

自贸试验区“扩圈” 上海再腾飞

从 28.78 平方公里到 240 平方公里,上海自贸区增长的不仅是面积,这块制度创新的试验田,已成为上海再次腾飞的动力源

□ 王烽捷

2013年9月29日,国务院批准印发《中国(上海)自由贸易试验区总体方案》(1.0版),颁布了全国首张外商投资负面清单。这一天,中国第一个自由贸易试验区——中国(上海)自由贸易试验区(以下简称“上海自贸试验区”)挂牌成立,面积28.78平方公里。

这一年,上海自贸试验区成为中国全年的热词。很多地方政府来问,怎么操作、到底给什么优惠;很多企业来问,有什么税收优待;很多老百姓来问,有没有免税商店可以买东西。上海当时给出的答案是——自贸试验区以制度创新为主要目的,力争探索一些在全国可复制、可推广的改革措施。

很多人当时有些“蒙圈”。8年后的2021年,全国相继已有21个省市开办了自贸试验区。在投资管理制度、贸易监管制度、金融制度和政府职能转变等4个方面,有300多项制度创新成果在全国推广。3版总体方案之后,上海自贸试验区从28.78平方公里的一个片区扩大到7个片区共计约240平方公里。

自贸试验区来了,中外企业不论大小,都开始用脚“投票”。

“负面清单”短些再短些

“负面清单”从上海自贸试验区成立后成为中国的“热词”。2013年时,全国各家媒体都用大量篇幅向公众解释,何为“负面清单”。这种在外商投资领域被国际上广泛采用的管理模式,对中国人而言,还是一个陌生的词汇——“负面清单管理模式”是指政府规定哪些经济领域不开放,除了清单上的禁区,其他行业、领域和经济活动都许可。

最早拿出“负面清单”的,是上海自贸试验区。第一版负面清单有190项。这张清单发布伊始,还有学界人士认为“过长”。但“谨慎开放”,并不代表后续不会加快开放。尤其是对上海这座改革创新的先行城市而言。

一年后,时任上海市副市长、上海自贸试验区管委会主任艾宝俊宣布,新版清单内容缩减至139条,调整率达26.8%。

让“负面清单”短些,再短些,一直是自贸试验区在投资管理制度领域的一项重要工作。“负面清单”哪怕只是减少一条,外商在自贸试验区投资的机会都会成倍地增加。

2019年,上海自贸试验区的负

面清单已经从190条“瘦身”到45条。在所有涉企审批事项“单窗通办”的改革中,327项涉企事项实现全覆盖,52.9%的企业不见面审批,47.1%的企业只跑一次,实际办理时间压缩85%。

“负面清单”逐步“瘦身”后,上海自贸试验区又开始探索准入后的监管。一种新的监管架构已大致形成——包括安全审查制度、反垄断审查制度、健全社会信用体系、建立企业年度报告公示和经营异常名录制度、健全信息共享和综合执法制度等6项制度。

改革自己增加“吸引力”

那时,很多人一提到吸引投资,首先想到的是土地税收优惠政策,离开了这两样,自贸试验区还有什么优势?一开始,对于自贸试验区主打的“制度创新”,很多人并不看好。

但上海自贸试验区让大家切实看到了制度创新的红利。它用了五六年时间,把贸易便利化改革对企业的“吸引力”诠释得一清二楚。截至2019年,上海自贸试验区完成进出口总值1.48万亿元,占上海全市比重的43.6%。自贸试验区累计新设立企业6.5万户,新设企业数量是前

20年同一区域企业数的1.8倍。新设外资企业达到1.2万户,累计实到外资328.66亿元,2019年全年实到外资占全市的41.8%。自贸试验区企业活力明显增强。

美国马里兰大学金融专业硕士黄芊芊毕业后参加了普华永道在中国打造的You Plus国际商务培训项目特训计划——通过12个月的课堂教育和工作实践,助力0年~5年工作经验的职场新人进入企业。

这家老牌会计师事务所之所以能在中国办学校,得益于上海自贸试验区“证照分离”改革的政策红利。

“照”指工商和市场监管部门颁发的营业执照,“证”则是指相关行业主管部门颁发的经营许可证。此前很长一段时间内,我国实行的是“先证后照”的管理模式。2015年,上海自贸试验区在全国率先试点“先照后证”——企业只要获发工商和市场监管部门营业执照,就可以从事一般的生产经营活动,当这家企业想从事需要许可的生产经营活动时,再到相关审批部门办理许可手续即可。

普华永道创办的这所“学校”从2017年拿到牌照后即开始招生,成为中国首家外商投资的专业教育培训机构。

2015年12月22日,国务院批复同意《上海市开展“证照分离”改革试点总体方案》,在浦东新区先行先试,破解企业“办证难”问题,把该放的权力放给市场和社会。这项改革试点是率先推进政府治理能力现代化的突破口和先手棋。试点涉及116项行政审批事项,改革含金量最大,难度也大。

