

抓紧推进“双碳”顶层设计 提前布局未来产业

国家发改委举行4月新闻发布会，回应经济运行、物价走势、粮食安全、碳达峰碳中和、雄安新区建设等社会热点问题

新闻发布厅

□ 本报记者 付朝欢
□ 实习记者 安 宁

如何看待今年第一季度中国经济高位增长？大宗商品价格加速上涨，是否会引发国内新一轮通胀预期？推进碳达峰、碳中和相关工作进展如何？“十四五”时期怎么培育发展未来产业……

4月19日，国家发改委举行4月新闻发布会，委新闻发言人、委政研室副主任孟玮介绍发用电量、投资项目审批、中欧班列运行等有关情况，并就经济运行、物价走势、粮食安全、雄安新区建设等社会热点问题答记者问。发布会采取线上线下相结合的方式举行。

保持对经济恢复的必要支持力度

“从发电看，一季度全国规模以上工业发电量同比增长19%。3月，发电量同比增长17.4%。从用电看，一季度全国全社会用电量同比增长21.2%，3月全社会用电量同比增长19.4%。”孟玮介绍说。发用电量常被认为是观察经济走势的“晴雨表”和“风向标”，一季度发电电量的两位数增长正是中国经济保持“稳中加固、稳中向好”态势的有力佐证。

4月16日，国家统计局公布一季度主要经济指标数据，中国经济实现良好开局。如何看待一季度中国经济高位增长？对此，孟玮从四方面进行了分析。

一是经济持续稳定恢复。一季度GDP同比增长18.3%，剔除季节性因素后，较去年四季度环比增长0.6%，过去两年平均增长5%。这反映了我国经济已从疫情影响中稳定恢复。

二是发展质量效益稳步提升。新动能加快成长，一季度装备制造业、高技术制造业同比分别增长39.9%、31.2%。企业效益持续改善，1月~2月，规上工业企业利润同比增长1.8倍。区域发展协调性增强，一季度，31个省份规模以上工业增加值、固定资产投资同比均实现两位数增长。

三是改革开放纵深推进。出台建设高标准市场体系行动方案，推动要素市场化配置改革取得积极进展，持续深化“放管服”改革。3月，制造业生产经营活动指数达到58.5%，非制造业业务活动预期指数为63.7%。

四是民生保障扎实有力。居民收入继续增加，一季度全国居民人均可支配收入同比实际增长13.7%，其中农村居民收入增长快于城镇居民。

“综合分析，一季度经济运行延续了去年以来的稳定恢复态势。”孟玮说，最近，国际货币基金组织(IMF)将今年我国经济增长预期提高了0.3个百分点，表明国际社会对我国经济发展前景进一步看好。

她同时坦言，当前经济运行总体上仍处于恢复发展期，一些经济指标的同比呈现高速增长，与去年同期基数低、今年春节就地过年工作日增加等带来的不可比因素有关。“全球疫情和国际环境复杂严峻增加了新的不确定性，国内经济恢复也不平衡，一些行业企业恢复还比较慢，部分市场主体特别是小微企业和个体工商户在生产经营中还遇到不少困难。因此，我们必须保持定力，坚定信心，正视困难，扎实办好自己的事。”

据称，下一步，国家发改委将保持对经济恢复的必要支持力度，有针对性地实施好结构性减税等措施，做到保就业保民生保市场主体的政策力度不减，落实支持小微企业和个体工商户的各项措施，继续加强对市场主体的金融服务，加强原材料等市场调节，缓解企业成本压力，不断巩固经济恢复基础，保持经济运行在合理区间。

大宗商品价格不具备长期上涨基础

今年以来，在大宗商品价格加速上涨之下，全球通胀预期升温。“这是全球经济逐渐复苏、供需关系短期调整、流动性宽松以及投机炒作等多种因素交织作用的结果，具有修复性和阶段性特征。”孟玮分析说，世界经济复苏仍不稳定、不平衡，大宗商品供需两端并没有出现整体性、趋势性变化，其价格不具备长期上涨的基础。

当前，我国经济已经深度融入全球经济。上游价格的上涨，是否会引发国内新一轮通胀预期？对此，孟玮表示，物价走势客观上会受到外部因素影响，但这种传导影响总体上是有限的、可控的。

为什么这样讲？孟玮强调，我国有强大的国内市场支撑，中国经济发展有足够的韧性和潜力，同时，我国有充足的宏观政策空间，产业循环、市场循环、供求循环明显改善，新发展格局正在加快构建。“物价平稳运行具有坚实基础，今后一个时期物价将运行在合理区间。”

