

打造度假购物天堂 推动产业融合发展

——海南国际旅游消费中心建设观察

□ 涂超华 陈子薇 任耀庭

Hello Kitty主题乐园、FE赛车主题公园等旅游主题公园项目相继落户；与80%以上的世界排名前30强药械企业开展医疗旅游合作；全球消费精品头部企业纷纷抢滩……海南正成为海内外文旅产业和消费品牌青睐的投资热土。

近年来，海南不断培育丰富旅游消费业态，提升国际化水平，促进旅游产业转型升级，国际旅游消费中心建设渐入佳境。

政策红利加速释放 “海外购”渐成“海南购”

从空中俯瞰，三亚国际免税城犹如一只巨大的蝴蝶，面朝大海展翅纷飞。

作为海南最热旅游目的地之一，三亚国际免税城今年春节黄金周共接待游客超19万人次，免税销售额再创历史新高。

三亚国际免税城是海南离

岛免税市场蓬勃发展的缩影。在推进国际旅游消费中心建设过程中，海南用好用足政策，充分释放政策红利。

去年7月1日以来，一系列新政策引爆海南离岛免税市场，“海外购”渐成“海南购”。海南省旅游发展研究会会长王健生说，海南离岛免税新政激发了消费潜力，让海南成为连接国内市场和国际市场的重要载体。

4月8日，国家发改委、商务部发布《关于支持海南自由贸易港建设放宽市场准入若干特别措施的意见》，22条特别措施涉及五大领域。

“这些改革举措对于提升海南旅游产业的综合竞争力具有重要价值，国际旅游消费中心建设如虎添翼。”海南大学经济学院教授刘家诚说。

串起全域旅游“满天星” “+”出产业融合新业态

公路的一边是碧波万顷的

海景，另一边是连绵的田园风光，这样的旅途让很多人心向往之。

2020年12月31日，海南环岛旅游公路正式拉开建设序幕。作为海南国际旅游消费中心的标志性项目，这条主线全长约988公里的世界级环岛旅游公路，将贯穿海南全岛沿海12个市县和洋浦经济开发区，担负起促进海南岛全域旅游发展、助力乡村振兴的重任。

“公路有机串连31家A级以上景区、261处滨海名胜古迹，形成海南岛的‘珍珠项链’。”海南省交通投资控股有限公司副总经理陈泰锋说。

全省一盘棋推动全域旅游建设的同时，海南积极培育旅游消费新业态，不断优化旅游产品供给。海南以“旅游+”为引领，推动旅游和农业、文化、体育等深度融合发展，着力打造包括乡村旅游、文体旅游在内的十大旅游产品体系。

去年11月，草莓音乐节在

海南陵水举行，活动吸引超6万人到现场观看，成为国内青年音乐爱好者认可的“音乐+旅游”模式文旅产品。从国际音乐节、国际电影节到环岛赛、馬拉松，一系列文体活动与旅游深度融合，成为海南旅游产业新的消费增长点。

着眼全球对标国际 汇聚发展动能

在很多人的印象中，乘游艇出海游玩是一个价格不菲的旅游项目。在三亚，游客只要花上100多元就能享受一次游艇出海之旅。游艇消费价格大众化的背后，是海南以改革创新推动国际旅游消费中心建设的体现。

近两年来，海南相继出台一系列扶持邮轮游艇产业发展的改革举措，解决邮轮游艇产业发展的“卡脖子”问题。相关部门创新机制体制，推进“多证合一”改革试点以及简化流程一

事通办优化监管等举措，为游艇企业提供全生命周期服务，促进邮轮游艇游全产业链快速发展。

在国际旅游消费中心建设过程中，海南加强创新，先后推出多项旅游领域制度创新，不断优化旅游消费环境，激发市场活力。

更高水平的开放是国际旅游消费中心建设的应有之义，海南对标国际先进规则最高标准，以更开放的胸襟拥抱世界。

5月7日，首届中国国际消费品博览会将在海南举行。博览会国际展区吸引了69个国家和地区的630家企业参展，参展品牌1165个，基本囊括全球消费品领域的头部企业和品牌。

“消博会为全球品牌进入中国市场搭建重要桥梁，带来商机的同时，也将以消费带动产业和资本等要素集聚，加速推进国际旅游消费中心建设。”刘家诚说。

《1版

海南自由贸易港政策制度框架“鸿蒙初辟”

12项财税政策已出台9项

“《总体方案》对于财税政策提出的目标是分阶段、分步骤实施‘零关税、低税率、简税制’的制度安排。”财政部副部长邹加怡表示，总共涉及12项财税政策。“近一年以来，对这12项财税政策是成熟一项推出一项，目前已经出台9项政策。这9项政策形成了海南自由贸易港建设的早期收获。”