2017年9月,国务院常务会议决定,在全国其他10个自贸试验区和具备条件的国家级自主创新示范区等近400个地区,复制推广浦东新区“证照分离”改革试点经验。

自贸新片区“扩圈”突围

到2019年,企业喜爱的“单窗通办”改革,已经惠及上海浦东的所有市民。浦东市民事项实现100%“单窗通办”,市民事项长三角“一网通办”线下专窗100%全覆盖。

这时,自贸区再向哪个方向挺进,又成为公众关注的热点话题。2019年8月20日,经过前期诸多“猜想”,上海自贸试验区新片区最终揭开面纱——新片区将主要设在上海临港地区。临港位于东海边,距离上海市中心人民广场有超过70公里的路程。但近年来,这片区域正成为上海青年人选择的“未来之城”。

人民银行上海总部在临港新片区宣布成立一个月后,发布了支持临

港新片区建设的相关措施。其中包括鼓励金融机构加大对新片区内重点产业的支持力度,按照市场化原则提供包括长期信贷支持在内的各类资金支持;支持金融机构和大型科技型企业在新片区内设立金融科技公司,探索人工智能、大数据、云计算、区块链等新技术在金融领域应用的正确方法和路径等。

与原上海自贸试验区相比,临港新片区不仅直接适用自贸区各项开放创新措施,而且拥有其独特的功能定位、政策优势和制度创新。新片区致力实现投资、贸易、资金、运输和人员从业五大方面的自由化,重视跨境数据流动和保护,试点诸多吸收优惠政策。

臻格生物创始人陈建新就看中了临港。这里有地,方便建厂施展拳脚;这里靠海,有生物医药产业集群;这里临近机场,交通方便。

上海自贸试验区发展至今,企业家的目光开始逐步向土地转移。以自贸试验区2.0版本中纳入的上海张江高科技园区为例,这里被誉为“中国硅谷”,全国每3个上市新药中就有一款来自张江研发。但这里的一些初创企业做到一定规模就面临一个关键的问题——没地。

去年9月,臻格生物所在的临港新片区“生命蓝湾生物医药特色产业园”开园。这里正在打造一个医药研发、制药产业与医疗服务共存的产业链“朋友圈”。从陈建新的办公室下楼步行两分钟,就能到合作伙伴君实生物的临港工厂,“做生意很方便”。

“当年开工、当年竣工、当年投产”的“特斯拉速度”,是上海营商环境的金字招牌之一。2019年1月初,特斯拉上海超级工厂在临港正式开工建设;到当年11月初,特斯拉上海工厂就进入试生产状态,并开放在线预订;20天后,首批国产特斯拉Model3汽车便进入了全国门店。仅用近11个月时间,特斯拉就跑出了惊人的“上海速度”。

临港新片区成立后,上海决定把“特斯拉速度”用制度固定下来,惠及更多企业。2020年8月,上海出台《关于进一步深化行政审批制度改革加快推进重大项目建设的若干措施》,从准入立项、用地管理、规划许可、开工手续、竣工验收和服务效能等6个方面,提出23项改革措施,让“特斯拉速度”成为常态。

来自上海市经信委的数据显示,2020年在新冠肺炎疫情影响下,上海市工业投资同比增长15.0%,制造业同比增速达20.1%,连续10个季度两位数以上增长。其中,百亿级重大产业项目投资贡献度占到了1/3。



我国将坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放

从统筹推进21个自贸试验区建设到高质量高标准建设海南自由贸易港,从颁布实施外商投资法到签署区域全面经济伙伴关系协定(RCEP),从开创性的进博会到规模盛大的服贸会……更高水平开放型经济新体制加快形成,中国在开放发展中争取战略主动。根据“十四五”规划和2035年远景目标纲要,我国将坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放,依托我国超大规模市场优势,促进国际合作,实现互利共赢,推动共建“一带一路”行稳致远,推动构建人类命运共同体。图为上海浦东陆家嘴景色。

新华社记者 丁汀 摄

自贸风向标

世界华商希冀成为“新乐土”“合伙人”

海南自贸港开放度愈来愈高,对外资吸引力愈来愈大。数字显示,2020年,海南实际使用外资超过30亿美元,实现连续3年翻番目标,利用外资规模创历史新高

□ 特约记者 王辛莉

参加博鳌亚洲论坛2021年年会的世界知名华商,看好海南自贸港这片中国投资兴业的“新乐土”,并期待成为建设自贸港的“合伙人”。

在4月19日举行的博鳌亚洲论坛2021年年会华商领袖与华人智库圆桌会议上,中华海外联谊会副会长、世茂集团董事局主席许荣茂呼吁华商抓住机遇,争取成为自贸港建设的“合伙人”。他认为,华商在海南的旅游、康养、消费、会展等

产业,可施展资源和人脉优势,对接优秀的人才、资金和项目。他透露,世茂集团正在探索建设海南国际文化交流中心、艺术品保税展示中心。未来,世茂集团愿推动海南文旅产业融合发展,助力海南提高文化软实力。

粤港澳大湾区企业家联盟主席蔡冠深对此表示赞同。他说,海南自贸港政策优势、投资环境对企业的吸引力不断加大。他将根据海南当地特色,投资医疗健康、文旅、教育产业等。同时牵线搭桥,推动粤港澳大湾区

