

以制度创新为抓手 推动高标准建设

广东自贸试验区南沙片区发布年度十大创新成果,在提升投资贸易便利化、促进科技金融改革创新和优化法治化营商环境等方向全面发力

□ 柳时强 黄舒昱

从自贸片区挂牌以来,南沙坚持以制度创新、政策创新为抓手,推动自贸试验区高标准建设,综合经济实力继续稳步提升,对产业高质量发展的驱动作用明显增强,营商环境和投资便利化指数长期位居前列。4月19日,南沙正式对外发布了南沙自贸片区2020—2021年度十大创新成果。成果显示,南沙正持续在提升投资贸易便利化、促进科技金融改革创新和优化法治化营商环境等方向全面发力。

南沙自贸片区挂牌以来,一个接一个的“南沙经验”在这里孕育而生,进而复制推广全国。截至目前,南沙自贸片区累计形成719项制度创新成果,在国家、省、市分别复制推广43项、119项、202项,2020年新增制度创新成果189

项,商事制度改革、财政管理、土地节约集约利用等3项工作获国务院督查激励。

信用体系加速融入政务服务

一年来,南沙投资便利度持续优化。首先,信用体系建设与政务、审批服务加速接轨融合,使高信用个人与企业享受更多便利,显著提升了服务和运行效率。南沙区税务局对标国际高标准规则,强化纳税信用管理和应用,搭建南沙特色纳税信用评价指标体系,为高级别信用纳税人提供更高水平的定制服务,科学量化税费遵从度,实现“信用管税”。南沙区政数局积极探索“信用承诺简化审批”新型管理与服务模式,通过推行信用承诺制,优化审批服务流程,加强信用监管等举措,构建“信即办”审批服务体系,取消或降低准入准营门槛,申请人做出信用承诺后,

可实现“即来即办、当场办结、立等可取”,为实体经济发展营造更好的营商环境。同时,审批制度改革正助推南沙众多社会投资项目建设加速前进。在成功推动一系列重大项目在南沙实现“交地即开工”的基础上,南沙区行政审批局聚焦精简审批环节、优化标段管理,推行证书联办等方面进一步深化改革,推出“交地即开工”4.0版,实现社会投资建设项目报批报建更快捷、更便利、更高效。

贸易科技金融领域亮点纷呈

为打造新型国际贸易枢纽,南沙海关深化“智慧海关”改革,聚焦实货监管,融合应用5G、人工智能(AI)等科技化手段,通过“大数据”快速比对实货流、信息流、单证流,推出智慧审证、远程监管、货物分流、机器人查验等改革措施,切实压缩货物通关时效,持续优化

口岸营商环境。2020年进口整体通关时间较2019年压缩53.3%,出口整体通关时间压缩50.87%。与此同时,数字贸易服务平台建设提速增效,南沙获批国家市场总局第七批社会管理和公共服务综合标准化试点。全球溯源体系正在从理论到标准化转型,助力探索形成粤港澳大湾区标准雏形,加速形成全球溯源体系推广应用规则和指南,推动全球溯源体系制度创新的“自贸经验”向国际规则转变,发挥数字经济社会治理“南沙经验”。

在科技创新前沿,为加快智能网联汽车道路测试先行试点区建设,加速自动驾驶汽车技术迭代和产业升级,南沙自贸片区出台《广州南沙新区(自贸片区)支持自动驾驶汽车行业创新发展的若干意见(试行)》,支持开展自动驾驶汽车商业化试点,打造自动驾驶汽车商业化运营新模式。推动南沙成为全国首个全域双向两车道及以上道路向自动驾驶测试开放的自贸片区,并积极推进多种技术路线的自动驾驶远程测试,为实现自动驾驶商业化运营打造坚实基础。

在金融方面,南沙也迎来了标志性节点:2021年2月,全国首家混合所有制期货交易所正式注册落户南沙,其股东构成包括证监会管理的四家期货交易所、地方国企、民营企业和境外企业。引入境外资本及民营资本,在贯彻粤港澳大湾区融合发展理念的同时,有利于交易所的经营理念、人才招聘、企业管理等多方面进行市场化探索。广州期货交易所的设立,实现了广州国家级金融基础设施历史性跨越,对完善我国资本市场体系,助力粤港澳大湾区和国家“一带一路”建设,服务经济高质量发展具有重要意义。

