

自贸大讲堂

高质量建设天津自贸试验区 在扩大对外开放中激发新活力

□ 杨 帆

在天津自贸试验区挂牌运行6周年之际，国务院批复同意在天津、上海、海南、重庆开展服务业扩大开放综合试点。试点期为3年，这为天津市在数字、金融、物流、贸易等领域实现全方位对外开放、提升服务业国际竞争力带来重大机遇，将为高质量建设天津自贸试验区注入新活力。

自由贸易试验区作为开放转变的重要载体，在国家层面试验全新的对外开放方式与对外合作模式过程中，发挥着不可替代的作用。天津自贸试验区肩负着打通北方城市“一带一路”对外开放和服务京津冀世界级城市群建设的重要使命。天津市“十四五”规划纲要要将“更高水平开放型经济新体制基本形成”列为今后五年经济社会发展的主要目标，提出“坚持‘首创性’‘差异化’标准”，“打造国内国际经济双向循环的重要资源要素配置枢纽、京津冀现代产业集聚区、中日韩自贸区战略先导区”等要求，为实现更高水

平对外开放指明了方向。

围绕“双循环”新发展格局 着力构建中日韩自贸区战略先导区

天津市“十四五”规划纲要提出，打造国内大循环的重要节点、国内国际双循环的战略支点，全面提升城市国际影响力。RCEP(《区域全面经济伙伴关系协定》)的签署，为天津自贸试验区着力构建中日韩自贸区战略先导区，发挥“双循环”的战略支点作用，提供了路径。

第一，自贸协定和自贸试验区都具有引领国际贸易新规则的功能，天津自贸试验区可通过对接我国在RCEP中与日、韩在货物贸易、服务贸易、投资等方面的开放共识，在原产地制度、海关程序、检验检疫等方面的统一规则，在知识产权、电子商务、政府采购等方面的承诺与限制，在通关、政务、服务等领域率先开展制度创新试点，为中日韩FTA(自由贸易协定)的达成进行压力测试。

第二，利用RCEP中的国际经济

合作条款，发挥天津自贸试验区国际产能合作示范区优势，积极促进与日、韩自由经济区在人工智能、生物医药、融资租赁等领域，开展双向产业投资，打造“大商贸”产业载体，延伸对接日韩优势产业链条。

坚持“首创性”“差异化”标准 建设更高水平开放型经济新体制

天津市“十四五”规划纲要明确提出，建设更高水平的自由贸易试验区，坚持“首创性”“差异化”标准，积极推进投资、贸易、监管等制度创新，赋予更大的自主发展、自主改革和自主创新管理权限。

这一要求体现了市委、市政府紧密围绕对接国际高标准投资贸易规则的初心，强化顶层设计的用心，立足于加强核心软实力建设、深化先行区示范区发展、提高对外开放整体水平的决心和信心。天津自贸试验区要抓住此次服务业扩大开放综合试点机遇，紧抓特色探新路，避免与全国其他自贸区同质化竞争，力争在金融、数字、

产业领域引领“首创性”制度创新和“差异化”改革试验。

推动金融领域开放创新。一是加快推进自由贸易账户的功能拓展，提升资金自由流动程度，使更多企业能够充分利用国外资本扩大再生产，倒逼国内商业银行加快改革进度，并在此基础上将自由贸易账户扩展至证券、保险和信托等非银行金融机构，提升金融服务实体经济效率。

二是扩大金融服务业与金融市场开放，进一步减少外资准入限制，持续推进包括银行业、证券业、保险业在内行业的对外开放，逐步放开银证保外资持股比例限制，允许设立外商独资证券公司和独资寿险公司，营造更加开放、公平、和谐的金融生态环境。

三是深化金融综合监管，积极构建金融监管协调合作机制，做好跨境资金流动风险防范措施，特别是针对功能拓展后的FT(自由贸易账户)的管控及资金流向的监督，借鉴新加坡跨境贸易一站式平台，探索建设“高度信任”和高智能的控制监管平台。

推动数字领域开放创新。天津市“十四五”规划纲要要求，打造数字天津、加快信息基础设施建设，建设新型智慧城市，推动政府数字化转型。作为智慧城市基础设施的重要组成部分，区块链基因已嵌入到数字天津建设发展之中。天津自贸试验区要利用好这一优势，发挥天津改革开放先行区、金融创新运营示范区、国家自主创新示范区“三区”政策叠加优势，加强与全市改革创新联动，推动数字经济、区块链、平台经济等业态在自贸区率先发展。