企业来琼发展。

外资是海南自贸港建设的重要资金来源。2020年,海南实际使用外资超过30亿美元,实现连续3年翻番目标,利用外资规模创历史新高。这也佐证了海南开放度愈来愈高,对外资的吸引力愈来愈大。

4月17日~18日,来自23个国家和地区的90多位参加博鳌亚洲论坛年会的华商应邀在琼进行为期3天的实地考察,对海南自贸港的发展现状有了较全面的认知。新加坡华商、德利得集团董事长王学说,临

海南自贸港的发展定位为从事国际业务的华商企业提供了新机遇。华商可作为桥梁,促进中国和住在国的联动发展。通过考察,公司决定在海南建立物流周转基地。

在海南深耕多年的华商企业同样紧盯自贸港建设的利好。印尼华商企业金光集团App(中国)1997年即到海南投资,在洋浦经济开发区投资建有大型制浆造纸企业。金光集团App(中国)副总裁翟京丽称,公司计划利用海南自贸港政策,加大科技投入,扩大生产规模。

法国欧瑞泽基金集团董事长总经理兼亚太中国地区总裁陈永岚表示,在自贸港框架下,华商可以更多关注海南,在发展中实现互利共赢。海南在医疗健康等领域的规划有前瞻性。去年公司已在博鳌乐城国际医疗旅游先行区投资医疗设施临床测试项目。

马来西亚中国总商会名誉会长、发林集团主席林玉唐坦言,10多年没有来中国,参加博鳌亚洲论坛年会后,将在海南展开商务考察,有意寻觅自贸港的商机。

重点推荐

先行先试 筑梦开放新高地

2019年8月,山东自贸试验区青岛片区跻身我国自由贸易试验区“拼图”中。由此,西海岸新区进入开放崛起的新时代。自贸试验区作为中国深化改革、扩大开放、全域布局的重要“试验田”,是培育经济高质量发展增长极的重要“沃土”。为种好这片“试验田”,青岛片区以制度创新为核心,以五大产业为重点,在创新突破中不断“攻城夺隘”,先行先试,筑梦开放新高地。

10版

时评

自贸区建设 制度创新是核心

□ 陆玄同

近日,浙江自贸试验区工作领导小组召开会议指出,自去年9月率先扩区以来,浙江自贸试验区吸引集聚全球高端要素,一批重大项目加快推进。在此基础上,面向“十四五”,浙江又明确提出围绕“五大功能定位”建设,着力打造数字自贸区、油气自贸区、枢纽自贸区这3张“金名片”。据了解,短短半年,浙江就吸引了采埃孚、ABB等14个世界500强外资项目落户自贸试验区,比以往增加约四成。

不管是将油气自贸区打造为我国大宗商品跨境贸易人民币国际化示范区,还是将数字自贸区打造成数字化的国际一流营商环境,亦或是将枢纽自贸区打造成具有国际竞争力的先进制造业集群,强化产业链供应链畅通的制造枢纽,其根本指向,就是对标国际经贸规则,全面推进制度创新。而自贸区的故事,核心也是制度创新。

作为新时代中国改革开放的又一窗口,自贸区彰显着“改革不停顿,开放不止步”的进取态度和合作善意。打造这3张“金名片”,浙江有着自身优势和实践经验。当下要做的,就是一边总结推广过往经验,一边投石问路。通过外资管理制度创新、监管制度创新、金融制度创新,推动营商环境优化和改革活力增强。

当前,改革进入深水区,单兵突进已不能解决问题。对标国际高标准投资贸易规则,自贸区要破解的,是系统性、深层次的体制机制障碍。需要明确,浙江打造三大自贸区,是制度改革试验田,是“种苗圃”,而不是“栽盆景”,需要通过自身实践和发展,孵化出可复制、可推广的制度。进而在国际通行规则下,建立与其相衔接的基本制度体系。而建设的成果,往往以法制的形式巩固下来,推动改革继续向前。这种探索必然是艰辛的,而这个庞大且复杂的制度体系建设,需要强有力的改革创新意识和能力,避免政策依赖和吃老本,如此自贸试验区方能“兼其小而得其大”。

当然,自贸区首先是一个“区”,不管是跨境贸易、数字化建设,还是枢纽建设,本质上是依托特殊功能的经济区,需要有产业进来,需要更多货物走出去,在贸易中不断完善顶层制度设计。这个过程就是建设一个“区”,汇聚一群人,实现制度创新的预期。

但既然是改革,必然会面临困难,既要有理想主义的热情,也要有现实主义的冷静。既然旨在创新制度,就不能被短期数据或利益左右,需要正确评价改革成绩,更需“风物长宜放眼量”的综合考虑。

相信综合国内其他自贸区的成功经验,加上浙江本身的改革营商意识、环境,5年后,能够将这3个自贸区打造成真正的“金名片”,为国际经济深度合作贡献浙江力量。

中国自贸区港编辑部

主任:刘玺磊

执行主编:明 慧

新闻热线:(010)56805218

监督电话:(010)56805167

电邮:zgzmqq@163.com