

服务业扩大开放综合试点扩围

津、沪、琼、渝四省市总体方案从服务业重点行业、区域、体制机制、政策和要素保障等方面，分类放宽准入限制，提出消除行政壁垒、优化综合环境试点措施

□ 本报记者 明 慧

2021年4月9日，国务院批复同意在天津、上海、海南、重庆4省市开展服务业扩大开放综合试点，试点期为3年。据悉，这是自2015年5月在北京率先实施服务业扩大开放综合试点以来的首次扩围。

根据批复，商务部于4月21日分别印发了上述4省市试点的总体方案。总体方案从服务业重点行业、区域、体制机制、政策和要素保障4方面，分类放宽准入限制，提出消除行政壁垒、优化综合环境的试点措施。同时，根据国家赋予试点省市的发展定位，结合本地实际，在服务业和制造业融合发展、现代服务业创新发展、推进国际和区域间合作、推进自由贸易港建设等方面明确差异化试点任务。

就新增服务业扩大开放综合试点的有关情况，商务部4月23日召开专题新闻发布会，商务部外资司司长宗长青在发布会上表示，在支持北京建设国家服务业扩大开放综合示范区的同时，将上述4省市纳入试点，有利于形成“1+N”的试点格局，实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，建设更高水平开放型经济新体制，对于构建新发展格局具有重要意义。

多方面创新和突破

据宗长青介绍，4省市试点方案围绕党中央、国务院决策部署，对标国际先进贸易投资规则，借鉴前期试

点工作经验，结合本地定位，明确了203项试点任务，试点内容丰富多样，有多方面创新和突破。

在产业开放方面，按照服务业领域市场竞争的不同特点，设置充分竞争、有限竞争、自然垄断领域竞争性业务、特定领域服务业4个类别，将科技、金融、教育等12类重点服务行业分别纳入分类施策，提出试点任务111项。其中，对外资开放方面有支持设立外商独资财务公司、放宽外商捐资举办非营利性养老机构的民办非企业单位准入、允许外商投资旅行社经营出境游业务（赴台湾地区除外）、允许外资银行参与进出口环节税款缴纳和保函业务等；对内外资同等适用的政策措施有探索取消商业特许经营备案、优化营业性演出审批管理、深化属地网络游戏内容审核试点、支持符合条件的金融机构获得结售汇业务及衍生品交易业务资格等。

在区域发展方面，提出33项试点任务，建设重点示范园区、促进区域协同开放。宗长青表示，如在京津冀共建产业园区和科技成果转化联盟、实行环渤海深水港口锚地共享共用；在上海的虹桥商务区提供跨境发债、跨境并购服务，在浦东软件园布局3D打印、大数据产业和数字贸易；在重庆口岸建设西部陆海新通道集装箱共享调拨体系、探索建立中欧班列定价协商相关机制等。

在体制机制建设方面，提出23项试点任务，完善规则体系、促进贸

易投资便利化。如试行跨境服务贸易负面清单管理模式；与“一带一路”沿线国家开展国际贸易“单一窗口”建设合作；下放中资邮轮、国际客轮运输相关业务的许可权限；全面实行不动产登记、交易和缴税线上线下一窗受理、并行办理等。

在政策和要素保障方面，提出36项试点任务，提供资金和数据流动、人才服务、知识产权保护等方面支持。如探索允许符合条件的境外人员担任法定机构、事业单位、国有企业的法定代表人；试点开展外籍人才配额管理制度，探索推荐制人才引进模式；优化高新技术企业认定程序；探索建设离岸科技创新中心等。

突出差异化分工

宗长青介绍说，试点工作贯彻系统观念，坚持问题导向和目标导向相结合，加强顶层设计、聚焦重点领域、发挥比较优势，其特点表现为：统筹对内对外开放，在进一步放宽外资准入和准营的同时，结合市场准入负面清单，对内外资企业同等放宽业务许可，促进公平竞争；服务国家重大区域战略。

据记者了解，此次印发的《天津市服务业扩大开放综合试点总体方案》中明确，将推动物流运输服务、科技服务、会展服务、批发零售、金融服务、健康医疗服务、教育服务、电信服务、电力服务九大服务业重点行业领域深化改革扩大开放。京津、津冀将依托滨海—中关村科技园和宝坻京

津中关村科技城等合作共建产业园区，探索京津冀产业链引资合作模式，建设跨区域协同创新平台，并组建京津冀科技成果转化联盟。

《上海市服务业扩大开放综合试点总体方案》聚焦推动服务业重点行业领域深化改革扩大开放，推动服务业扩大开放在重点平台和重点园区示范发展，优化服务业开放发展的体制机制、加强服务业开放发展的政策和要素保障等4个重点领域，提出了11条开放举措。将围绕电信、互联网、医疗、交通运输、文化、教育等重点领域，分类放宽准入限制、促进消除行政壁垒、下放审批权限、完善监管体系、深化重点领域改革，提升上海服务业的国际竞争力和整体发展水平。