一是探索区块链技术在跨境人民币结算和跨境贸易中的深度应用，构建基于区块链技术的资金管理模式，加快推进建设全国先进的信创产业基地和国家数字服务出口基地，打造多系统平台间的跨链互通和数据协同。

二是提升公共服务、社会治理等数字化智能化水平，加强数据资源汇聚存储、交易流通、开发利用和安全保护，逐渐形成吸引外部投资的原发磁场，利用数字化创新满足企业投资贸易需求。

推动产业领域开放创新。天津市“十四五”规划纲要强调，大力发展智能科技产业，培育壮大新兴产业，巩固提升优势产业，围绕产业链部署创新链，完善金融支持创新体系。

对于天津自贸试验区而言，一是做大做强特色产业，大力发展特色产业保险、跨境融资租赁、商业保理、产业基金等供应链金融，继续拉长做大航空、汽车上中下游产业，推进综合保税区功能升级，加快建设东疆国家级进口贸易促进创新示范区、东疆国际一流融资租赁集聚区，为天津申报自由贸易港奠定基础。

二是加快培育孵化前沿新兴产业，着力推进离岸贸易、保税研发等国际贸易业态，尝试开展符合市场需求的离岸金融创新业务，集中培育细胞及基因治疗、保税维修再制造、先进高端医疗器械等重点产业，聚焦智能科

技、信创产业、新能源等关键领域，运用“政策+专业服务及创新服务+天使VC(风险投资)产业基金引导”理念，发挥自贸区在全市创新格局中的引领作用。

树立系统全局新思维 推动形成全面开放新格局

天津市委十一届十次全会提出，在大系统中谋、创、拼，在京津冀协同发展战略中牢固树立“一盘棋”思想，主动为北京服务、为河北服务、为雄安新区服务，继续在对接、协同、改革、联动、联通上求突破。天津市“十四五”规划纲要指出，天津经济社会发展要坚持系统观念，加强全局性谋划，推动自贸试验区扩展区域，打造京津冀现代产业集聚区。作为京津冀协同发展的交汇点，天津自贸试验区已积累6年的经验，其不仅是天津的自贸试验区，京津冀的自贸试验区，更是国家的自贸试验区，应站在更高视野，发挥京津冀“出海口”作用，以系统全局观念推动京津冀三地自贸区联动发展。

第一，强化服务协同。以天津自贸试验区为连接点，实现京津冀三地资源禀赋与产业基础形成优势互补。依托“一基地三区”的定位，天津自贸试验区重点在高端装备、电子信息等先进制造业，航空航天、生物医药、节能环保等战略新兴产业以及金融、航运物流和服务外包等现代服务业发挥集聚作用。

第二，发挥自身优势。作为北方国际航运枢纽，天津自贸试验区具备海关特殊监管区、空港机场和大型集装箱码头、中欧班列等基础优势条件。“十四五”时期，天津自贸试验区如能实现疆土扩区和自由贸易港的功能升级，将有助于进一步发挥京津冀“出海口”的口岸服务功能，通过集海运、空运、铁路运、陆运的“四式联运运输网络”，逐步将京津冀三地自贸区打造成为具有国际竞争力的融资中心、企业“走出去”的重要窗口、大宗商品离岸和在岸贸易联动的中心，形成全面开放新格局，带动更广阔的经济腹地，引领京津冀世界级城市群高质量发展。

(作者单位：天津财经大学马克思主义学院)



首艘参加消博会游艇展的 境外游艇抵达海口

首届中国国际消费品博览会将于2021年5月7日-10日在位于海口的海南国际会展中心举办。近日，消博会参展货物陆续运抵海南。

图为4月30日，一艘中国澳门籍游艇作为参加消博会游艇展的首艘境外游艇抵达海口，停泊在海口国家帆船基地公共码头。据了解，该游艇也是《琼港澳游艇自由行实施方案》出台后，从海口入境的首艘游艇。