具体来讲，这9项政策分别是：海南离岛旅客免税购物政策，海南自由贸易港原辅料“零关税”政策，海南自由贸易港交通工具及游艇“零关税”政策，海南自由贸易港自用生产设备“零关税”政策，企业所得税优惠政策，高端紧缺人才个人所得税优惠政策，国际运输船舶增值税政策，启运港退税政策，内外贸同船运输船舶加注保税油、退税油政策。

政策实施以来，效果如何？“实施时间稍微长一点，目前已经取得了比较明显的效果。还有一些政策，因为出台的时间比较短，政策效应还在逐步显现、不断释放。”邹加怡坦言。

邹加怡举例说，离岛免税新政，是成效比较明显的政策之一。从2020年7月1日实施以来，截至今年3月底，免税销售额超过了300亿元，同比增幅超过了2倍，预计今年离岛免税品销售额可能会超过600亿元。除此之外，还有2020年1月1日起实施的企业所得税和个人所得税的优惠政策，也有效地减轻了企业的税收负担，同时增强了对高端、紧缺人才的吸引力。

原辅料、交通工具及游艇和自用生产设备这三项“零关税”政策，实施时间较短，政策效果初步显现。邹加怡说，从2020年11月政策陆续出台以来，享受优惠政策的货物价值已经接近9亿元，减免税款超过1亿元，有效降低了企业的进口成本。

“总体来看，这些财税政策的出台已经形成了比较明显的阶段性效果，提振了社会各界对建设海南自由贸易港的信心，吸引了更多的人流、物流、资金流向海南汇聚，为海南自由贸易港的建设顺利开局奠定了良好的基础。”邹加怡说。

谈及还没有出台的3项财税政策，邹加怡透露，一是岛内



上图：4月12日，国务院新闻办公室举行新闻发布会，介绍海南自由贸易港政策制度建立进展情况。

左图：本报记者付朝欢在新闻发布会现场提问。

本报记者 高弘杰 摄

居民消费的进境商品“零关税”政策，二是今年5月7日-10日在海南举行的中国国际消费品博览会境外展品的免税政策，三是允许进出岛航班加注保税航油等。“这三项政策，我们要推进尽快落地实施。”

“对于已经出台的9项政策，我们会密切跟踪政策实施情况，及时对它的效果进行评估，同时动态调整完善。”邹加怡强调，“特别是对实施清单管理的几项‘零关税’政策，我们会不断地扩大正面清单的范围，缩短负面清单的范围。”

站在国内国际双循环“交汇点”上

推进海南自由贸易港建设，可谓“棋落一子，意在全局”。在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中，海南自由贸易港将如何把准定位，如何发挥好作用？

“如果国内循环和国际循环是一个‘8’字形，海南就在这个‘8’字形的交汇点上。”海南省委书记、省人大常委会主任沈晓明给出这样一个生动的解读：“我们把海南自由贸易港定位在国内国际双循环的交汇点。”

他进一步从制度、政策、区位三个层面加以分析。在制度层面，海南在2025年封关之后，它是境内外，自然而然已经是一个交汇点。在政策层面上，自由贸易港的主要政策是贸易自由便利和投资自由便利，也把海南放在了国内国际

双循环的交汇点。在区位层面上，海南连接了中国内地和东南亚两个全球最活跃的市场，也处于国内国际双循环的交汇点上。“如果把制度优势、政策优势、区位优势发挥好了，海南在新发展格局当中的地位就显得特别重要、特别突出。”

谈及海南如何发挥好作用，沈晓明表示，要对标国际最先进的经贸规则，充分发挥投资和贸易自由便利的政策优势，吸引国内国际双循环当中的人流、物流、资金流在海南汇聚。

“从微观、从当前的语境上来讲，要抓紧时间做好消费回流的文章。”他坦言，“我们促进消费回流的工作才刚刚起步，与1万亿元境外的购物消费、80万去国外就医的人群、80万留学大军相比，我们消费回流的比例还不高，但是它的发展前景已经受到市场主体极大的关注。这仅仅是当前发挥双循环交汇点作用的一个例子。”

在当日发布会的问答环节，沈晓明谈到两个重要理念：其一，“三个环境”（生态环境、政策环境、营商环境）一起抓，使之成为自由贸易港建设的重要支撑。其二，在自由贸易港建设发展过程当中，其他任何问题都要为生态环境让路。如果和生态环境保护相冲突，绝不以损害生态环境为代价来谋求发展。“我们还要不断努力，争取通过我们的努力，把绿水青山、碧海蓝天连同一个逐步成熟的自由贸易港交给我们的子孙后代。”