孟玮还就今年CPI的走势作出判断。“预计今年CPI同比涨幅总体呈温和上涨态势，能够保持在全年物价调控目标以内。”她分析说，食品和服务在CPI中占比高，且受国际因素影响较小，粮食供应充裕，猪肉价格随着生猪生产恢复逐渐回归正常水平，蔬菜、水果价格将呈现季节性变化，这些都是CPI平稳运行的“压舱石”。同时，工业消费品产能充足、供给充裕，市场竞争充分，价格有望保持基本平稳。

春耕化肥供应事关保障农民种粮用肥需求，实现全年粮食生产目标。孟玮表示，前期，国家发改委积极完善国家化肥商业储备制度，会同有关方面通过市场化方式，安排了一定规模的商业储备化肥，截至3月底，已累计投放超过700万吨。

提前布局类脑智能等未来产业

“十四五”规划纲要提出，在类脑智能、未来网络等前沿科技和产业变革领域，前瞻谋划一批未来产业。孟玮从国际、国内两个视角就布局未来产业的背景加以解读。

从国际看，近年来我们注意到主要发达国家纷纷加强对人工智能、量子信息科学、先进制造、生物技术、先进通信网络等前沿领域的布局，持续加大研发投入力度，提前谋划颠覆性、变革性产业发展，未来产业已成为衡量一个国家科技创新和综合实力的重要标志。

从国内看，新一轮科技革命和产业变革与我国加快转变经济发展方式形成历史性交汇，产业分工格局正在重塑，新发展格局正在加快构建，对我国抢占发展制高点、培育竞争新优势提出了更高的要求，是我国不容错过的重要战略机遇。

“下一步，国家发改委将会同



4月19日，国家发改委举行4月新闻发布会，委新闻发言人、委政研室副主任孟玮介绍有关情况并答记者问。

本报记者 高弘杰 摄

有关方面，加强顶层设计和统筹协调，提前布局并积极培育发展未来产业。”孟玮进一步表示，从领域上，重点是在类脑智能、量子信息、基因技术、未来网络、深海空天开发、氢能与储能等前沿科技和产业变革领域，组织实施未来产业孵化与加速计划，谋划布局一批未来产业。从区域上，重点是在科教资源优势突出、产业基础雄厚的地区，布局一批未来产业技术研究院和先导示范区，推动形成未来产业策源地。此外，还要实施产业跨界融合示范工程，打造未来技术应用场景，加速培育若干未来产业。

加快构建碳达峰碳中和政策体系

今年，“碳达峰”“碳中和”首次被写入《政府工作报告》，也成为社会各界热议和高度关注的话题。

“力争2030年前实现碳达峰，2060年前实现碳中和，这是我国的重大战略决策。”孟玮表示，国家发改委将全面把握和处理好发展和减排、整体和局部、短期和中长期的关系，以经济社会发展全面绿色低碳转型为引领，以能源绿色低碳发展是关键，抓紧推进碳达峰、碳中和顶层设计，会同有关部门研究制定碳达峰行动方案 and 分行业分领域实施方案，加快构建碳达峰、碳中和政策体系。

孟玮表示，下一步，将重点做好八方面工作：一是推动产业结构优化升级，不断提高产业绿色低碳发展水平。二是大力调整能源结构，实施可再生能源替代行动。三是坚持和完善能耗双控制度，狠抓重点领域节能。四是加大科技攻关力度，推动绿色低碳技术实现重大突破。五是坚持政府和市场两手发力，完善绿色低碳政策体系和市场化机制。六是加强生态保护修复，提升生态系统碳汇能力。七是推动全民节约，营造绿色低碳生活新风尚。八是加强国际交流合作，推进绿色丝绸之路建设，参与和引领全球气候和环境治理。

长江经济带发展取得新进展新成效

今年是长江“十年禁渔”开局之年。孟玮介绍说，截至3月底，长江流域重点水域已落实转产就业12.97万人，占需转产就业人数的99.7%；落实社会保障17.16万人，实现应保尽保；清理取缔涉渔“三无”船舶3374艘、违规网具4.1万张(顶)，查处违法违规案件1848起、司法移送484人。

孟玮表示，今年以来，推动长江经济带发展领导小组办公室会同有关部门和沿江省市，扎实推进长江经济带生态环境系统保护修复和绿色高质量发展，取得了新的进展和成效。

据介绍，《“十四五”长江经济带发展规划实施方案》已经基本编制完成，正在征求有关方面意见。目前，正在组织编制《“十四五”长江经济带综合交通运输体系规划》。《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》已经中央全面深化改革委员会第十八次会议审议通过，印发后国家发改委将会同有关方面切实做好贯彻落实。