新华社记者 杨冠宇 摄

自贸新导向

一季度全国最亮眼黑马：海南领跑时代来了？

31个省份一季度经济数据已经公布，海南地区生产总值增速位居第二，各项数据表现突出

□ 李秀中

31个省份一季度经济数据已经公布，在各省份均呈现恢复回升的态势下，有一匹黑马表现亮眼。

今年一季度，海南以19.8%的地区生产总值(GDP)增速位居第二，仅次于湖北；又以7%的两年平均增速位居第二，仅次于西藏。由于去年疫情的特殊性，海南的这一增速排名可谓“名亚实冠”。

从两年平均增速看，海南超过了领跑多年的贵州更具实际意义。这是否意味着中国的增长冠军再次变换，海南将接棒成为未来新的领跑者？

海南的底气在于自由贸易港建设

从31个省份公布的一季度经济数据看，GDP增速均为两位数。湖北、海南、浙江、江苏、安徽、广东、江西和重庆等8个省份跑赢了全国18.3%的增速，湖北以58.3%的增速排名第一。

由于今年一季度受2020年同期基数较低等因素影响，对比2019年的两年平均增速更能反映实际情况。从两年平均增速看，西藏以8.9%排名第一，海南第二，贵州以6.8%列第三。

去年一季度湖北在新冠肺炎疫情冲击下停工停产，GDP

增速大幅下降，今年一季度数据显得异常高。西藏去年受疫情影响较小，而且经济体量也小。因此，在这两个指标中，海南的增速最为亮眼，更引发关注。

实际上，在今年年初各地制定经济预期目标时，海南就表现出与众不同。

从公开数据发现，31个省份中有16个，即超过半数省份今年GDP预期增长目标在6%以上或者6%~7%。2020年增速前三位的西藏、贵州和云南今年的目标分别是9%、8%左右和8%以上。海南将2021年增长目标定在增长10%以上，与湖北持平。

海南的底气在于自由贸易港建设。2020年，中共中央、国务院印发《海南自由贸易港建设总体方案》，自贸港建设的政策效应已经显现。

海南省政府工作报告显示，2020年，新增市场主体增长30.9%，新设企业增长113.7%、位列全国第一，总部企业累计入驻64家。离岛免税“新政”促进全年销售额实现倍增。项目集中签约315个，集中开工538个。引进人才12.2万人，比上年增长177%。

今年一季度海南表现更具“黑马”气质。

海南省统计局副局长王瑜表示，即使扣除基数影响，海南省主要指标仍有较高增速，GDP两年

平均增速仍达到7.0%，增速高于2019年同期1.5个百分点；在产业投资的强势带动下，固定资产投资两年平均增长8.8%，已接近房地产调控前2016—2017年增速；社会消费品零售总额两年平均增长5.3%，增速已恢复至2019年水平。

在与全国数据对比上，海南也表现突出。比如，从两年平均增速来看，海南一季度GDP好于全国2.0个百分点，固定资产投资好于全国5.9个百分点，社会消费品零售总额好于全国1.1个百分点。

新兴行业逐步成为经济增长的新引擎

海南的领先可能不仅仅是单一季度或者单一年度，有可能成为未来多年长期的领跑者。

海南省“十四五”规划纲要明确提出，到2025年全省经济实现高质量发展，经济增长速度位居全国前列，GDP实现年均增长10%以上，人均地区生产总值迈上新台阶。

再对比一下其他增速领先省份的目标定位，就可以看见未来这一趋势。

贵州省“十四五”规划纲要提出，保持经济增速水平高于全国平均水平，地区生产总值年均增长7%左右。云南省“十四五”规划纲要提出的目标是年均增长7.5%~8%。西藏“十四五”的

预期增长目标也是7.5%。

按照这一规划目标发展，海南将成为中国经济新的领跑者。其实，最近20年，中国省份增长冠军已经换了4个，各领风骚若干年。

2002年~2009年，内蒙古GDP增速分别为13.2%、17.9%、20.5%、21.6%、18%、19%、17.2%和16.9%，连续八年位居全国第一；2010年，天津接替内蒙古登上了冠军位置。2010年~2013年分别增长了17.4%、16.4%、13.8%和12.5%。

重庆在天津之后成为2014年~2016年的增长冠军，GDP增速分别为10.9%、11%、10.7%。此后，以大数据产业闻名的贵州弯道超车，2017年~2019年分别以10.2%、9.1%、8.3%的GDP增速领跑全国。

