

城市副中心 长在森林里

北京城市副中心框架快速有序拉开，一批标志性工程正抓紧建设，运河商务区初见雏形，城市绿心郁郁葱葱

□ 朱竟芳 贺勇

在长安街东延长线与大运河交汇处，坐落着规划面积155平方公里的北京城市副中心。

2016年5月27日，中共中央政治局召开会议，研究部署规划建设北京城市副中心和进一步推动京津冀协同发展有关工作。

几番寒来暑往，副中心城市框架快速有序拉开，一批标志性工程正抓紧建设，运河商务区初见雏形，城市绿心郁郁葱葱，形成蓝绿交织、清新明亮、水城共融的生态空间格局……

先造森林 再建城市  
筑牢绿色生态底色

未见高楼林立，先见郁郁葱葱。摊开北京城市副中心规划图，155平方公里核心区的中心地带，既不是高楼林立的商务区，也不是庄严肃穆的行政办公区，而是一片“绿色”——总面积达11.2平方公里的城市绿心森林公园。

早在启动建设之初，城市副中心就规划了“两带、一环、一心”的绿色空间格局，绿心正是其中的“一心”。可以说，在规划层面上，这座城市就是要孕育、成长于绿意之间。

绿心所在区域，原是“东方化工厂”。随着产业转型升级，化工厂关停，如今这里成为生态保育核心区所在地。在城市公园中预留如此大规模的保留地，这在北京发展史上还是首次。

漫步绿心，草木吐绿、百花盛开。经过两年多绿化建设，生态保育核心区外围全长5.5公里的星形园路闭合成环，24个节气林窗景观散布其间，园区种植的近百万株各类乔灌木植物生机勃勃，林木覆盖率达到80%以上……城市绿心的建成，真正实现了“森林入城”。

而在绿心西北部的绿树掩映中，形似“粮仓”的剧院、形如“赤印”的图书馆、“帆船”模样的博物馆三大建筑已于日前全面“冲”出地平线，主体结构雏形显现——公共建筑与山水自然融为一体，城市绿心向人们展开了一幅运河蜿蜒流淌、绿心层叠苍翠的美丽画卷，成为首都生态文明建设的一张名片。

先造林、后造城，城市副中心先后实施了102项重点绿化工程，新增绿化建设25.1万亩，副中心将成为北京平原地区首个“生长在森林里的城市”。

在全力增绿的同时，副中心以前

所未有的力度打好蓝天碧水保卫战。2020年，副中心所在的通州区各类环境指标达到历史最好水平：空气质量改善取得历史性突破，PM<sub>2.5</sub>年均浓度为37微克/立方米；水体治理效果显著，9个出入境断面水质全部达到国家考核目标要求。“蓝绿交织、清新明亮、水城共融”，一座千年之城正在孕育成长。

先选项目 再筑产业  
注入绿色产业基因

从聚集资源求增长，到疏解功能谋发展，城市副中心的经济 development 方式在这几年间实现了重大转变。

千年漕运古镇张家湾以设计为特色加速转变，昔日的铜牛老厂房变身充满活力的北京未来设计园区。北京市建筑设计研究院有限公司市场拓展中心副主任郭少山说，我们旨在打造“接地气”的绿色共享智慧环境，让更多未来场景在这里提前实现。

引入头部企业、知名设计机构、优秀设计团队，北京国际设计永久会址落户——“未来这里将举办会展、主题活动，完善商业配套，设计小镇将成为活力小镇。”负责张家湾设计小镇专班工作的中关村科技园通

州园管委会常务副主任余龙说。

千年运河畔，五河交汇处。依托大运河千年商脉文脉，运河商务区启动区已完成396万平方米建设。未来，这里将以绿色金融和财富管理为重点，支持符合条件的金融机构开展增值业务，建设全球财富管理中心。

“我们对在北京城市副中心投资充满信心！”全国第一家获批筹建的外商独资货币经纪公司——上田八木公司负责人说。

仅2020年一年，运河商务区就吸引了包括北京绿色金融和可持续发展研究院、北京绿色交易所、华夏理财等多家金融和科技类企业入驻。

2020年，通州区地区生产总值超过千亿元。以科技创新、行政办公、商务服务、文化旅游为主导产业，通州区先后引来一批优质资源落地，区域内国家级高新技术企业达到1077家。

随着运河商务区和张家湾设计小镇及周边共计10.87平方公里纳入中国（北京）自由贸易试验区国际商务服务片区，与国家服务业扩大开放综合示范区相叠加，“两区”建设成为副中心高质量发展的新机遇。