今年以来，生态环境保护稳步推进，主要体现在三个方面：一是水质稳步提升。1月~2月，长江经济带优良水质比例为86.5%，同比上升0.5个百分点，劣Ⅴ类比例为0.5%，同比下降1.0个百分点。二是生态环境突出问题整改加快推进。截至3月底，长江经济带生态环境警示片披露的484个问题，已完成整改318个。三是生态环境污染治理“4+1”工程有序实施。1月~2月，长江经济带地级及以上城市新增污水收集管网长度2716公里，城市和县城新增生活垃圾日处理能力11.533吨。沿江化工企业累计关改搬转8729家。

此外，上海崇明、湖北武汉、重庆广阳岛、江西九江、湖南岳阳和浙江丽水、江西抚州的绿色发展示范和生态产品价值实现机制试点稳步推进，初步取得了一批可复制、可推广的经验做法。

雄安新区已转入大规模建设阶段

雄安新区是党中央、国务院决定设立的北京非首都功能疏解集中承载地，设立已有4周年。目前，已转入大规模建设阶段，形成了塔吊林立、热火朝天的建设场面。孟玮称：“这将为承接北京非首都功能疏解打好基础、做好准备。”

具体来讲，一是重点建设项目加快推进。推动市政基础设施、生态工程、公共服务配套等120多个重大项目建设，高峰时期约有16万建设者在新区施工。京雄城际已于去年底正式开通，从北京西站到雄安站最快只要50分钟，京雄商高铁、京雄高速公路等一批项目加快推进。

二是生态环境治理取得实效。加强白洋淀生态环境治理和保护，领导小组办公室制定了白洋淀治理“十四五”实施方案和2021年行动计划，推动河北省及雄安新区压实主体责任，加快新区防洪排涝体系建设，打造白洋淀优美自然生态环境。目前，606个有水纳污坑塘已全部治理完毕，淀区水质已由此前的劣Ⅴ类转为Ⅳ类。

三是管理服务质量不断提升。雄安新区为符合产业定位的北京投资来源企业开辟“绿色通道”，打造企业开办“一窗通”平台，推行“一枚印章管到底”，实现

企业开办一日办结。成立雄安新区“马上办”办公室，为市场主体提供全周期服务。

孟玮指出，下一步，京津冀协同发展领导小组办公室将推动一批标志性非首都功能疏解项目在雄安新区落地，研究出台疏解政策，完善管理机制和运行机制，为雄安新区高质量发展提供坚强保障。

严禁变相建设地铁、轻轨

3月底，国务院办公厅转发《关于进一步做好铁路规划建设工作的意见》(以下简称《意见》)，要求严格控制建设既有高铁的平行线路，严禁以新建城际铁路、市域(郊)铁路名义违规变相建设地铁、轻轨。这是否意味着对铁路建设全面收紧？

孟玮说，近年来，国家积极支持建成了一批铁路工程，包括浩勒报吉至吉安、库尔勒至格尔木、北京至张家口、成都至贵阳等铁路工程，开工建设川藏铁路雅安至林芝段等一批重大项目。截至2020年底，全国铁路运营里程已达14.6万公里，其中高铁近3.8万公里。但铁路建设中也暴露出片面追求高标准、重高速轻普速、重客运轻货运、重投入轻产出等问题，亟待得到妥善解决。

孟玮回应说，《意见》提出了做好铁路规划建设工作、推动铁路高质量发展的六方面任务要求，主要是推动铁路建设更加科学、理性，构建分层融合、功能完善、衔接高效的现代化铁路网，实现持续健康发展。

具体来看，一是加强规划指导。强化规划引导和约束作用，明确国家级中长期、五年发展规划和区域性铁路发展规划体系。提高既有资源利用效率，规定既有高铁能力利用率不足80%的原则上不得新建平行线路；规范城际、市域(郊)铁路发展，严禁变相建设地铁、轻轨。

二是合理确定标准。坚持客货并重，强化客流支撑，明确了时速350公里、250公里和200公里及以下不同速度标准铁路的规划建设条件。

三是分类分层建设。充分调动各方积极性，分层落实中央与地方、政府与企业建设责任。

四是有效控制造价。坚持经济效益和社会效益相统一，强化技术经济比选，明确城际和市域(郊)铁路建设规划调整要求。

五是创新投融资体制。全面开放铁路建设运营市场，加强土地综合开发，促进铁路运输业务市场主体多元化和适度竞争。

六是防范化解债务风险。妥善处理存量债务、严格控制新增债务，多渠道增加铁路建设资金来源，建立健全铁路债务风险监测预警机制。

相关链接

“十三五”时期社会足球场地数量增四倍

共新建社会足球场26,957块，超额完成“十三五”新增两万块社会足球场地目标任务的35%

本报讯 记者袁琳 实习记者安宁报道 记者日前从国家发改委获悉，“十三五”时期，国家发改委、国家体育总局会同有关部门，带动各地以讲政治的高度加快社会足球场地设施建设，共新建社会足球场26,957块，超额完成“十三五”新增两万块社会足球场地目标任务的35%，推动我国社会足球场数较“十二五”末增长了4倍，用数据和成绩破解“球场建设”之难题，用情怀和努力坚守“大众足球”之初心。