以更大力度推动优化海南发展环境

3年来，外资爆发式增长成为海南自由贸易港建设一大亮点。海南成为全球投资“新热土”。海南省委副书记、省长冯飞用“三个倍增”加以说明。第一个“倍增”是实际利用外资规模连续3年翻番，总额超过海南设立经济特区30年总额的一半。第二个“倍增”是外商投资主体倍增。2020年，全省新设立的外商投资企业超过了1000家，

达到1005家，接近2019年的三倍。2020年是受疫情严重影响的一年，取得这样一个成绩，实属不易。第三个“倍增”是外资的来源地翻番，80多个国家和地区在海南投资。

在他看来，这既得益于海南自由贸易港外商投资负面清单最短，也得益于企业税负最低。“海南鼓励类产业企业享受15%的企业所得税，高端人才享受最高15%的个人所得税，这两项政策是全国独一无二的。”

《总体方案》明确，到2025年，海南的营商环境“总体达到国内一流水平”，到2035年营商环境“更加优化”。冯飞表示，3年来，海南优化营商环境取得了较大的成效，但跟“法治化、国际化、便利化的营商环境”要求相比，跟国内先进的省市相比，差距仍存。因此，海南将以更大的力度来推动优化营商环境：第一，建立营商环境改革的引领性目标。第二，所有的目标都要量化，要对标世界银行标准，对标全国先进省市标准，将年度的工作量化细化。第三，构建“市场主体说了算”、企业和服务对象全面参与的营商环境评价机制。

法治化是最好的营商环境，是最稳定、最可预期的营商环境。目前，海南自由贸易港法已完成全国人大常委会一审和社会公众征求意见。冯飞透露，今年要围绕海南自由贸易港法的落地，加快制定公平竞争条例、社会信用条例、商事注销条例等法规。同时，全面推进法治政府的建设，用法治的理念、程序、方式规范政府和市场的边界，保护投资者的合法权益。

在当日发布会的问答环节，沈晓明谈到两个重要理念：其一，“三个环境”（生态环境、政策环境、营商环境）一起抓，使之成为自由贸易港建设的重要支撑。其二，在自由贸易港建设发展过程当中，其他任何问题都要为生态环境让路。如果和生态环境保护相冲突，绝不以损害生态环境为代价来谋求发展。“我们还要不断努力，争取通过我们的努力，把绿水青山、碧海蓝天连同一个逐步成熟的自由贸易港交给我们的子孙后代。”

海南全面深化改革开放和自由贸易港建设，人才是第一资源。沈晓明表示，到目前为止，海南已经初步建立了一个科学有效的人才政策体系。3年

来，海南已经引进人才23.3万，同比增长675%。这23.3万人才中，超过一半是《总体方案》发布以来引进的，人才集聚的速度在加快。

沈晓明同时指出，培养人才和引进人才同等重要。“我们需要‘外来和尚’，也需要‘本土和尚’。办好海南自己的教育，对扩大人才队伍极为重要，具有战略意义。”

海南QDLP试点管理方案已制定完成

《总体方案》中明确提出，坚持金融服务实体经济，重点围绕贸易投资自由化便利化，分阶段开放资本项目，有序推进海南自由贸易港与境外资金自由便利流动。

国家外汇管理局副局长王春英表示，目前海南本外币合一银行结算账户体系试点工作已经基本就绪，很快可以落地运行。此外，国家外汇管理局的海南省分局已经制定了合格境内有限合伙人（QDLP）试点管理方案，正在组织具体的推进试点工作。

“我们支持海南上线运行自由贸易账户（FT账户），支持企业通过FT账户办理跨境交易的本外币结算和境外融资业务，FT账户的资金兑换可在离岸市场平盘。”王春英说。

在提高跨境贸易投资人民币结算便利化水平方面，王春英介绍，2019年9月，国家外汇管理局开始支持海南省银行凭借辖内优质企业提交跨境收付款指令，在银行直接办理跨境货物贸易和服务贸易人民币结算。同时也对资本项目人民币的收入在境内使用给予更多的便利。

在实施适应市场需求新形态的跨境投资管理方面，国家外汇管理局对于负面清单以外的外商投资是不做任何限制的，在直接投资方面实现了基本可兑换。在优化跨境投融资汇兑管理方面，扶持海南具有特色和比较优势的产业发展，并在境外上市等方面给予进一步的优先支持。

下一步，中国人民银行、国家外汇管理局将在贴合实际经济需求和风险可控的前提下，不断地优化相关政策，进一步加大金融支持海南自由贸易港改革开放的力度，有序推进海南自由贸易港与境外资金的自由便利流动。