“我们初步梳理了600多个重大

项目、8000多亿元的投资。今后5年每年都要保持千亿元以上的投资规模。”北京城市副中心党工委相关负责人介绍。

低碳排放 率先示范  
探索建设绿色城市

在北京城市副中心，环球主题公园已经拔地而起，工作人员正在做开园前最后的准备工作。

作为北京市服务业最大外资项目和副中心最大文旅融合产业项目，该主题公园预计年接待游客超过1000万人次，包括轨道交通在内的绿色出行基础设施已经提前布局。

环球影城地铁站采用的是双岛四线、“多点进站，进出分离”的模式，能够同时容纳每小时4万人次的瞬间大客流，是普通地铁站的3倍。

开园后，游客从站厅层下来，走出环球影城站就可通过北广场直接进入环球主题公园。“我们引入轨道交通这种大容量的交通方式，实现乘客快速到达和离开。”通州区相关负责人介绍，“十四五”期间，副中心还将大力推进轨道交通建设，初步形成“一环六横四纵”轨道交通格局，与中心城区接驳的轨道交通达到6条，绿色出行比例达到80%。

优化能源结构，出行更加低碳。在整个环球度假区，布置了6个新能源汽车集中充电点，安装901个充电桩，成为亚洲目前规模最大的集中式智慧有序充电站。国网北京电力通州公司副总工程师史江凌说，副中心已建成充电站32座，基本实现0.9公里的充电设施服务半径。

几年来，副中心持续优化产业结构、能源结构、交通运输结构，推动形成绿色生产、生活方式，建设低碳高效的绿色城市。在北京城市副中心行政办公区，这里没有锅炉房和烟囱，设有中央空调巨大的室外机。据悉，北京城市副中心目前已建成全球范围内单批次最大规模地热“两能”利用系统，率先创建全国首个“近零碳排放区”示范工程，办公区使用可再生能源比重达40%。

“未来，我们将以国家绿色发展示范区建设为契机，将绿色打造成副中心最突出的特色。”城市副中心党工委副书记、管委会副主任、通州区区长赵磊说。

济技术开发区，全球首个网联云控式高级别自动驾驶示范区第一阶段已基本完成，到2022年将完成“智慧的路、聪明的车、实时的云、可靠的网和精确的图”五大体系建设，实现一系列应用场景商业化落地和一批中间产品推广应用。此外，国内首个自主可控的区块链软硬件技术体系“长安链”正式发布、北京金融法院正式挂牌等，也是北京加快推进“两区”建设的标志性事件。

改革效果不断显现。金融领域“两区”建设工作任务102条，已落地45项，数字人民币、股权投资、跨境金融服务等领域开放全国领先；北京交通大学和丰台区政府在中关村丰台园共建“轨道交通创新基地”，园区150余家全国领先的重点轨道交通企业，将对标行业“卡脖子”技术取得高能级突破。今年前2个月，北京市服务业扩大开放重点领域引资占比超八成。服务业实际利用外资25亿美元，同比增长23.9%。其中，服务业扩大开放重点领域实际利用外资22.6亿美元，占全市的83.9%。

各类创新活动的推进，提升了北京高质量发展的营商环境，也为全国服务业开放创新发展提供了示范引领。

重点推荐

城市更新  
让生活更美好

“十四五”规划纲要提出，加快转变城市发展方式，统筹城市规划建设管理，实施城市更新行动，推动城市空间结构优化和品质提升。其中，城市更新行动包含了老旧小区改造等一系列惠民工程，引发社会关注。

10版

城市时评

迎着春光  
拔节生长

□ 张腾扬

纵横凌云笔，燕赵涌春潮。从“一纸规划”绘蓝图，到“多点开花”抓实干，坚持“世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位”理念的雄安新区，正向着“未来之城”进发。

习近平总书记指出：“建设雄安新区是千年大计。新区首先就要新在规划、建设的理念上，要体现出前瞻性、引领性。要全面贯彻新发展理念，坚持高质量发展要求，努力创造新時代高质量发展的标杆。”“十四五”开局之年，走在新区大地上，以前“塔吊林立”变成了如今“塔楼并立”，繁忙的建设场景见证着日新月异的变化。

雄安新区，每一天都是新的。白洋淀碧波荡漾，千年秀林绿意正浓，京雄高速即将贯通，综合管廊主体完成……眼下，雄安新区规划面积1770平方公里的土地上，每天有16万多名建设者挥汗如雨，200多项重点工程项目不断推进，大规模建设不舍昼夜。在充满生机的春天里，雄安新区用一笔一画的书写，为世人铺展开一幅美丽画卷。

建设雄安，体现高质量发展要求。规划建设新区，有着更高起点、更高层次、更高目标。要建设绿色生态宜居新城区、创新驱动发展引领区、协调发展示范区、开放发展先行区，努力打造贯彻落实新发展理念的创新发展示范区。在新区，城市计算中心、物联网等加快构建，智慧道路、智能管廊等新基建开工建设，新区主城区、雄安高铁站等重点场所实现5G信号全覆盖，一座充满智慧的城市蓄势待发。项目中体现质量，细节处彰显标准，以新发展理念为引领，尊重规律、把握节奏、接茬实干，雄安新区的建设定能经得起历史检验。