指导目标完成“好”。数据显示，截至2020年12月底，全国31个省(区、市)“十三五”社会足球场地建设指导目标均实现超额完成。其中，西藏、宁夏、青海、天津、重庆等11省(区、市)指导目标完成率超20个百分点以上。

新增球场数量“多”。从各地建设总量看，河南、广东、云南、山东等12省(区)“十三五”时期新建球场数均达到1000块以上。湖南、贵州、西藏、青海等10个省(区)社会足球场数均增长了7倍以上。

场地类型覆盖“广”。在“十三五”新增社会足球场中，东部地区占45%，中部地区占33%，西部地区占22%。其中，11人制球场占16%，7(8)人制球场占14%，5人制球场占67%，其他类型球场占3%，满足了群众参与足球运动，开展不同足球赛事活动的需要。

社会力量参与“高”。“十三五”时期，共新增民建民营球场5202块，公建民营球场2425块，占新建球场总数的28%，由社会资本参与建设和运营的社会足球场数较“十二五”时期提升了近三倍。

按照《中国足球中长期发展规划(2016—2050年)》要求，“十四五”时期我国将向着实现中国足球动力更足、活力更强、影响力更大的中期目标奋进。社会足球场地虽然在设施建设上取得了一定成效，但仍存在布局不优、活动不足、赛事不多等问题。

据悉，“十四五”时期，国家体育总局、国家发改委将会同相关部门持续推动社会足球场地设施建设，一是以“建机制”保障球场运营。建立健全社会足球场地对外开放机制。其中政府投资和享受政府补助的社会足球场地应保证全年向社会免费或低收费开放。建立突发事件预防、疫情防控等应急预案和处置制度。因地制宜制定新建球场保护制度，防止“被拆”“被占”情况发生。

二是以“优服务”深化球场运营。建立球场“互联网+”管理平台，向群众提供在线预约等服务。定期对场地设施进行检查。鼓励有条件的球场完善配套设施，提升服务品质。

三是以“拓业务”促进球场运营。组织开展多层次、多类别的足球赛事。鼓励球场运营机构与足球青训机构合作，将社会足球场作为校园足球场的有益补充。

支持福建三明等革命老区建设高质量发展示范区

4月23日~24日，全国革命老区振兴发展现场经验交流工作会议将在福建三明召开

本报北京4月19日电 记者付朝欢 实习记者安宁报道 作为革命老区的福建三明市，其振兴发展经验吸引了各方关注。4月19日，国家发改委新闻发言人、委政研室副主任孟玮在4月新闻发布会上称，国家发改委将采取有力措施，推动革命老区振兴发展，支持赣州、三明等革命老区建设高质量发展示范区。

据了解，党的十八大以来，国家出台了一系列支持政策，支持赣南等原中央苏区和陕甘宁、左右江、大别山、川陕等革命老区加快振兴发展，支持革命老区如期打赢脱贫攻坚战。今年1月，国务院印发了《关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》，对新时代革命老区振兴发展作了全面谋划，并提出了一批有含金量的政策，这是新发展阶段特别是“十四五”时期支持革命老区振兴发展的纲领性文件。

孟玮表示，国家发改委将深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，采取有力措施，推动革命老区振兴发展。

一方面，起草《“十四五”特殊类型地区振兴发展规划》，将革命老区作为重点区域予以支持。另一方面，加快构建新时代支持革命老区振兴发展的“1+N+X”政策体系，会同有关部门研究出台“十四五”革命老区巩固拓展脱贫攻坚成果、基础设施建设、生态环境保护修复、红色旅游等重点领域实施方案，支持赣州、三明等革命老区建设高质量发展示范区，细化具体支持政策，支持包括三明在内的全国革命老区在新发展阶段推进高质量发展，开启社会主义现代化建设新征程。

对福建三明市的振兴发展经验，孟玮透露说，国家发改委正在组织对三明有关经验做法进行总结。4月23日~24日，国家发改委还将在三明市召开全国革命老区振兴发展现场经验交流工作会议。