

再创改革开放新优势 高质量打造“温州陆家嘴”

——浙江永嘉县三江商务区(街道)创新发展纪实

□ 李建雷 金谢刚

“三年打好基础,五年基本见形,十年基本建成。”浙江省永嘉县三江商务区(街道)自2013年正式批复设立以来,坚持以改革创新为动力,锁定打造“温州陆家嘴”这一目标,强势推进规划建设,一路提档加速,实现了大发展、大跨越、大提升,成为该县最具活力的经济增长极。截至2020年底,永嘉县实现规上工业产值13亿元,同比增长7.2%,增幅创疫情后期新高;限上批零住餐销售(营业)额累计12.45亿元,同比增速123.12%,排名全县前列;规上工业企业研发费用支出、高新技术产值在A1类中排名前三;完成有效投资46.8亿元,经济结构明显优化。

精准定位 绘就“三高”发展蓝图

三江商务区(街道)位于瓯江和楠溪江交汇处,三面临江,坐北朝南,与温州市区隔江相望,区域面积55.3平方公里,其区位形似上海浦东新区陆家嘴。104国道、诸永高速、绕城高速、甬台温铁路穿境而过,楠溪江、瓯北、瓯越、七都北汊大桥与外联通,区位优势,交通便捷。正在建设中的三江商务区规划总用地为13.2平方公里,计划建成产业服务中心、高端服务业中心以及区域性旅游服

务中心,系温州滨江商务区的有机组成部分。

“区位优势决定了温州大都市向北拓展给三江这一‘重要腹地’带来了发展新优势。”三江商务区(街道)党(工)委书记金世欢介绍说,“‘十三五’期间,三江商务区(街道)按照市‘两线三片’和县‘一带两城五组团’建设布局,对标温州大都市区建设要求,坚持走‘高起点规划、高强度投入、高标准建设’之路,努力把三江建成集现代居住、高端商务、研发设计、总部经济、众创空间于一身的‘温州陆家嘴’。”

为此,该商务区(街道)在开发建设中,精心绘就发展蓝图,发力打造“精品传世之作”,立足三江发展实际和未来发展需求,以构建具有新时代特征和完善现代服务功能作为发展建设重点,确定功能定位,立足服务产业结构调整和经济转型升级,引导培育现代服务业高度集聚。

坚持高起点规划,引领城市发展方向。三江商务区(街道)立足建设“温州陆家嘴”定位,对标温州大都市区建设,委托国内一流团队进行高水平城市规划 and 建筑设计,实现城市规划和重点区块设计“两个全覆盖”,为打造现代城市RBD(休闲商务区)夯实基础。

坚持高强度投入,为实现建成目标赢取时间。2020年,

建设重点项目共39个(含5个拆迁项目),总投资达410多亿元,平均每个项目投资额2.27亿元、亩均投资强度为0.3159亿元、日投资强度为0.22亿元,赢得了建设高速度。

坚持高标准建设,创新开发模式。按照“推倒重来、白纸上搞建设”的模式,引进世界500强和央企大企业,先后启动3个总投资达31亿元的项目,并由绿城集团负责承建,保障建设品质,确保群众拎包入住,为城中村整村改造奠定了基础。

创新机制 城中村改造创奇迹

改革看创新,旧村换新城。三江商务区(街道)的城中村改造共涉及浦东、江头、后江、宁浦、仙山等5个社区(村),分期通过整体拆迁方式推进。2020年,永嘉县给三江商务区(街道)下达了浦东、后江、江头等3个社区城中村整村改造任务。这是该商务区(街道)第二次集中开展整村连片拆迁,也是项目涉及社区最多、户数总量最多的一次拆迁。

攻坚拔寨城中村改造重点项目,力创发展速度奇迹,新机制引领是关键。为此,三江商务区(街道)专门组建了由商务区(街道)主任应旭明担任总指挥的“城中村改造指挥部”,下设31名党员干部参加的4个

“攻坚组”和1个“总协调组”,各司其职做好城中村改造旧农房拆迁宣传动员、政策处理和统筹完成未登记产权的认定、已登记产权的核对等相关工作。将攻坚先攻心、倡导上门服务、实施和谐拆迁、保护农户利益等列为工作重点,贯穿攻坚全过程,相应建立每个社区(村)一个专班运营制,实行组员包户联系、结对服务、网格化推进。为有效解决农房拆旧换新多种难题,要求每个攻坚组在政策处理上做实做细,务求做到尊重事实、实地丈量、未登记产权公示、互相监督,以确保公平公正、公开透明。

