能仓储物流系统,减少95%搬运设备和90%纸质单证。无人驾驶集卡和“集装箱船舶智能装卸平台”运行精准高效。

数字基建建起高速度,数字产业提速领跑。厦门自贸片区积极发展数字优势产业,以数字赋能供应链创新发展,首创“区块链+供应链”,推进智慧供应链建设,打造了一批极具代表性的供应链数字化金融服务平台。完善跨境电商公共服务平台功能,电商企业自主结汇等新业态新模式,象屿跨境电商产业园入选国家电子商务示范基地;构建涵盖集成电路设计全产业链公共技术服务体系,建设厦门自贸片区国家芯火双创基地;围绕数字经济招大引强,2020年以来,厦门自贸片区引进了110家数字经济企业,总投资额约120亿元。人工智能物联网领军企业涂鸦智能、蚂蚁开放联盟链(厦门)创新基地、布比区块链等一批重点项目先后落户。

数字监管模式持续创新,推动智慧监管。例如,厦门海关研发启用口岸查验机器人、货物核酸采样机器人和智能消杀设备,实现口岸货物远程智能监管;厦门海事局研发启用海事国际航行船舶疫情防控监管平台,实现以信息化智能防代替人工排查管控。

以数字应用,推动服务便民高效。厦门自贸片区通过建设国际贸易“单一窗口”3.0版,实现通关流程更简、效率更高、成本更低、环境更优。此外,打造厦门自贸片区大数据服务中心,对接市级法人库、信用库数据、证照库以及海关、电子口岸、外管、税务等业务系统,实现信息互联互通、共享协同。同时建成国内首个“全国第三方函证与查询数字化服务平台”,创新“互联网+公证”品牌,大大提升了服务效率。

开放融入新格局

去年底,厦门象屿综合保税区顺利通过验收,作为厦门首个正式获批的综合保税区,它也成为厦门海关特殊监管区整合优化的新起点。

“象屿综保区将对标海南自由贸易港,加快推动与厦门自贸片区的融合发展,以‘自由港’的高标准,建设服务型综保区。”作为综保区的经营主体,厦门港务物流保税有限公司副总经理陈荔荔介绍说。

升级后象屿综保区将重点建设四大产业发展中心,打造以物流分拨中心、销售服务中心、检测维修中心为主体,研发设计中心为辅助的产业体系。进一步优化营商环境,培育区域经济高质量发展新动能,打造服务厦门国内国际“双循环”发展的重要阵地。

开放发展再升级,厦门自贸片区大力推进海关特殊监管区转型为综保区。2020年,国务院先后批准同意象屿保税物流园区、海沧保税港区转型升级为综保区。

“目前,片区正积极谋划在新机场片区建设空港综保区,并推动相关申报工作。”厦门自贸片区管委会相关负责人表示,综合保税区作为对外开放层次更高、政策更优惠、功能更齐全、通关更便捷的特殊开放区域之一,将为自贸区的发展带来更多机遇。用足优势,片区也将引进更多优质资源和高质量重大项目,把片区内的综合保税区打造成为开放型经济转型升级的示范区,为厦门建成“自由港特征经济特区”积累更多创新经验。

作为全面深化改革和扩大开放的试验田,厦门自贸片区先行先试、敢闯敢试,不断为开放发展注入新活力。自去年疫情暴发以来,片区发挥政策优势主动融入发展新格局。

“在全球抗疫背景下,中欧班列已成为保障中欧贸易往来、畅通国际合作防疫物资运输、保障国际供应链、产业链畅通,服务地方经济社会快速发展的重要物流通道。”厦门国际班列有限公司业务经理陈鹭超说。

2020年,中欧(厦门)班列累计开行273列,载货24,112标箱,总重量14.24万吨,货值9.62亿美元,同比分别增长17%、36%、59%和40%,各项指标均创历史新高。自2015年8月厦门中欧班列始发以来共开出了982列班列,预计下个月突破1000列。

过去的一年,厦门自贸片区在两岸交流合作中展现新作为。2020年厦门自贸片区新增台资企业61户,注册资本23.8亿元。两岸首家全牌照合资证券公司金圆统一证券获批设立;两岸贸易更加畅通,开通金门—刘五店—大嶝对台航线;以“正面清单”模式推动更多台湾原产地消费品进入大嶝对台小额商品交易市场销售;2020年对台海运邮快件完成3182标箱、比增3.6%。片区还率先推动台胞使用台湾居民居住证自主选择注册内资或外资企业,率先试点聘请台湾地区律师事务所担任政府部门法律顾问。

接下来,厦门自贸片区将继续积极服务“双循环”新发展格局,牢牢把握金砖新工业革命伙伴关系创新基地建设、新机场建设等历史机遇,用好用足“保税+”“金融+”特色优势,以航运中心、进口酒、燕窝、国际水产品等重点平台建设为抓手,持续优化营商环境,创造一流的产业发展环境,鼓励企业对内拓展市场空间,对外开展全球化布局,搭建便利连接国内、国外两个市场两种资源的合作平台。

自贸加油站

为推动自贸试验区高质量发展赋权赋能

《中国(河南)自由贸易试验区条例》发布,7月1日正式施行

□ 王寅龙

日前,河南省第十三届人民代表大会常务委员会第二十三次会议通过了《中国(河南)自由贸易试验区条例》(以下简称《条例》),将于今年7月1日正式施行。《条例》适用于中国(河南)自由贸易试验区,包括郑州片区、开封片区和洛阳片区以及报经国务院批准的自贸试验区扩展区域。