法治化营商环境持续改善

为加速打造法治化营商环境,南沙自贸区检察院积极构建降低审前羁押“南沙模式”,进一步释放检察机关办案效能。在全国率先建立审查逮捕社会危险性量化评估机制,加强降低审前羁押率配套

机制建设,探索开展羁押替代性措施,已显著降低轻微刑事案件羁押型强制措施适用,减少社会对立面,收到良好的法律效果和社会效果。南沙自贸区法院则充分运用大数据、云计算、人工智能等现代科技革新推动实现审判体系和审判能力的现代化。搭建线上诉讼服务中心,实现诉讼服务事项一网通办。上线智审平台,探索金融、知识产权系列案件线上集约办理。应用电子卷宗系统,实现卷宗材料流转全程“无纸化”。诉讼便利化水平全面提升,诉讼参与人诉讼成本全面降低,人民群众司法获得感进一步得到满足。

另外,为助力南沙打造全国一流港澳青年创新创业高地,南沙区司法局建立“1+1+N”穗港澳法律服务新机制,通过建设法律支援服务中心,构筑“一站式”跨境法律服务平台,打造N个巡回法律服务支援服务站,为港澳青年及港澳青创企业提供全流程、全方位跨境法律服务。截至2021年4月,法律服务机制已为南沙区237家港澳青创企业开展“法治体检”等服务,为南沙打造全国一流粤港澳青年创新创业高地提供有力支撑。

下一步,南沙将继续发挥自贸试验区引领示范带动作用,全速推进粤港澳大湾区全面合作示范区和高水平对外开放门户枢纽建设,着力构建更加开放的制度体系,营造更具国际竞争力的营商环境,推动产业高质量发展,提升服务双循环新发展格局能力,打造改革开放标杆。

在“十四五”的开局之年,南沙自贸片区将强化制度集成创新,加强自贸试验区制度创新差异化探索,着力推动规则、规制、管理、标准等制度型开放,着力推进制度创新与产业发展融合,推动制度创新与科技创新、产业创新互融互促,着力构建以创新为引领的高质量发展模式,推进南沙“三区”(国家级新区、自贸试验区、粤港澳全面合作示范区)融合发展,加快把南沙打造成为新时代改革开放的新高地、高水平对外开放门户枢纽和国内国际双循环重要节点。

自贸案例汇

一花独放不是春

江苏自贸试验区三大片区政策联动、功能互补,形成各具特色、各有侧重的新发展格局

□ 沙芳如

江苏自贸试验区自2019年设立以来,不断突破创新,各项工作取得了阶段性明显成效。高标准高质量建设江苏自贸试验区,是新时代赋予江苏的光荣使命,更是江苏为全国发展探路的重大政治责任。

智慧赋能 为三大片区保驾护航

江苏自贸试验区实施范围119.97平方公里,涵盖了南京江北新区、苏州工业园区、连云港三个片区。自贸片区究竟为当地带来怎样的变化?目前,江苏自贸试验区南京片区借助国家级新区和自贸区体制机制优势,利用大数据、人工智能等前沿技术,推出了智慧化民政服务。

例如,率先实现低保申请“一趟不用跑”、精准帮扶困难群众婚姻登记先预审再预约等,既方便了群众办事,又提高了监管水平。

“以前,我们去街道申请低保要跑好多个部门、准备几十项证明材料,可把我们给愁坏了!现在好了,有在线实时预审、无材料申请、上门收件等方式,让我们这些困难群体足不出户就可以办理低保了。”一位退休老人感叹道。

“当时我出差,人不在连云区,没想到营业执照直接可以寄到家里。”连云港客商孙先生对线上开办业务赞不绝口。

然而,这一切得益于《自贸区企业登记“全域通办”实施办法》,据连云区市场监督管理局相关负责人介绍,申请人可以在连云区市场监督管理局7个窗口中的任一个提交材料,实现企业登记“多网点、零距离”服务。

同样,享受到市场监管“加速度”的还有餐饮服务类企业。在江苏自贸试验区苏州片区,一位来自上海星巴克咖啡经营有限公司的申请人,在办证窗口,现场申请并领取了《食品经营许可证》。