“我从来没有想到,街道这次拆迁这么重视解决历史遗留有关产权问题,而且旧房未拆除就给我全家安排了环境良好、设施齐全的崭新安置房,这拆迁协议我签!”2020年10月,三江商务区(街道)江头社区居民潘政聪在与专班工作人员签订农房拆迁协议时,高兴地说道。

情感化服务暖民心,和谐拆迁树风尚。杭温高铁建设三江段红线内的启灶和南店村的55处农房拆迁、土地征租是三江城中村改造攻坚的“硬骨头”:村情复杂,民众担心利益、怀疑政策、怨言沸扬,拆迁和土地征租工作进展缓慢。其中,南岙村年过七旬的金文华老夫妇,整日守着1亩多自留地,认

定自有理,宁死不让政府征租,成为攻坚工作中“难缠的主”。

针对该情况,应旭明亲自驻点南岙村,先后5次带上小礼品踏进金文华夫妇家门,与其促膝谈心,宣讲政策,言明拆迁道理,给予承诺。由于应旭明动之以情、晓之以理,不停地进行思想工作,金文华夫妇终于释解了疑团,沟通达理地将自留地出租以支持项目建设。

随着情感化服务不断深化,三江和谐拆迁实现了全覆盖。截至2020年10月31日,该商务区(街道)仅用了40天一举完成4个拆迁攻坚项目,拆迁户数达2238户,拆除旧房建筑面积55万平方米,增加可利用土地近2500亩,创历年新高,为永嘉县乃至温州市城中村整村改造树立了标杆。

建新平台 打造经济产业高地

家有梧桐树,引来凤凰栖。按照培育城市经济样板区和打造现代城市RBD的目标要求,三江商务区(街道)坚持基础建设主攻功能配套、项目招商求“精准”“特色”,通过招大商引大企,发力建设新平台,着力培育新经济产业,将商务区打造成以数字经济产业为重点的新高地,使之成为商家入驻的首选地。

在基础设施建设上,三江加大力度,完善各项配套功

能。在完成路网建设的同时,聚焦商务区基础设施的提档升级,加大医养、教育、金融等社区配套建设的比重,使之形成以现代城市配套服务全面发展为支撑的新平台。同时,不断创新招商模式,积极对外招商,确保真正有生命力的项目在商务区落地发展。截至2020年底,该商务区先后引进企业50余家,其中被认定规模或限额以上的企业12家,已产生了集聚效应。

攻项目,建平台,强支撑。2020年是三江开发建设突破年、城中村改造攻坚年,共上新建项目19个,总投资228.36亿元;续建项目15个,总投资135.84亿元,截至2020年底已累计完成投资171亿元。今天,已建成的世贸中心、三江立体城等高层建筑群,以其参天矗立的雄姿再度刷新瓯江北岸的“天际线”;北汊桥、三江大道和中心大道等已建成通车;立体城三期进入预验收,利奇马水毁抢险修复工程、慧中中学、职业教育中心一期、世贸二期、13#和14#等22余万平方米安置房工程建设已进入扫尾工作,罗东小学、国鸿温州一号等工程主体已封顶;伯特利二期厂房基本完工,上市已报会;杭温高铁等其他各项工程按计划有序推进。

与此同时,2020年新建、续建重点项目建设加速推进,

卓有成效。立体城商务中心随着淘宝、闲鱼直播综合体的入驻正在向商务楼宇亿元楼冲刺,5星级希尔顿酒店2021年将完成主体工程的50%。瓯江北岸第一高楼——350米的温乡城时尚创意中心已开工建设,城市经济样板区已见雏形。投资9.7亿元的温州职业技术学院永嘉学院已签约落地,投资1.2亿元的瓯窑博物馆及瓯窑遗址公园已完成设计、立项,投资1800万元的精品茶园已基本完工,聚集瓯窑、瓯绣、瓯塑、木雕等20多个非遗文化工作室的瓯窑特色小镇3.0版全面升级,温州瓯越文化复兴集聚地已显端倪。

新实践谱写三江商贸新传奇。在过去的一年里,三江商务区(街道)以“152”工程建设为主线,成功招引落地了永嘉数字经济产业园和淘宝、闲鱼等重大产业项目。如今,占地90亩的永嘉县数字经济产业园项目合法产权部分已完成房屋腾空、拆迁,开工建设在即;拥有5300平方米、投资2000万元打造的淘宝网播基地已正式开始直播,并成功带动全县鞋、服、教玩具等轻工产品的网销;投资4000万元打造的闲鱼基地,是集收购、鉴定、培训、销售于一体的二手奢侈品集散平台,以其具备的多功能服务,将楠溪江旅游与城市生活完美融合。