这些领跑省份的变化，既体现了其自身的奋斗，更体现了历史的进程。

21世纪初重化工业时期，资源产品需求旺盛支撑了内蒙古的高增长；天津登顶是这一时代特征的延续，固定资产投资规模扩大，装备制造业景气上行；重庆和贵州则体现了在国际金融危机之后，国际产业大转移的趋势。

今年一季度GDP增速海南超过贵州，是否预示着新的变迁？

2020年，在新冠肺炎疫情

之下，西藏以7.8%领先，贵州仍保持4.5%的增长。其实，近几年一直和贵州竞争的是云南，2017—2020年，云南以9.5%、8.9%、8.1%和4%的增速对贵州形成有力冲击。但从今年的趋势看，贵州增长冠军的“终结者”可能不是云南，而是海南。

按照海南自贸港建设方案，到2025年，初步建立以贸易自由便利和投资自由便利为重点的自由贸易港政策制度体系。到2035年，成为我国开放型经济新高地。到21世纪中叶，全面建成具有较强国际影响力的高水平自由贸易港。

大规模的自贸港基础设施和规则制度体系建设，将从软硬两方面释放海南的增长潜力。

从今年一季度数据看，王瑜表示，以新兴服务业为主的其他营利性服务业和批发零售业合计拉动GDP增长7.6个百分点，新兴服务业中的信息传输软件和信息技术服务业、租赁和商务服务业分别拉动0.7和0.6个百分点；不含房地产的产业投资拉动增长5.3个百分点；离岛免税品翻倍增长，拉动全省社会消费品零售总额增长32.8个百分点。

总体来看，自贸港建设成效不断显现，新兴行业逐步成为经济增长的新引擎，产业投资逐步成为投资增长的新动能，新业态逐步成为海南消费增长的新云梯。

构建“6+N”跨境产业集群

2020年黑龙江自贸区黑河片区重点项目开复工24个，完成年度计划的109.2%，招商引资吸引投资10.03亿元

□ 刘 剑 邵品岩

黑龙江自贸区黑河片区挂牌以来，坚持以项目建设为抓手，加快构建“6+N”跨境产业集群。今年自贸区黑河片区共有黑河市级百大项目21个，总投资69亿元，年度计划完成投资10亿元。其中，省级百大项目9个，总投资25亿元，年度计划完成投资6.5亿元。

开春即开工，自贸区黑河片区成立项目建设推进专班，挂图作战、加强督导、强势推进，下大力气破解生产建设难题，确保完成百大项目建设年度建设任务。中小企业孵化基地一期项目已完成成品库土建基础，正在进行标准化厂房、原料库等土建基础工程。互市贸易产业园已开始部分厂房土建施工，丰德恒泰粮油加工项目正进行卸粮棚、厂房等主体工程施工。跨境电商产业园、农投远东粮食加工、中俄口岸跨境物流枢纽等项目已开始场地平整，利源达专用车生产线智能化改造项目完成基础布线 and 机器人订购。大桥桥头区起步区基础设施项目完成兴边路主体及配套管网等工程。

自贸区黑河片区按照全省总体部署，梳理确定跨境能源资源综合加工利用、绿色食品、商贸物流、旅游、康养、沿边金融六大特色产业集群。黑河市与俄阿穆尔州达成共识，共同推进“6+N”跨境产业集群，培育跨境农产品加工、进口中药材加工、跨境电商制造、跨境电商和新业态产业等一批特色产业。

2020年，自贸区黑河片区重点项目开复工24个，完成年度计划的109.2%；招商引资吸引投资10.03亿元。编制招商图谱，组织参加多场线上线下招商活动，一批战略合作伙伴入区投资，招商项目落地开工。

目前，“6+N”产业集群已初具规模，国源豆业、农投远东、丰泰粮油等农产品互贸加工项目有序推进；维塔斯等企业入驻进口中医药公共服务平台；省内首家获得GMP许可企业宝康医药试生产；新丝路跨境木业胶合板、标准件、烘干加工车间启动生产；中石油昆仑集团、上海归尚能源启动前期。跨境电商产业发展迅速，目前已拥有国家级电子商务示范园区、跨境电商零售试点城市、跨境电商综合试验区等平台载体，通过整合保税物流中心(B型)及互市贸易交易中心功能，推进了1210查验线和中国邮政国际互换局等项目，形成了“多仓联动”的国际供应链条。在上海绿地全球商品贸易港建立线下产品展示中心，架起黑河与长三角地区企业间合作交流的平台。