



改革网



中国改革报微信

传播力就是竞争力

精准施策重点突破 助力革命老区高质量发展

“十四五”时期,革命老区将发挥比较优势,落实精准有效的差别化支持政策,实现振兴发展

革命老区振兴发展进行时

□ 本报记者 任丽梅 于馨

今年清明假期,江西赣州的红色旅游热度持续攀升,共接待游客177.5万人次,实现旅游收入12.3亿元,分别比2019年增长14.6%、19.6%。瑞金、于都、兴国这些红色基因不仅让旅游产业成为当地的支柱产业,也带动了几十万老区人民脱贫致富。

2020年4月,在江西省贫困县脱贫退出新闻发布会上,江西省扶贫办党组书记、主任史文斌宣布,于都县等7个县区符合国家贫困县退出标准,正式退出贫困县序列。至此江西省25个贫困县全部脱贫、3058个贫困村全部退出,革命老区贫困县整体脱贫摘帽。

记者从国家发改委了解到,在党中央、国务院关心关怀和各地共同努力下,革命老区脱贫攻坚取得决定性成就,357个老区贫困县全部脱贫摘帽,经济总量迈上新台阶,基础设施水平显著

提升,产业结构不断优化升级,民生福祉持续改善,生态文明建设成效显著。全国所有革命老区从此告别绝对贫困,开启奔向全面小康的新生活。

“脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。”今年3月全国人大审查批准的国家“十四五”规划纲要将革命老区作为特殊类型地区发展给予支持,并明确提出“统筹推进革命老区振兴,因地制宜发展特色产业,传承弘扬红色文化,支持赣粤原中央苏区高质量发展示范,推进陕甘宁、大别山、左右江、川陕、沂蒙等革命老区绿色发展。”今年1月,国务院出台《关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》(以下简称《意见》),对革命老区巩固拓展脱贫攻坚成果,推进实现高质量发展作出了明确部署。

不忘初心 支持老区发展

“革命老区和老区人民为中

国革命胜利作出了重要贡献,党和人民永远不会忘记。”2012年12月29日,习近平总书记到革命老区河北省阜平县看望慰问困难群众,考察扶贫开发工作。在这次考察中,习近平总书记强调,各级党委和政府要把帮助困难群众特别是革命老区、贫困地区的困难群众脱贫致富摆在更加突出位置,因地制宜、科学规划、分类指导、因势利导,各项扶持政策要进一步向革命老区、贫困地区倾斜,推动贫困地区脱贫致富,加快发展。

革命老区大多是多省交界地区,很多仍是欠发达地区。受历史及自然、地理等多方面因素影响,很多革命老区在发展中仍然存在许多特殊困难。因此,党的十八大以来,中央把革命老区建设发展放在更加突出的位置,并作为国家战略统筹推进,相继出台了若干支持老区开发建设的规划和政策,形成了支持革命老区的“1258”政策体系。

据了解,近年来,中办、国办印发了《关于加大脱贫攻坚力度支持革命老区开发建设的指导意见》,通过印发落实《国务院关

于支持赣南等原中央苏区振兴发展的若干意见》《国务院办公厅关于山东沂蒙老区参照执行中部地区有关政策的通知》,建立了两个区域性支持困难老区的政策措施;近年来陆续印发实施的陕甘宁、赣闽粤、左右江、大别山、川陕等5个重点革命老区(原中央苏区)振兴发展规划,形成了指导重点老区振兴发展的行动纲领;武陵山、秦巴山、滇桂黔石漠化、六盘山、吕梁山、燕山—太行山、大别山、罗霄山等8个片区区域发展与扶贫攻坚规划的落地实施,把集中连片地区脱贫攻坚与老区振兴发展结合起来,强化了对革命老区脱贫攻坚的支持。

根据以上政策要求,国家在安排农业农村、基础设施、产业发展、社会事业、扶贫开发、生态建设等方面的中央预算内投资,中央财政转移支付等资金时,都加大了对革命老区的扶持力度。如国家发改委在中央预算内投资和项目支持上,对革命老区分别参照西或中部的80%、60%标准安排。仅“十二五”时期,重点老区中央预算内投资超过2000亿元,约占同期中央预

算内投资总规模的1/8。此外,中央财政革命老区转移支付也逐年加大。其中,2015年规模达到78亿元,2018年达到110.58亿元。另外,“十三五”期间中央专项彩票公益金对革命老区累计安排100亿元,实现了397个贫困革命老区、县全覆盖。

实现脱贫 稳步推进振兴

江西兴国县,著名的苏区模范县、红军县、将军县。苏区时期,全县23万人口中参军参战的达9.3万人,烈士有5万多人,走出56位开国将军。

2020年4月26日,兴国县正式脱贫退出贫困县序列。截至2020年12月底,兴国县全面脱贫,贫困发生率由18.18%降至0.147个贫困村全部摘帽,彻底甩掉了33年的贫困县帽子。