聆听雄安，感受敞开怀抱的态度。在河北雄安智来未来科技孵化园内，一家来自北京的创业公司，即将入驻100多平方米的办公区。园区内，类似的科创企业和服贸企业已有45家，预计今年将达到80家1500多人的规模，这些创业者大都是年轻人。全新技术面对无限机遇，雄安新区吸纳八方英才。一位“拎着拉杆箱到雄安”的创业者，展望公司未来前景，踌躇满志地说：“年轻人如果想打拼出一番事业，来雄安是个好选择！”这片建设发展的热土，是年轻人干事创业、奋斗逐梦的热土，不仅规划得清清楚楚，植根于此的事业也在迎着春光拔节生长。

展望雄安，激发奋进向前的活力。发展活力催生前行动力，这需要向机制改革要活力、向体制机制创新要动力。在雄安新区政务服务中心办事大厅，工作人员专心盯着办公电脑。申请人线上轻点鼠标，审批“秒批即办”。随着行政审批改革按下“快进键”，新区正在努力实现“一窗受理、一网通办、一次办结、一枚印章管到底”。

起笔，即是世界眼光；落笔，便为时代标杆。“十四五”开局之年，是雄安新区大规模开发建设的关键一年。始终挺立时代潮头、保持历史耐心，谋划长远、干在当下、稳扎稳打，雄安新区一定能创造出新时代的光辉业绩。

现代城市编辑部  
主任：雷茂盛  
本版编辑：于 馨  
新闻热线：(010)56805152  
监督电话：(010)56805167  
电邮：cityweekly2001@126.com



河北雄安新区容东片区  
建设施工正酣

作为雄安新区开发建设先行区，容东片区内的雄安新区商务服务中心、安置房等项目正在按照节点要求稳步推进，全力保障建设质量和工期。图为雄安新区商务服务中心建设现场(无人机照片)。

新华社记者 牟宇 摄

打造改革开放的“首都样板”

北京“两区”建设主要从产业、园区、要素保障3个维度推进，半年来，新增1100多个入库项目

□ 李佳霖

“十四五”开局之年，北京正加快推进“两区”建设，积极融入和服务全国新发展格局。

2020年9月，习近平总书记在2020年中国国际服务贸易交易会全球服务贸易峰会上发表重要致辞强调，为更好发挥北京在中国服务业开放中的引领作用，将支持北京打造国家服务业扩大开放综合示范区，加大先行先试力度，探索更多可复制可推广经验；设立以科技创新、服务业开放、数字经济为主要特征的自由贸易试验区，构建京津冀协同发展的高水平开放平台，带动形成更高层次改革开放新格局。

北京市委、市政府以首善标准积极推进“两区”建设，努力打造改革开放的“首都样板”，不断积累扩大开放的新优势。“两区”建设半年来，北京新增1100多个入库项目。

北京市政府相关负责人介绍，目前，国务院出台的支持北京“两区”建设的两个文件涉及251项政策措施，已经落地140余项。这些政策中有12项是全国首创或首批实施，包括高新技术企业认定“报备即批准”、公司型创投企业所得税优惠试点、技术转让所得税优惠试点、私募股权投资份额转让试点、跨国公司本外币一体化资金池试点等。

服务业占北京市GDP的比重超过80%，高出全国平均水平近30个百分点。5年前，国家将北京列为开展服务业扩大开放综合试点的唯一城市。5年来，北京推出了400多项举措，其中25项经验案例向全国推广。在试点的基础上，此次进一步打造国家服务业扩大开放综合示范区，就是要进一步发挥北京在服务开放方面的引领作用。同时，北京自贸试验区特点也非常鲜明：突出科技创新，数字经济迅猛，服务业竞争优势明显。

北京市政府相关负责人表示，国家服务业扩大开放综合示范区是按照行业推进开放的，可以理解成纵向的；自贸试验区建设是按照区域打造开放集成的高地，是按照横向推进的。推进“两区”建设可以纵横结合、条块结合。

据介绍，北京“两区”建设主要从3个维度推进——产业、园区、要素保障。产业发展聚焦9个重点领域，包括商务、科技、金融、文化、旅游、健康医疗、数字经济、航空服务、专业服务；园区维度是指北京16个区和经济技术开发区都有“两区”建设任务，都是相关政策落地的承载区。自贸试验区建设方面，还包括科技创新、国际商务、高端产业及河北自贸试验区大兴机场片区（北京区域）；要素保障维度，重点围绕知识产权、资金、数据、人才、土地等生产要素，提升服务保障能力，打造国际一流的营商环境。

政策创新对“两区”建设的推进

作用不断显现。位于顺义区的科园信海对外事部总经理胡晓霞表示，作为跨境电商企业，业务快速发展就得益于“两区”政策给企业发展带来的推动力。

机制创新不拘一格。以金融业为例，北京市地方金融监督管理局党组成员、副局长王颖介绍，北京市设置外资金融机构“服务管家”工作机制，在政策咨询、行政审批、配套服务等方面提供一站式、“一对一”服务，吸引多个“首家”优质金融资源落地：全国首家另类投资保险资管公司——国寿投资保险资产管理有限公司，全国首家外资全资控股持牌支付公司——国付宝信息科技有限公司，全国首家外商独资保险资产管理有限公司、全国唯一一家承载跨境金融信息传输职能的重大金融基础设施——金融网关信息服务有限公司。

业态创新亮点频现。在北京经