教育部：校外培训机构不得对学前儿童违规培训

本报讯 记者何玲 实习记者孟佳惠报道 为进一步加强校外培训机构违反教育规律行为的持续治理，近日，教育部发布《关于大力推进幼儿园与小学科学衔接的指导意见》（以下简称《指导意见》）。《指导意见》明确，校外培训机构不得对学前儿童违规进行培训，小学严格执行免试就近入学，严禁以各类考试、竞赛、培训成绩或证书等作为招生依据，坚持按课程标准零起点教学。

面对家长的普遍焦虑与对孩子的过高期望，一些校外培训机构开展超前培训，推波助澜；一些幼儿园提前教授小学课程内容迎合家长。针对此类不规范行为，《指导意见》要求，校外培训机构不得对学前儿童违规进行培训。幼儿园不得提前教授小学课程内容，不得布置读写算家庭作业，不得设学前班；幼儿园出现大班幼儿流失的情况，应及时了解原因和去向，并向当地教育部门报告。

根据《指导意见》，教育部门将根据有关线索，对接收学前儿童违规开展培训的校外培训机构进行严肃查处并列入黑

名单，将黑名单信息纳入全国信用信息共享平台，按有关规定实施联合惩戒。对办学行为严重违规的幼儿园和小学，追究校长、园长和有关教师的责任。

《指导意见》强调，幼儿园要贯彻落实《3-6岁儿童学习与发展指南》和《幼儿园教育指导纲要》，促进幼儿身心全面和谐发展，为入学做好基本素质准备，为终身发展奠定良好基础。要进一步引导教师树立科学衔接的理念，大班下学期要有针对性地帮助幼儿做好生活、社会和学习等多方面的准备，建立对小学生活的积极期待和向往。要防止和纠正把小学的环境、教育内容和教育方式简单搬到幼儿园的错误做法。

此外，《指导意见》还明确，改革一年级教育教学方式，国家课程主要采取游戏化、生活化、综合化等方式实施，强化儿童的探究性、体验式学习。要切实改变忽视儿童身心特点和接受能力的现象，坚决纠正超标准教学、盲目追赶进度的错误做法。

10个省份已在全域推行林长制

其中有9个省(区、市)由党委、政府主要负责同志“双挂帅”

本报讯 记者田新元报道 记者从全面推行林长制工作视频会议上获悉，各地深入贯彻落实中央、国办《关于全面推行林长制的意见》，积极推动林长制各项工作落实。目前，安徽、江西、山东、重庆、海南、山西、贵州、福建、新疆、北京等10个省(区、市)已在全域推行林长制，其中有9个省(区、市)由党委、政府主要负责同志“双挂帅”，其他省(区、市)也正在抓紧推动相关工作，争取到今年底全面建立省、市、县、乡、村等各级林长体系。

为扎实有效地推动工作开展，国家林草局成立了林长制工作领导小组及办公室，印发了《国家林草局贯彻落实〈关于全面推行林长制的意见〉实施方案》。实施方案进一步细化了对省级总林长的考核内容，包括森林覆盖率、森林蓄积量、草原综合植被盖度、湿地保护率、可治理沙化土地面积等主要指标，以及生态保护修复、支持保障政策、监督执法体系和基层基础建设，重大案件、重大火灾、重大有害生物发生处置情况等主要任务。国家林草局

将根据各地资源禀赋的不同，把各项指标和任务分解下去，按年度和任期实施考核。

会议指出，各地要加强组织领导，加快建立林长制工作机制，抓紧研究起草工作方案，提出年度工作任务和重大事项，争取在今年年底前全面建立林长制责任体系。已经推行林长制的地区，要在总结提升、规范完善上下功夫。各级林长办要当好党委、政府和林长的参谋助手，组织实施好日常工作。要加强督查考核，建立差异化、动态化、科学化考评体系，不搞“一刀切”。同时，要充分发挥协调沟通作用，统筹各部门和社会各方面的力量，聚焦林草资源保护管理的重点难点问题，逐项推动解决。要强化科技支撑，建立完善林草资源一张图，建设林长制智慧信息系统和工作平台。要加强基层基础建设，推行网格化、精细化管理，抓好对基层管护人员的培训，提升基层林长履职能力。要引导社会广泛参与，加大科普宣传力度，认真总结各地好经验好做法，在推深做实上下功夫。



服务退役军人 建设锦绣建邺

4月8日，南京市建邺区退役军人事务局组织开展“服务退役军人 建设锦绣建邺”系列普法宣传活动，依托区退役军人服务中心和6个街道退役军人服务站，在辖区内8个宣传点同时开展宣传活动，为退役军人家庭和辖区居民普及《退役军人保障法》相关知识。活动开展当日，该局共设置专题展板9块、宣传横幅8幅，发放宣传资料1200余份，接受咨询300余人次。图为活动现场。

叶昊 摄