

“标准地”改革开启“四川模式”

以“亩均论英雄”深化“放管服”改革,“标准地+承诺制”使企业“拿地即可开工”,减负提效,营造便利工程建设环境

□ 本报记者 王进
□ 朱婷

立足于深化供给侧结构性改革和“放管服”改革,四川省政府办公厅3月4日向全省印发的《关于推行工业用地“标准地”改革的通知》日前正式实施。四川省以“事前定标准、事中作承诺、事后强监管”为要求,探索实施节约集约用地新模式,旨在进一步推进治理体系和治理能力现代化,助力经济高质量发展。

工业用地“标准地”,是指由政府统一组织实行区域评估,以固定资产投资强度、亩均税收、开发强度为主要指标,对工业用地进行细化分类。企业可根据各工业用地的使用要求和标准参与竞标和完成建设,提高企业生产和部门验收效率,促进工业部门高效高质量发展。在工业用地标准化下,企业对于地块的竞标更加透明、流程更加明确、使用更加规范。此次四川探索实施的“标准地”改革其中一大看点在于“标准地+承诺制”,该措施可使企业“拿地即可开工”,将最大限度节省

工业企业拿地时间,进一步减负提效。

明确用地标准 区域评估指标化

自工业革命以来,由于细分分工和生产标准的制定,生产效率得到大幅度提高。进入互联网时代,“标准化”的互联网思维更加深刻地影响着现代管理方式。“标准地”改革的核心就在于明确用地标准,根据审核指标,为土地贴上“标签”。这一过程首先需要详细合理的指标体系,除固定的主干指标外,还需结合本地产业准入、功能区划和区域评估要求设立地方性特色指标,同时指标体系还应根据经济发展等实际情况进行动态调整完善。

2020年,四川在邛崃、雅安、广元等市进行工程建设项目审批制度改革,主要针对工程建设项目审批流程和服务模式进行重塑,破解投资项目审批手续多、耗时长、花费多等堵点、痛点、难点问题。作为深化“放管服”改革的重点措施,四川此次工业用地“标

准地”改革模式与之有异曲同工之处,重点仍在健全指标体系、简化审批流程,让程序更加适应产业的变化和发展,实现多方共赢。

对于各级人民政府和园区管理机构而言,工业用地“标准地”改革让土地分类更加细化,提高管理效率;对于用地企业而言,标准化的供应公告利于企业将自身需求与土地指标对标,提高申请效率;对于监管部门和群众而言,清晰的标准更容易度量程序是否符合规范,提高监管效率。

事实上,四川在正式实施这一改革新模式之前已在遂宁市“试水”。2019年至今,遂宁市共出让5宗“标准地”。改革前,人们等待观望;改革后,企业纷至沓来到遂宁投资。究其原因之一,就是该市通过“标准地”改革新举措,将企业拿地开工周期从之前的6个月左右缩短到了现在的5个工作日,仅开工时间就节省了近6个月。“早一个月开工就能增加500万元以上的收入。”2020年在遂宁拿到一宗“标准地”项目的四川冠佑实业有限公司负

责人这样说。

简化审批流程 管理监察一体化

自全国推进“放管服”改革之后,2016年国务院提出“一号、一窗、一网”的建设目标。工业用地“标准地”改革作为深化“放管服”改革的一部分,在审批服务方面,将实行“一窗受理”服务模式,即“前台综合受理、后台分类办理、材料网上流转、窗口统一出件”的一体化管理模式。同此前四川攀枝花市企业注册登记“一窗通办、一网通办”模式一样,按照四川工业用地标准化改革新模式,企业工业用地申报材料将集中上传在线审批平台,进行在线并联审批、统计分析和监督管理。

在审批制度方面,四川将对部分工程项目实行“告知承诺制”,此类项目在作出书面承诺并完成公示后,审批部门可直接作出审批决定;带建设工程设计方案的“标准地”项目,审批部门可直接作出审批决定。此举将大大提高工程审批效率,促进企业工程进度、工业用地流转速度加快,最大限度