一花独放不是春,如此高效快速的服务,离不开政策的出台,更离不开与相关城市的联动发展,复制、推广创新经验和制度,是这片“试验田”的重要使命。

而在联动区域发展方面,连云港已经充分发挥自贸片区优势,共同推进连云港海港、徐州陆港、淮安空港构建徐淮连物流枢纽“黄金三角”,实现江苏省内的自贸区内外联动。

激发活力 制度创新成果亮点频现

江苏作为制造业大省,实体经济是江苏经济高质量发展发展的“压舱石”和推进器。与国内其他自贸试验区相比,江苏自贸试验区的最大特色就是为实体经济服务,作为全方位高水平对外开放的“试验田”,江苏自贸试验区在引领促进实体经济高质量发展方面肩负重任。

企业关注什么,改革就聚焦什么。长期以来,通关难题时常困扰着企业。

对此,南京片区围绕生物医药企业特殊物品跨境通关便利需求,积极探索建设国内首个在地方海关指导下的生物医药集中监管和公共服务平台,为区域生物医药企业提供生物医药特殊物品风险评估、前置审批、冷链运输、通关查验等一站式服务,特殊物品生物制品进出口审批环节由原来的最长20个工作日缩减为1个~3个工作日。

“以前药品零售企业开门店,除了营业执照,还需要办7张许可证或备案文件,现在我们只领取了一张《行业综合执业证》即可开门营业,开业时间比原计划整整提前了两个月,真的给了我们一个大大的惊喜。”海王星辰南京分部总经理陈婷婷说。

精准施策不仅为企业的发展解决了痛点,还为企业减轻了负担。去年,苏州片区多部门联合对App违法违规收集使用个人信息进行检查,和“撒网式”检查不同的是,此次检查所用的“信用分级分类+双随机”监管模式,围绕构建以“双随机、一公开”为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制。

3月1日,历经近一年半的时间,《中国(江苏)自由贸易试验区条例》(以下简称《条例》)开始正式施行。该《条例》既深入总结江苏自贸试验区发展实践经验,又充分吸收借鉴其他自贸试验区前沿改革创新举措。同时,也为江苏自贸试验区的发展按下了“加速键”。

值得一提的是,与其他省市的条例相比,江苏自贸试验区条例还有一大亮点就是容错机制。改革创新都是有失败的风险,没有容错机制,也就没有人敢于创新。因此,建立容错机制不仅可以保护江苏自贸试验区创新的主动性、积极性,鼓励创新,还能够激发各方主体的市场活力。

站在新的起点上,三大片区将继续探索,从点到线到面,通过政策联动、功能互补等机制,推动各片区在更广领域、更大范围内形成各具特色、各有侧重的新发展格局。



博鳌亚洲论坛20年:解码“博鳌方案”

聚焦时代课题,倾听各方意见,发出中国声音,凝聚亚洲共识。博鳌亚洲论坛20年间,汇聚远见卓识,形成“博鳌方案”,转化为实际行动,实现了共赢。图为海南博鳌亚洲论坛国际会议中心。

新华社记者 蒲晓旭 摄

自贸加油站

聚焦“引育留用”全环节 打造人才聚集新高地

山东自贸试验区烟台片区以产才深度融合发展为着力点,以人才资源新优势推动释放高质量发展新动能

□ 赛家豪 朱亚森

4月16日,在山东自贸试验区烟台片区高层次人才车辆配租交车仪式上,接过钥匙的水牛(烟台)科技有限责任公司总经理、博士王宗博坦言,一把车钥匙,打开了人才“心门”,他希望也相信会有更多的高端人才选择烟台片区、留在烟台片区。

这一把把车钥匙,也象征着打开烟台片区人才招引大门的“金钥匙”,是片区以真情和服务招引留用人才的真实写照。烟台片区成立以来,瞄准打造人才聚集地,坚定不移实施人才强区战略,贯彻新发展理念,以产才深度融合发展为着力点,不断创新人才工作理念,最大限度激发人才创新创业活力,以人才资源新优势推动释放高质量发展新动能。