《海南省服务业扩大开放综合试点总体方案》就科技服务、商业服务、教育服务、金融服务、医疗健康服务、电力服务、文化体育和娱乐等7个领域，深化对内对外开放，提出先行先试政策举措。首先充分体现海南特色，如在资信调查、国际仲裁、在线教育、财务公司、证券、基金、互联网医疗、文体旅游产业融合发展等领域提出了一系列符合海南实际、具有海南特色的政策举措，支持海南进行先行先试和差异化探索。其次与海南自贸港制度集成创新相结合，如：在科技服务领域开展科创企业专利保险试点；在商业服务领域放宽对境外专业技术人员的执业资格和条件的限制；在金融领域支持开展数字人民币

试点，允许海南省到境外发行离岸人民币地方政府债券，支持设立人民币海外投资基金，取消船舶和飞机境外融资限制，允许外资银行参与进出口通关缴税和关税保函业务；在医疗健康领域推动实施医疗器械注册人制度；在文化娱乐领域深化属地网络游戏内容审核试点等。

《重庆市服务业扩大开放综合试点总体方案》提到，重庆将推动科技服务、商业服务、教育服务、金融服务、健康医疗服务、电力服务、电信服务等七大服务业重点行业领域深化改革扩大开放。

进一步优化试点布局

商务部发言人高峰表示，服务业扩大开放综合试点是党中央、国务院为建设更高水平开放型经济新体制、全面提高我国对外开放水平作出的重要部署。

“增设新的试点，有利于进一步优化试点布局，推进先行先试和差异化探索，积累更多试点经验向全国复制推广，促进我国服务业高质量发展。商务部将按照党中央、国务院统一部署，结合有关地方服务业发展情况，有序推进新设试点工作。”高峰说。

宗长青认为，当前，我国的服务业开放既面临着重要的机遇，也存在现实的差距。一方面，我国14亿人口人均GDP突破1万美元大关，消费形态正在由实物消费为主加快向服务消费为主转变，服务业吸收外资已占吸收外资总量的70%以上。另一方面，目前我国服务业增加值约占GDP的55%，比发达国家低20个百分点左右，存在与制造业融合发展不够、现代服务业发展不足等问题。为此，需要进一步扩大服务业开放，持续培育新的发展动能，塑造国际竞争和合作新优势。

“服务业开放点多面广、门类众多，既涉及生产性服务业、生活性服务业的统筹，涉及各类新模式新业态的发展，需要多维度开展创新探索。这次开展试点的4省市服务业发展基础较好，区域和产业代表性较强，通过改革创新，发挥地方首创精神，能够在工作中积累更多可复制可推广经验，对全国服务业开放发挥示范带动作用。”宗长青表示，新增试点，有助于与北京的示范区建设形成梯次安排与协调配合，有序安排试点政策实施和经验复制推广工作，多点开展试验论证，形成综合效应。

“下一步，我们将加强沟通协调，及时解决地方在试点过程中遇到的困难问题，会同有关部门实施法规调整，落实相关开放措施。同时，及时总结提炼试点地区好的经验做法，分类在试点地区间或全国复制推广，特别是在北京市和新增试点区域之间，开展交流互鉴活动，不断提升试点工作水平。”宗长青说。

广州南沙自贸片区 开出第一张“交地即开工” 4.0施工许可证

广州南沙日前对外发布《南沙开发区(自贸区南沙片区)工程建设项目“交地即开工”(4.0)实施方案》，标志着南沙工程建设项目审批改革“交地即开工”正式迈入了4.0时代。发布活动当天，南沙区政务服务数据管理局向位于广州南沙综合保税区的广东德晨实业有限公司发出了施工许可证。图为位于南沙综合保税区的广东德晨实业有限公司施工现场。

陈骥旻 摄

自贸风向标

□ 特约记者 龙 敏

迈入“十四五”，福建继续发力吸引台商投资，深化闽台经贸合作，促进两岸融合发展。

福建省商务厅相关负责人近日表示，福建已制定招商工作方案，将围绕产业新体系，组织策划一批产业对接活动，吸引台湾优势产业、优势企业来闽发展。

在两岸经贸合作中，福建始终处于最前沿。统计数据显示，目前，在闽台企增至1万多家，台湾百大企业一半以上在福建落户，闽台贸易额突破1.1万多亿元，形成了“你中有我，我中有你”的融合发展格局。