减轻企业负担。

天下之事,不难于立法,而难于法必行之。审批制度的简化需要有力的监管措施做支撑。为此,四川工业用地“标准地”改革在监管措施上强调协同监管。按照“谁主管、谁负责”的原则,建立完善工业用地“标准地”事中事后监管体系,在管理中实行监督、在监督中优化管理。对未按规定履行承诺的,将依法追究申请人的相应责任,真正做到权责一体、追责到人,从制度上保障工业用地“标准地”工程申请人建设中依法负责、建设后依规担责。

强化组织配合 改革措施协作化

改革往往牵一发而动全身,各部门间的信息通畅程度、协调配合程度直接影响到改革措施的落地执行。四川工业用地“标准地”改革在组织领导上注重上下联动、左右协调,各部门之间实行信息共享,力求改革的叠加效益,推动工业用地“标准地”改革与多审合一、多验合一、多测合一以及容缺审批、承诺告知等行政审批制度改革相结合,切实提高建设项目审批效率。

工业用地“标准地”改革将进一步减轻企业负担,激发市场活力和社会创造力,促进政府治理体系和治理能力现代化。根据目标规划,2021年6月底前,四川将在有条件的省级及以上经济技术开发区、高新技术产业开发区(园)区及省级新区、中国(四川)自由贸易试验区先行实施工业用地“标准地”供应;2022年,全省园区新增工业用地30%以上采取“标准地”供应;2023年,园区全面推行新增工业用地“标准地”供应。这就意味着,在未来,工业用地从土地类型划分到企业申报利用都将全面按标执行,真正做到高效、公开、简化、透明。

地方传真

河北开展“十大行动”创建一流营商环境

探索实施一批突破性、引领性改革举措

本报讯 河北省优化营商环境领导小组日前印发《2021年优化营商环境工作要点》(以下简称《工作要点》),提出将在商事制度、投资审批、政务服务、新型监管、法治保障等领域取得更大突破,力争使河北省营商环境进入全国一流行列。

《工作要点》提出,以最大程度满足市场主体需求为根本导向,以国际国内一流水平为标杆,以开展十大专项行动为抓手,进一步探索实施一批突破性、引领性改革举措。开展深化商事制度改革、加快项目落地、提升政务效能、优化纳税服务、提升市场监管水平、优化招投标采购、强化要素保障、合法权益保护、降低企业成本、助企纾困解难等十项专项行动,包括深化“证照分离”改革在内的40项重点任务。

《工作要点》明确,2021

年,河北省市县三级依申请政务服务事项实现80%“最多跑一次”、100%网上可办(涉密或不宜网办事项除外)、80%以上掌上办、70%以上全程网办,106项高频办事服务套餐全部落地,138项高频事项实现跨省通办,纳税缴费时间压减至110小时以内,万人发明专利拥有量超过5件,在2021年中国营商环境评价中更多指标成为全国标杆。

根据要求,河北省优化营商环境领导小组办公室将定期、不定期开展协调调度,推进解决制约改革任务落实落地的重大问题。各地各部门主要负责人是营商环境建设第一责任人,要亲自谋划、亲自推动,科学制定本地本单位具体落实举措,因地制宜探索优化营商环境改革举措,力争创造更多领先全国的经验做法。(兰云)

上海加快打造超大城市乡村别样风景

通过“地流通”“钱进村”创建特色品牌乡村

本报讯 上海近日发布乡村振兴新一轮发展目标,将进一步发挥超大城市乡村功能,增强乡村内生动力,积极探索有效实现形式和路径,使乡村成为城市核心功能重要承载地以及提升城市能级和核心竞争力的战略空间。