激发政策活力 培育“引才”活水

如何唱响“企业家第一、科学家至上”,将口号照进现实?“一篮子”鲜活有吸引力的政策是前提。通过不断强化政策支撑,持续

完善各项人才引进机制,对标国内最先进地区,建立起激励人才创新创业14条“人才新政”和“社会化引才激励办法”“高层次人才经济贡献奖励措施”“人才‘双落户’制度实施意见”等“1+N”政策体系,为人才创新创业提供全程、有效的政策保障。

重才惜才的政策利好成效显著。“2020年,全区共引进各类人才8565人,引进省级以上高层次人才42人,其中2名院士在区内企业设立院士工作站。新增高新企业83家,成功引入10余位国家级高层次人才,高端人才与本地企业开展深度合作,产才融合能力逐步提升。”区内人才工作领导小组办公室相关负责人介绍。

今年,烟台片区将继续突出政策引领,强化“引才”优势,高标准编制人才发展“十四五”规划,明确全区人才发展“路线图”,摸清人才发展“门路”。聚焦产才融合,高标准运营自贸区国际人才港,吸引更多人力资源机构入驻,以市场化方式精准引才。聚焦产业需求,制定产业人才培养意见,大力培养本地化人才,优化全区人才梯队结构。

搭建平台载体 培强“聚才”磁场

政策加码是“引得凤凰来”的软需求,而“硬核”的平台载体,则是汇聚人才、用好人才的强支撑。

聚焦为人才提供高品质、高标准、高能级的创新创业平台目标,烟台片区积极整合现有双创平台资源,改造提升存量平台,参与全区“三闲”处置,全面完成各类创新中心和孵化器的改造提升。充分依托自贸区国际人才港和工委党校两大硬件资源,高标准创建中国人力资源服务产业园,人才双创承载力和孵化力进一步提质增效。

放大平台“聚才”效应。“依托科创平台六大体系,打造烟台中科院平台与绿色化工产业技术创新研究院、中科院烟台产业技术创新与育成中心等重点科创平台216个,21位国家级行业技术专家相聚八角湾畔。”该负责人介绍,此外,上海、中韩等科创离岸双向孵化基地投用,一批优秀创新创业项目入驻;哈工数研究生院首批招收638名研究生,数十名研究生进入企业解决实际问题……各类平台载体

竞相迸发活力,人才生态环境进一步优化。

下一步,烟台片区还将以业达智谷、业达慧谷为核心,充分发挥双向离岸基地作用,持续提升各类孵化平台运营质量和水平。借助省级创新创业示范综合体政策支持,推动多功能聚合,加速孵化育成。力争年内新增市级以上平台不少于10个,通过放大平台“聚才”作用,实现引入一个平台、辐射带动一批人才入驻。

提供周全服务 做好“留才”保障

人才引进得进,更要留得住。烟台片区组织搭建起人才服务专线系统平台,以十大类35小类覆盖生活文旅教育的全方位服务,守护人才“周全”。

瞄准打造爱才助才的服务体系,在山东省率先成立国际人才集团,创新推出自贸区“十全”服务举措,持续强化全要素人才支撑体系,构建起全链条人才服务机制,为人才提供“一站式”“保姆式”服务。成立全国首家以“自贸区”命名的知识产权保护中心,推动形成

知识产权保护和运用的新高地,为人才创新创业提供强有力的产权保障。

贴心服务,尽显“人才关怀”。疫情期间,烟台片区创新开发“人才业法”云服务体系,开启“人才吹哨、部门报到”新模式,被省商务厅作为山东自贸试验区首批“最佳实践案例”在全省推广。持续强化金融服务保障,为5家人才科技企业申办“人才贷”2000多万元;完成省内首单知识产权资产证券化项目,为16家科技型中小企业实现知识产权中长期融资3亿元,有效增强了企业发展稳定性,为企业和人才服下“定心丸”。

提升人才服务能级,做好“留才”保障。今年,烟台片区将围绕“拴心留才”,打造“十全服务”标杆。依托国际人才集团,拓宽“业达人才码”服务领域,打造“线上、线下”双模服务。深化“人才贷”业务,对有潜质的初创期科技企业“真投、敢贷”多方位帮助人才企业融资。规划建设国际人才社区,配套建设国际学校和国际高端医疗机构,积极营造“类海外”人才发展环境,打造创新研发的国际化发展高地。