2020年,我国脱贫攻坚取得决定性胜利,革命老区也全部实现脱贫。2017年2月,革命摇篮井冈山在全国率先宣布脱贫摘帽;2019年5月,革命圣地延安整体告别绝对贫困;2020年4月,素有“共和国摇篮”之誉的赣南老区实现整体脱贫摘帽……

据了解,党的十八大以来,中央相关部委和地方政府狠抓革命老区发展扶持政策的细化实施和工作落实,使相关资源要素向革命老区优先集聚,民生政策向革命老区优先覆盖,重大项目向革命老区优先布局,革命老区发生了天翻地覆的变化。

相关数据显示,2020年底,左右江革命老区28个贫困县全部摘帽,贫困发生率从2014年的23.72%下降到零;陕甘宁革命老区跨入高铁新时代,银西高铁将三省区的自然景观、红色文化、经济产业串在一起;革命圣地延安不仅贫困县全部“摘帽”,其“洛川苹果”位居中国水果类农产品品牌价值榜首,“延安小米”等29个农产品品牌也成功注册国家地理标志证明商标……

》2版



图说新闻

三峡北线船闸完成检修恢复通航

4月20日,三峡北线船闸2021年计划性停航检修圆满完成。此次检修于3月16日启动,历时35天,按时恢复通航。图为船舶有序通过三峡五级船闸。

新华社发(郑家裕 摄)

引资“成绩单”彰显外国投资者对中国法治营商环境信心

2020年近一万亿元的外资流入背后是引资总量、增长幅度和全球占比的“三提升”

□ 白阳 蓝天鸣

商务部披露的数据显示,2020年中国实际利用外资9999.8亿元人民币,距离1万亿仅咫尺之遥,在全球跨境投资因疫情被冻结之际,逆势增长了6.2%,成为全球最大外资流入国。近1万亿元的外资流入背后是引资总量、增长幅度和全球占比的“三提升”。整个“十三五”期间,中国利用外资从2015年的1263亿美元增加到了2020年的1444亿美元,规模创新高并跃居世界第一;2020年中国利用外资全球占比达到19%,也是有史以来的最高纪录。在美国、欧元区等经济体吸引外资大幅下降甚至出现负流量的情况下,中国逆势增长6.2%,在全球主要经济体中独树一帜。

尽管严峻的疫情形势给全球经济蒙上巨大阴影,一年多来,中国依然交出了一份亮眼的引资“成绩单”。“逆风向上”

的成绩背后,体现的是外国投资者对中国法治营商环境的信心。

近年来,我国就外商投资管理出台一系列新措施,推动形成全面开放新格局。特别是2020年1月1日起施行的外商投资法及其实施条例,通过实行准入前国民待遇加负面清单管理制度、加强对外商投资企业的产权保护、完善外商投资企业投诉工作机制等,为疫情冲击下的外商投资活动提供了强有力的法治保障。

“法治是最好的营商环境。”正在上海参加环太平洋律师协会第30届年会的环太平洋律师协会会长、上海金茂凯德律师事务所创始合伙人李志强表示,外商投资法的实施放开了外资准人的限制,让市场主体地位更加平等,将外资保护的理念落在了实处。在与外国客户打交道的过程中,大家普遍对这些变化持欢迎态度,认为中国法治营商环

境的优化给外国客商带来了广阔发展空间。

法治营商环境的不断向好,也成为中国涉外法律服务行业的重大机遇。

在此间举办的环太平洋律师协会第30届年会上,中华全国律师协会副会长、新闻发言人蒋敏介绍,全国律协目前已选派四批共220名涉外律师赴境外培训,在国内对约3000名律师进行了涉外法律服务培训,我国律师事务所在35个国家和地区设立了150多家境外分支机构。一批精通相关领域业务和国际规则、具有全球视野、懂法律、懂经济、懂外语的复合型律师人才正在涌现出来,为中外客商提供高效优质的法律服务。

对这些变化,从事涉外法律服务多年的李志强深有感触。他表示,上海自贸区在法治创新方面先行先试,从推出“一网通办”服务到“证照分离”改革,一系列改革措施让企业营商成本

进一步降低,对外商的吸引力进一步增强,给涉外法律服务行业带来重大利好。2020年,作为对政府“法律服务深入上海自贸区临港新片区”号召的响应,他所在的律所在临港新片区设立了分所,是上海市首批获准同城设立的分支机构。

不仅是上海,法治营商环境的创新探索正在全国21个自贸试验区“遍地开花”,为各地涉外法律服务的发展吹来“东风”。在环太平洋律师协会第30届年会上,各地律师围绕“自贸区法治保障”的议题充分交流了经验体会。

陕西省律师协会会长韩永安介绍,陕西省于2020年启动自贸区法律园区建设,目前已进驻“一带一路”律师联盟西安中心、西安“一带一路”国际商事争端解决中心等。此外,中国(陕西)自由贸易试验区公共法律服务中心、西安仲裁委员会国际商事仲裁院等机构的成立,也有力提

升了西北地区涉外法律服务的水平。

全国政协委员、重庆静昇律师事务所创始合伙人彭静表示,重庆两江商事调解中心、外商投资“一站式”争端解决中心等组织的设立,初步构建了多元化国际商事纠纷解决机制,有助于打造市场化、法治化、国际化的营商环境,为成渝地区涉外法律服务行业的发展提供了有利条件。