上海正在加快建设一批“颜值高、生态优、产业强、服务全、农民富”的特色品牌乡村,打造超大城市乡村别样风景。金山区在土地改革上分类施策,稳妥打开“地流通”渠道。除了激活农用地效能,坚持大宗农业做大规模、小宗农业做优品质、新兴农业做高价值之外,还适度放活宅基地和农房使用权,出台促进民宿业发展政策,盘活村民或村集体闲置房屋15万平方米,山阳镇、廊下镇的民宿集群已让当地农民尝到财产性增收的甜头。(李荣)

沪郊还探索“自住1套+委托运营1套”的农民相对集中居住方式,农户可获得委托运营的租金。在吕巷镇和平村,已完成集中居住首批村民签约,集中居住区南北两面邻水,西侧紧贴区域绿化带,景观条件优越。村里引进相关经营主体和机构,由村民委托其运营“非自住”的一套房屋,村民的居住空间与乡村民宿的文旅空间逐步融合互动。

沪郊还在资金投入上多管齐下,畅通“钱进村”渠道,加快形成财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局。比如,金山区与相关企业集团合作,探索形成集体建设用地使用权入股模式,盘活朱泾镇待进村“点状”土地99宗,实现村集体每年保底分红收入200万元,促进当地村民增收。(李荣)

吉林梅河口开通中小企业服务直通车

小微企业协会成立党支部引领企业发展

本报讯 记者王也报道日前,吉林省梅河口市营商环境中小企业服务直通车开通暨小微企业协会党支部成立大会召开,为小微企业发展提供服务、引领和导航。

据梅河口市委常委、组织部部长刘刚介绍,梅河口市坚持把持续优化营商环境、激发市场主体活力作为推动高质量发展和“一号工程”来抓,扎实推进“放管服”改革和“只跑一次”改革,进一步加大服务企业力度,拓展服务企业渠道,整合服务企业资源,提高服务企业效率,取得明显成效。为确保企业发展方向不偏质量不减,小微企业协会在市非公党建指导服务中心指导下,成立了小微企业协会党支部,坚持“抓党建、聚党魂、夯基础、促团结、助发展”工作思路,以党建引领发展,以党建保障发展,实现了协会党建与企业发展的有机融

合,充分发挥出了党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。

吉林省政务服务和数字化建设管理局副局长丁立涛说,梅河口市在吉林省营商环境建设大会之后,率先落实行动,率先找准营商环境优化关键点,率先采取创新举措,针对市场主体总量最多、对国民经济和社会发展具有重要意义、也是受疫情冲击最为严重的中小企业,大胆行动、创新作为,以非公党建为引领,开通服务直通车,为全省营商环境建设开了个好头。

梅河口市政务服务中心代表中小企业服务直通车服务员表态发言,从无缝对接、政策解读、解困反馈、精准孵化、优质服务五个方面作出庄严承诺。会议还宣读了梅河口市小微企业协会党支部成立文件和中小企业服务直通车实施方案。

上海耀协建筑劳务有限公司简介

上海耀协建筑劳务有限公司是一家专业的劳务建筑公司,于2020年成立,主营建筑劳务分包、各类工程建设活动、建设工程勘察、建设工程设计、消防设施工程、施工专业作业等。

联系方式:021-51096368

地址:上海市奉贤区肖塘路255弄10号1层

化屋旅游持续火爆 有力助推乡村振兴

今年春节以来,贵州省毕节市黔西县新仁苗族乡化屋村旅游业持续火爆,当地政府因地制宜,提升旅游服务质量,秀美风光和民族特色吸引各地游客前来游览,有力助推乡村振兴。图为村民在化屋村扶贫安置点整理苗族服饰。

新华社发(范晖 摄)

既让青山常绿 也让林农得利

福建三明市以电力赋能“网”住绿水青山,促进笋干向环保行业发展,用新技术助力乡村振兴,增加百姓收入

□ 郑丽萍 唐伟

植被置换 多方共赢

近日,走进福建省三明市永安国有林场,绿树成荫、野花盛开、鸟鸣阵阵……一片片森林给山岭穿上了厚厚的绿装,举目望去,“绿涛”起伏,无边无际。

在高耸参天的树木中间,一条架空的电力线路走廊贯穿林场。油茶树、脐橙、杨梅……走廊里种植的各类矮杆经济作物,与旁边粗壮的树木迥然不同,形成了一条独特的绿色“经济带”。