随着一个个重大项目落地建成,将集购物、体验、旅游、休闲、康养、公园之大成,有力推动三江商务区新经济产业蓬勃发展。明天的三江,将以其最具时尚、最具创新、最具建筑生命的魅力,展现在世人的面前。

浙江省温州市泰顺县探索创新“三农”工作专题报道之二

实施生态大搬迁工程 打通“下山”脱贫致富路

——浙江泰顺县交出“十三五”脱贫攻坚高分答卷

□ 夏良锦 蔡祥志

下山脱贫 实施搬迁民生工程

要让群众“下得来、稳得住、富得起”。这是习近平总书记2003年12月时任浙江省委书记深入偏远山区贫困县泰顺调研时,充分肯定该县探索创新扶贫工作,实施“一镇带三乡”搬迁模式作出的重要指示。今天,总书记当年的深情嘱托和殷切期望,在泰顺县已变为美好的现实。

截至“十三五”末,浙江省温州市泰顺县全县贫困人口从33,473户97,811人下降到8520户14,019人,居民人均可支配收入从12,973元增长到20,347元,年均增长11%,低收入农户家庭人均可支配收入增长到12,909元;全县278个村集体经济全部实现总收入20万元以上,经营性收入8万元以上。先后获得浙江省扶贫开发和消除集体经济薄弱村工作成绩突出集体、浙江省低收入农户收入倍增计划先进集体、浙江省26县发展实绩考核第一、浙江省实施乡村振兴战略优秀单位等荣誉。

特别是2019年,该县扶贫经验被省首肯上报国务院扶贫办,为全国提供了脱贫致富“泰顺样板”。同时,“泰顺人口集聚与农民增收致富改革试点”被列入全国农村改革试验区拓展试验任务,改革试验获中农办高度肯定,并在全国农村改革试验区工作会议上就改革经验进行分享交流。

泰顺县辖下19个乡镇,总面积1768平方公里,总人口37.2万人,是全省26个加快发展县之一,也是省市发展不平衡、不充分重点县和交通最偏远的山区县。要让占全县总人口1/4的贫困人口实现脱贫安居,是摆在该县各级党委政府面前的头等大事。该县深入贯彻落实习近平总书记“下得来、稳得住、富得起”的指示精神,坚持一张蓝图绘到底,纵深推进生态大搬迁工程,持续实施脱贫攻坚行动,全面加快群众脱贫致富步伐。

改革机制,创新扶贫模式,走贫困人口下山脱贫新路子。为了解决搬迁成本高、贫困群众“下山难”问题,泰顺县全面整合异地搬迁、台风灾后重建、抗震安居等系列搬迁安置政策,出台了《深化生态搬迁机制改革若干政策意见》《泰顺县生态大搬迁暨人口集聚与农民增收致富试点改革工作实施细则》,让安置对象享受到人口、原房拆除、宅基地复垦等系列差异化补助政策,鼓励实施货币安置,在享受省市补助外,给予在县内自行购买商品房的贫困户按规定享受建筑面房价款的20%补助。与此同时,推出廉租房、共有产权房的新模式,在小区保障房中预留10%的房源作为困难家庭“下山”的公共租赁房和共有产权房。

为保障“下山群众”有房住、住得好、生活优,该县专项编制生态搬迁空间布局规划,选取县城和各乡镇最优地段搭建无区域生态移民区、抗震安居小区、异地避灾小区等3个“1.5万”生态搬迁平台,并引入现代物业管理,完善医院、学校、体育馆、公交车站等公共配套设施。

“十三五”期间,该县经历3次搬迁升级、5次“下山”模式改革创新,累计打造生态搬迁小区59个、安置群众26,949户96,315人,整自然村搬迁321个,实现了贫困人口“下得来、稳得住”目标。

精准施策 打开脱贫致富通道

为了让“下山”的贫困人口尽快富起来,泰顺县顺应“搬迁平台”就近布局竹木产业加工园、来料加工点、“村淘”电商点等,让搬迁群众就近就业。同时创新推出“权随人走”农民权益保障机制,通过宅基地复垦、土地流转、产权租赁等方式盘活闲置土地资源,发展现代农业和旅游业,实现耕地面积增加、土地质量提升、生态环境修复、农民收入提高。