《条例》是对河南自贸试验区高质量发展的法治保障,也是对新阶段自贸试验区改革创新开放发展的顶层设计,在河南省自贸试验区发展进程中具有里程碑意义。《条例》的颁布施行,有利于更好地聚焦国家赋予河南自贸试验区的战略定位,更好地服务国家战略;有利于推动自贸试验区加快形成市场化、法治化、国际化营商环境,集聚资源要素,激发创新活力;有利于建立健全以改革创新为导向的制度创新体系,为自贸试验区先行先试、改革创新提供有力法治保障;有利于完善自贸试验区政策制度体系和管理体制机制,为推动自贸试验区高质量发展赋权赋能。

《条例》从省级层面建立了河南自贸试验区建设和发展的“基本法”,明确了相关单位(部门)的责任和义务。比如《条例》规定“各片区所在地省辖市人民政府应当在本条例公布施行一年内,完成各片区管委会职责划转等工作”。

又如,《条例》要求“建立决策咨询机制,加强与智库、科研机构、高校的合作,为自贸试验区建设提供智力支持和决策参考”。对相关单位(部门)《条例》落实情况的评估,是检验落实《条例》的重要议题。《条例》第十四条规定“省人民政府应当组织建立第三方评估机制,定期对自贸试验区改革创新和政策执行情况、营商环境建设情况、省人民政府相关部门和片区所在地省辖市人民政府相关部门支持自贸试验区改革创新工作有关情况进行评估”。《条例》施行后,相关主体都要为《条例》的实施做好后续落实、研究工作,并发挥相关作用。省人大常委会、省人民政府应当加强督促指导,确保《条例》各项规定得到贯彻执行。

《条例》共八章六十二条,包括总则、管理体制、投资开放与投资服务、贸易便利与跨境电子商务、金融服务与金融创新、综合交通枢纽与“一带一路”建设、营商环境与法治保障、附则。主要体现在以下特点:

一是突出鼓励创新,强化复制推广。习近平总书记强调,要把制度集成创新摆在突出位置。《条例》中“创新”一词出现35次,首次以地方性法规的形式明确了省、市政府有关部门履行创新主体责任;既强调建立第三方评估机制,及时总结和复制推广改革创新经验和成果,又明确对作出重要贡献的单位和个人给予表彰奖励;同时提出对改革创新过程中未能实现预期目标或者出现失误的,免除相关责任。通过明确创新主体、完善评估机制、强化复制推广、给

予表彰激励、建立容错机制等,构成了制度创新体系,让活力不断涌现。

二是围绕投资开放,加强服务保障。自贸试验区作为全面深化改革和扩大开放的试验田,应积极主动对接国际高标准的投资贸易规则,为建设更高水平开放型经济新体制积累经验。《条例》在市场准入方面,围绕文化、教育、卫生、旅游、体育等重点领域提出加大对外开放力度。在保护外国投资者和外资企业合法权益方面,明确没有依据不得减损其合法权益或者增加其义务,最大限度给予保障。在境外投资方面,鼓励企业开展境外投资合作,规定加强对投资企业和个人境外投资的全程服务。

三是体现河南特色,服务国家战略。“两体系一枢纽”是河南自贸试验区的特色定位。《条例》立足差异化探索,着重突出跨境电商、多式联运等特色领域,对利用第五航权、建立多式联运国际规则标准规范、建设国际性物流中心、培育扩大新型贸易等做出安排。此外,明确推进通关便利化,压缩通关时间,持续优化口岸营商环境,推进跨境电商配套平台建设,在通关、税收征管、支付结算等方面给予便利,积极融入共建“一带一路”。

四是深化金融改革,补齐金融短板。《条例》一方面将金融机构与专业机构的设立、跨境金融结算服务、跨境投融资便利化措施、跨境人民币业务等相对成熟的金融创新固化下来;一方面针对正在探索的国际铁路运单物权凭证、期货保税交割试点品种、融资租赁等改革创新给予支持、鼓励。同时,筑牢金融风险底线,对金融风险压力测试进行了单独规定,保障自贸试验区的金融安全和稳定。

五是坚持问题导向,完善体制机制。《条例》围绕解决实际问题 and 重点难题,细化了省自贸办的职责;规定了各片区管委会作为片区管理机构,由所在地省辖市人民政府具体领导和管理,并赋予其省市有关职权。同时允许各片区管委会委托专业机构承担决策咨询、风险评估、公共服务等事务,推动构建权责明确、部门协调、管理高效、运行透明的管理体制和管理模式。

六是强化要素保障,优化营商环境。习近平总书记指出,法治是最好的营商环境。《条例》一方面从深化行政审批制度改革、完善多元化监管机制、强化知识产权保护、培育发展法律服务机构、健全商事争端解决机制等方面,多措并举推进法治服务体系建设。另一方面明确支持降低区内企业用能用地成本,大力发展新业态新模式,推动物联网、大数据、区块链与贸易有机融合,推动传统产业升级,培育壮大新兴产业。同时,规定了自贸试验区按照“政策从优”原则,我省出台的相关政策措施有利于促进自贸试验区发展的,可以直接适用,为河南自贸试验区建设发展拓展了更大政策空间。



厦门:给高质量发展安上产业数字化“火车头”

近年来,厦门工业化和信息化融合发展成效颇丰。数据显示,厦门全市有622家企业通过了两化融合贯标,平板显示、计算机与通讯设备、半导体和集成电路、新材料、生物医药等产业管理数字化率接近100%,运动器材、卫浴橱柜等传统制造业机器换工优势明显,行业平均工效提升近4倍。

图为在位于厦门的林德(中国)叉车有限公司生产车间内,机器人在做场地运行测试。

新华社记者 颜之宏 摄