“中国律师作为全面依法治国中一支不可或缺的重要力量,正在登上国际法律服务舞台,国际影响力不断扩大。”中华全国律师协会会长王俊峰表示,全国律协将主动把律师事业发展融入党和国家发展大局中,积极服务构建国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,全面服务“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出的各项工作,为推进全面依法治国作出新贡献。

改革时评

从“指尖”改出作风新成效

□ 张洋

近日在基层调研时发现,微信工作群数量压缩之后,质量还有待提高。群成员较多、群信息庞杂、建群容易解散难……此类问题提醒我们,只有量质并举提升微信工作群办事效率,才能更好破除“指尖上的形式主义”。

当前,信息技术革命日新月异,数字化办公普及到基层各项工作中。在这种形势下,改作风也需要聚焦“指尖”“竖屏”“群组”,加强对“指尖上的形式主义”的整治。自2019年开展解决形式主义突出问题、为基层减负工作以来,很多地方把工作群纳入整治范畴。该解散的解散,该合并的合并,不发与工作无关的信息,不再过度要求留痕,坚决抵制把工作群异化为炫耀成绩的“夸夸群”,工作群整治取得积极成效,减轻了基层干部的负担。解决形式主义问题必须持之以恒、久久为功。要持续强化为基层减负的成效,就必须进一步规范群组管理、发布内容,改出作风新成效,不断提升工作群的办事效率。

形式主义的表象在于花拳绣腿、徒有其表,危害在于脱离实际、远离实践。解决形式主义问题,关键在于让形式主义路径、方式方法为解决群众实际问题服务、为增进工作实效服务。整治“指尖上的形式主义”,不仅要重视工作群数量的控制,更要抓质量的提升,设立严格的工作群内容规范。无论是部署工作还是掌握进度,无论是布置任务还是督导落实,都应该察实情、出实招、办实事、解难题,给群众

带来切实利益。从实处着眼、用实干考量,用实绩说话,才能推动工作群更加有序高效,最大程度发挥数字化办公优势。

建立工作群,初衷是利用信息技术,让沟通交流更便捷,让工作开展更高效。由此而言,对工作群数量不应该有刚性要求,而是要看实际所需。什么工作需要建群就建什么群,什么人有必要进群就拉什么人进群,工作群就应该以求真务实、干好工作为依据和前提。

往深层次说,工作群只是一个平台和工具,有的群看似热闹,实则效率低下,本质上是形式主义问题在网络上的的一种反映和延伸。制定下发的通知有没有随意性?要求填写的表格会不会重复了?工作任务安排有没有脱离实际?是不是把在工作群提交材料等同于下基层调研?整治“指尖上的形式主义”不能停留在“指尖”,还得从根源入手,从线下改进工作作风入手。各个层级、各个部门在实际工作中都更务实、更注重效率效果,工作群的质量才能得到提升。

从近年来压减工作群数量,到如今提升工作群质量,反映出解决形式主义问题、为基层减负工作的不断深化。经过一段时间的努力,基层工作会议少了,文件少了,检查考核少了;干部走村入户更多了,服务群众更多了,干事劲头更足了。统筹解决线上线下的形式主义问题,进一步把为基层减负工作做深做实,激励基层干部真抓实干担当作为,必能为“十四五”开好局、起好步提供坚强作风保证。

改革发展动态

《国家基本公共服务标准(2021年版)》出台

共包含9方面22大类80个服务项目

本报讯 记者李韶辉 实习记者安宁报道 日前,国家发改委联合20部门印发《国家基本公共服务标准(2021年版)》,明确了幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶以及优军服务保障、文体服务保障等9方面、22大类、80个服务项目的服务对象、服务内容、服务标准、支出责任以及牵头负责部门。

其中,幼有所育方面的服务项目有9项,学有所教有9项,劳有所得有12项,病有所医有16项,老有所养有4项,住有所居有3项,弱有所扶有14项,优军服务保障有4项,文体服务保障有9项。

根据关于印发《国家基本公共服务标准(2021年版)》的通知,各地要结合实际抓紧制定本地区基本公共服务具体

实施标准,并与国家标准和行业标准规范充分衔接,进行财政承受能力评估,确保内容无缺项、人群全覆盖、标准不攀高、财力有保障、服务可持续。

通知指出,各地要对照2021年版国家标准查缺补漏,进一步细化充实本地区的相关服务标准和服务流程,确保国家标准落地落实。已有国家统一标准的基本公共服务项目,各地区要按照不低于国家标准执行,对于暂无国家标准的服务项目,各地要按照国家有关要求和本地区实际情况明确相关标准,纳入本地区具体实施标准。服务项目、内容、数量等超出国家标准范围的,要加强事前论证和风险评估,确保符合国家法律法规和制度规定,符合本地区人民群众的迫切需要并控制在财政可承受范围内。

重点推荐

青山绿水带笑颜

——绕川红色艰险地上的发展奇迹

2版