创新实施“农民下山、产业上山、搬家不搬田”的可持续发展模式,全面打开贫困人口致富通道。大力扶持发展茶叶、猕猴桃、黄栀子、竹木等生态产业,农业特色产业以及农户种养业,每年统筹安排落实6500万元作为专项扶持发展资金,

成功打造了“泰顺山友”农产品区域公共品牌和价值达14.68亿元的“三杯香”茶叶品牌。

助力全县低收入农户自主创业致富,设立茶叶、猕猴桃专家院士工作站,打造线上线下融合的产品直销网,实现278个村电商网点全覆盖;建设光伏小康工程,全县56个重点扶贫村每年固定收益约2.3万元,全县低收入农户户均增收800多元。积极发展现代休闲农业,以“公司+农户”的方式鼓励低收入农户依法自愿将资产作价入股投资现代农业一二三产融合项目,实现创业梦想,增收致富。

创新增收帮扶模式,实行村集体经济发展和低收入农户增收“三七分配机制”。2018年以来,该县投入扶贫资金7160万元,带动146个村集体年均增收1万元、4932户低收入农户年均增收800元。建立蜂业养殖、豆腐柴产业孵化园,全面推行“送技术、送服务、送蜂种、保底价、保收购、保收益”,实现园区内低收入农户每户增收3600元以上。推行“泰商+村庄抱团”“泰商+经济总部”等扶贫新模式,以华东大峡谷氧泉旅游度假区等投资主体为媒介,试点“不占股投资”龙头企业等方式,带动低收入农户稳定增收。

创新机制 持续攻坚建强保障

泰顺县从2003年实行“一户一策一干部”帮扶措施,通过

实践不断总结提高,以致形成今天的“一村、一队、一户、一策、一干部”的“五个一”帮扶机制。在开展帮扶工作中,始终坚持“盯守”贫困人口脱贫底线,做到结对帮扶、因地制宜、攻坚克难、精准到户、帮扶到人。目前,全县共有1259名帮扶干部结对9855户低收入农户,确保人人有帮扶、户户有增收。

在此基础上,该县试点推行“黄金八条”扶贫配套政策,制定出台《泰顺县低收入农户高水平全面小康计划(2018-2022年)》《加快低收入农民全面小康的若干措施(试行)》,深入实施低收入农户增收“十百千”计划和农民增收致富“百千万”工程,实现“有产业基础的扶持一批、有搬迁意愿的安置一批、有劳动能力的就业一批、无劳动能力的保障一批”的“四个一批”全覆盖。“十三五”期间,全县培育低收入农户增收示范户90人、搬迁户为法人的经营主体100家,扶持低收入农户自主发展产业或实现就业900人,让1000户搬迁农户走上发展产业之路,实现户均增收1万元以上。

与此同时,聚焦除险安居脱贫,实施地质灾害隐患综合治理三年行动和“大拆大整”专项行动。2017年以来,完成核销地质灾害隐患点202处(占全省总任务量的1/12),让9008人摆脱地质灾害威胁,实现地质灾害点受威胁人

发力“造血” 夯实乡村振兴基石

聚焦消薄增收,增强“造血”功能,发展壮大村集体经济。泰顺县通过大力发展山海协作,依托泰商扶持、投资购置商铺物业、入股农村小水电、挖掘商业资源、加强与国企合作等途径,多措并举助力村集体增收,全面夯实乡村振兴基石。

截至目前,成功打造泰顺—鹿城山海协作农特产品直销中心,实施212个村级组织投资1亿元的鹿城—泰顺总部科创园飞地项目;组织31个村集体抱团投资泰顺—福建御风集团水电站项目;组织20个经济薄弱村筹集1000万元抱团投资万洋众创城项目,每年可获分红收益120万元;组织百丈镇、泗溪镇等56个村投入2700万元,抱团收购县城新城商务区、青鸾湾物业,每年可增收200万元。

引导、支持、鼓励南浦溪、司前畲族等12个乡镇30个村,以水、土地资源作价1185.2万元入股农村小水电站,每年可增收近120万元;组织全县56个村,筹措1253万元抱团投资浙江宇丰水利水电集团及县发展投资集团加油站项目,每年获分红收益157.5万元;因地制宜发展农贸综合市场等商业项目壮大村集体经济,如罗阳镇、筱村镇等利用自身商业资源,投资1338.6万元,搭建县域农贸市场,每年增收达110万元。

上下一心谋脱贫,众志成城奔小康。今天的泰顺,偏远贫困已成为历史,泰顺人创新“下山”脱贫致富之路越走越宽广,实现高质量全面小康指日可待。