闽南师范大学两岸一家亲研究

引资又发力 闽台经贸合作进一步深化

福建将依托丰富涉台载体，推进电子信息、石油化工、生物和新医药等方面闽台产业深度合作

院副院长、商学院教授吴凤娇表示，近年来，福建经济持续激发新动能，全方位推动高质量发展，为闽台融合发展拓展新的空间。

福建师范大学经济学院教授黄茂兴指出，迈入“十四五”，以现代服务业为代表的新一轮台商投资热潮正在形成，闽台两地现代服务业融合发展空间广阔。

发力引台资，依旧是福建深化闽台经贸合作的主要路径。吴凤娇认为，目前，台湾在集成电路、精密机械等先进制造业上还具有明显优势，提

升闽台产业融合将助力福建经济社会高质量发展。

福建正围绕已落地大项目开展对台产业链招商，推动配套产业集聚发展。黄茂兴认为，内地加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，扩大内需、促进消费坚定了在闽台商信心，带动台企纷纷增资扩产。

今年1月12日，总投资5.4亿元的建霖家居厨卫产品线扩产项目在厦门市集美灌口奠基。建霖集团总裁陈岱桦说，该项目是建霖集团进入

资本市场募集资金后的第一个增资扩产项目，将推动信息化研发中心、净水项目投资，继续做强实业基础和家居能力。

福建也对接未来闽投资的台企，策划生成一批招商项目。福建省台港澳办主任王玲表示，福建将构架参与通道，支持台胞台企更好融入新发展格局；深化闽台优势产业融合，引导和支持台企参与强链补链，以商引商、以台引台，共同构建闽台数字产业链、文化产业链、生态产业链等，着力打造两岸共同市

场，帮助台胞台企抓住新机遇、融入新格局、分享新红利。

福建还凸显自由贸易试验区、台商投资区等涉台载体作用，着力引进台商投资。目前，118.04平方公里的福建自贸试验区已成台商投资的热土，仅过去一年就新增台资企业230家，占同期福建省新增台企总数的18.7%。

福建省商务厅相关负责人指出，将依托丰富的涉台载体，推进电子信息、石油化工、生物和新医药等方面的闽台产业深度合作。

重点推荐

制度创新成果多 经济指标居前列

挂牌6年来，广东自贸试验区制度创新不断取得新突破，各项经济指标一直保持全国自贸试验区前列。6年来，广东自贸试验区累计形成了584项制度创新成果，348项在全省复制推广，41项在全国复制推广。2020年，70项制度创新成果在全省复制推广，3项在全国复制推广。

10版

优化“一圈五区”建设 构建发展新格局

一直以来，安徽省深入学习贯彻习近平总书记关于协调发展的重要论述，全面融入国家战略，牢牢把握长三角一体化发展上升为国家战略的历史机遇，促进长三角自贸试验区协同发展，不断优化“一圈五区”建设，构建起多极支撑的区域协调发展新格局。

10版

时 评

发展数字经济 助力构建新发展格局

□ 许宪春

在新发展格局下，需进一步激发内需活力，培育强大的国内市场，为世界各国提供发展机遇。因此，扩大消费需求、激发投资活力就变得非常重要。

如何扩大消费需求、激发投资活力？要找到一些关键环节和领域。当前，数字经济就是其中之一。要围绕数字经济发展进行有效的制度安排，建设消费和投资需求旺盛的强大国内市场，协同推进数字贸易强国建设，加快构建新发展格局。

在扩大消费方面，数字经济的线上消费模式打破了时空限制，满足了消费升级的需求，使消费潜力得以释放。数字技术催生的新业态、新模式纷纷涌现，提供了新的就业岗位。此外，便利的数字产品和服务使新的消费习惯得以培育形成，消费意愿大大提升，有效激发了消费活力。

在促进投资方面，数字经济的发展，需要工业互联网、大数据、5G等新技术的支撑，需要生产设备的迭代更新和技术的升级改造，这将带动一系列新型基础设施投资。与此同时，新型基础设施的改善、设备和技术升级可以助力企业实现数字化转型升级，提升盈利能力，进一步实现良性循环。

所以，要把发展数字经济作为构建新发展格局的重要抓手之一，围绕数字经济发展进行有效的制度安排。

首先是完善农村地区的信息和通信基础设施建设，加快构建以城市群为重点的区域数字化和智能化网络，提高一体化发展水平，缩小区域间的数字鸿沟，推动数字消费市场向三、四线城市、农村下沉，充分挖掘并释放消费潜力。

其次是协同政府和市场力量，充分发挥政府的引导作用和企业的主体作用，围绕产业数字化转型面临的关键技术能力不强、资金短缺、人才不足等问题作出有效的制度安排。推动数字化转型向纵深拓展，激发投资活力。

再次是供给端同步发力，以数字化赋能，提升商品和服务的供给质量，满足高层次的消费需求，形成供给和需求之间的正向反馈机制，以更高水平的供需动态平衡来助推形成强大的国内市场。

最后是以发展数字贸易为抓手，加快跨境电商、跨境服务贸易等发展。推进贸易链条的数字化改造，培育外贸新动能，助力贸易高质量发展，为加快构建新发展格局提供重要支撑。