“这是为供电线路打造的一条电力线路走廊安全带。”国网永安供电公司相关负责人介绍说,2017年1月,国网永安供电公司积极与永安国有林场等林权单位协商,建成了一条10.3公里的电力线路走廊安全带,目前走廊内种植经济作物面积达92亩。

据国网三明供电公司副总工程师兼运检部主任林金树介绍,以前线路走廊内多为桉树、松树等高杆树种,不仅影响高压线路架设,且易造成山火,存在较大的安全隐患。公司每年还要花费大量的人力清砍走廊内的树木,既不利于森林资源保护,也与绿色发展的理念背道而驰。

如何平衡这一矛盾?从2017年起,国网三明供电公司采用“1+N”模式开展植物置换建设,全面推进地区电力线路走廊下方植被置换工作,将走廊下方松木、桉树等高杆植物置换成有一定防火功能的矮杆经济树种,确保线路安全运行。截至2020年,全地区已完成植被置换面积达707.1亩。

“结合当地环境,在电力线路下方引导林农改种低矮的具有高经济价值作物,既减少电

网运行风险,又降低森林火灾风险,同时能增加林农的经济收入,实现了多方共赢的局面。”林金树说,通过植被置换,这些绿色“经济带”每年可带来每亩2万元的收益。

如今,树与线之间的矛盾逐渐破解,隐患逐步消除,电力线路走廊成为光明线、致富线、生态线,成为助力三明市深化林改的一个生动实践。

以电代柴 绿色环保

电力赋能绿水青山,百姓追求美好生活的电力需求是一切工作的出发点和落脚点。对永安竹农陈家德来说,烤笋“以电代柴”,就是给他的最佳帮手。

“相比传统方法烤笋,用电烤笋省时省力,告别了烟熏火燎,也解放了劳动力。只要将笋往里一放,就可以做别的事情了。”笋干是当地百姓的主要产业之一,陈家德对此深有体

会,“以前,村民烤笋用的是薪柴,为了烤笋从前就要开始砍柴,一到烤笋季节每家每户的院子里干柴堆得跟小山包一样。”

永安市竹林面积102万亩,年生产笋干近3100吨,若以传统的薪柴烤制,年消耗薪柴达1.53万吨,相当于2000亩林地的森林资源。“每吨干制品笋干大概需烧薪柴约8立方米,年需烧柴近2万多立方米。”有着多年烤笋经验的陈家德掐着手指数了数。

为促进笋干朝着绿色环保行业发展,2014年10月,三明市供电公司推广“以电代柴”笋干生产工艺,对永安西洋、上坪、曹远等乡镇电网进行增容改造,及时满足笋农的用电需求。

“‘以电代柴’生产工艺的推广,不仅大大减少了森林砍伐,每年还可减少二氧化碳排放达280多吨。”国网三明供电

公司营销部党支部书记郑贵亮说。这项工艺逐步推广不仅呵护了绿水青山,小竹笋也成为百姓增收的绿色“摇钱树”。

这是三明市供电部门推行乡村电气化工程的一个缩影。2014年3月,该市全面实施乡村电气化提升工程,通过升级改造农村电网、提高农村供电服务水平、推广电能替代技术等方式,提升农业生产、乡村产业、农村生活电气化水平。尤溪烤茶籽、大田烤兔、建宁烤莲、宁化烤烟……围绕“一县一特色”目标,三明市供电部门用新技术助力乡村振兴,从源头上既让青山常绿,也让林农得利。

“相比传统烤笋,现在每斤干笋只需约1度电,价格是0.575元,用电烤笋每公斤成本可降低三四元。”陈家德说,“用电烤笋不焦、不长白屑,不仅提高了笋干品质,更重要的是保护了生态环境。”