



改革网



中国改革报微信

51条新“浦东经验”向全国推广

包括改革系统集成、制度型开放、高效能治理3类25项

□ 本报记者 李韶辉

特斯拉背后的“浦东速度”常态化、首创“骑手”交通违法行为管理办法、建立“家门口”服务体系、打好“进步指数分”……新一批51条“浦东经验”将走向全国。

日前，国家发改委发出《关于推广借鉴上海浦东新区有关创新举措和经验做法的通知》(以下简称《通知》)，进一步梳理形成了一批改革创新举措和经验做法，共3类25项51条，包括改革系统集成、制度型开放、高效能治理3个方面。此前，浦东新区300多项自由贸易试验区改革试点经验已在全国或有关地区复制推广。

加强系统集成 强化协同高效

2020年11月，习近平总书记在浦东开发开放30周年庆祝大会上强调，浦东要在改革系统集成协同高效上率先试、出经验。

在新一批向全国复制推广的51条“浦东经验”清单中，改革系统集成方面有13项26条，占比超过一半。

其中，第一项是深化企业市场准入有关改革探索。浦东新区在“证照分离”改革基础上深化探索“照后减证”，聚焦市场准入领

域，服务企业高效办成“一件事”，推动把一个行业准入涉及的多个审批事项整合为一张“行业综合许可证”。

清单将具体做法浓缩为“五个一”，即行业管理架构“一幅牵头”、审批指引方式“一键导航”、行业审批条件“一单告知”、审批申报方式“一表申请”、许可审核程序“一标核准”。

同时，列入改革系统集成方面的“浦东经验”还有：“一网通办”政务服务、“无事不扰、有求必应、有事必究”的政府综合监管体系、线下办事“四个集中”、“窗口无否决权”机制、“找茬”机制及时响应群众反馈、设立中国(浦东)知识产权保护中心、“一照多址”促进企业经营便利化、实行远程身份核验服务、综保区内租赁退租飞机异地委托监管创新试点等。

值得关注的是，国家发改委还把“特斯拉背后的‘浦东速度’常态化”作为一项改革经验向全国推广。浦东新区总结全国首个外商独资整车制造项目快速落地经验，推动了一批行之有效的创新举措成为常态化制度安排。清单将这些创新举措总结为“一线统筹协同的大平台、一站式全流程审批、开工审批主辅线并行模式、告知承诺+容缺后补信用审批

制度”。

2016年1月，盒马鲜生第一家门店在上海开业，盒马App同步上线。不到5年时间里，盒马鲜生从上海孵化走向全国，已在24个城市推出260多家门店。

在推广“支持新零售混合业态发展”这一举措时，清单以“盒马鲜生”获全国第一张“互联网+生鲜超市体验店”食品经营许可证为例介绍，浦东新区在满足企业实际需求的同时，创新审批和监管方式，审慎包容新业态发展。

2019年7月，浦东新区在上海率先提出工作进展要体现“进步指数”。如何创新“进步指数”绩效考核体系？浦东新区围绕经济总量、地均产出、在全市全国的占比和地位、领先性影响力、创新能力以及当好“店小二”等六大要素，和重大任务、重大改革、重要荣誉等“三重”情况，打好“进步指数分”，全面评价领导班子和领导干部贯彻落实上级决策部署的担当作为情况，推动考核结果与干部选用、评先评优等挂钩。

加强改革系统集成，激活高质量发展新动力。《通知》指出，有关省级发改委、各国家级新区要把学习借鉴新的创新举措和前期已推广的经验做法结合起

来，不断深化认识、融会贯通，同一领域的要加强系统集成，不同领域的要强化协同高效，切实推动各项举措落地见效。

推进制度型开放 实现高效能治理

20世纪90年代初，党中央、国务院作出了开发开放上海浦东的重大决策，批复设立上海浦东新区，掀开了我国改革开放向纵深推进的崭新篇章。

30年披荆斩棘，30载雨雪风霜。30年来，上海浦东新区创造性地贯彻落实党中央、国务院决策部署，取得了举世瞩目的成就。

在全面建设社会主义现代化国家新征程上，如何更好发挥上海浦东新区的引领示范作用？国家发改委鼓励各国家级新区结合实际认真学习借鉴“浦东经验”，深化改革创新、加强改革探索，大力培育新动能、激发新活力、塑造新优势，努力把新区建设成为高质量发展引领区、改革开放新高地、城市建设新标杆。

在制度型开放方面，清单列出了4项共8条创新举措。包括上海自贸试验区率先探索自由贸易账户体系、成立涉外商事纠纷一站式解决工作室、试点持永久

居留身份证外籍高层次人才创办科技型企业改革、浦东国际人才港构建人才服务生态圈等。

在高效能治理方面，有8项17条创新举措列入清单。包含打造“城市大脑”推动城市运行“一网统管”、探索统筹核心发展权和下沉区域管理权改革、建立“家门口”服务体系、建设社会事业“15分钟服务圈”、建设运行街面秩序智能管理模式、建立外卖骑手交通违法行为管理制度、探索建设乡村人才公寓等。

“各新区要结合实际创造性开展工作，力争在此基础上形成一批更具普遍性、体现新区特点的创新做法。”《通知》同时指出，需要授权的改革事项要按程序报批。

党中央正在研究制定《关于支持浦东新区高水平改革开放、打造社会主义现代化建设引领区的意见》，将赋予浦东新区改革开放新的重大任务。

“上海浦东新区主动作为，进一步发挥引领示范作用，帮助各新区做好复制推广借鉴相关工作。”《通知》如是强调。

据了解，国家发改委将加大统筹协调力度，适时总结有关进展成效，重大事项将及时上报国务院。

图说新闻



京德高速建设有序推进

目前，京德(北京新机场至德州)高速(一期工程)建设正有序推进，主要标段施工已进入冲刺阶段。京德高速(一期工程)是河北雄安新区对外骨干路网重要组成部分，该工程于2019年11月开工建设，2020年底实现主体建成，预计2021年5月底建成通车。图为京德高速(一期工程)ZT3标段建设现场。

新华社记者 牟宇摄

海南率先出台放宽市场准入特别措施

——国家发改委、商务部、海南省政府有关负责同志解读《关于支持海南自由贸易港建设放宽市场准入若干特别措施的意见》

新闻发布厅

□ 本报记者 付朝欢

日前，国家发改委牵头，会同商务部、海南省等制定《关于支持海南自由贸易港建设放宽市场准入若干特别措施的意见》(以下简称《特别措施》)，经党中央、国务院批准印发实施。《特别措施》包含22条具体措施，涵盖医疗、金融、文化、教育等五大领域。

“这是支持海南自由贸易港建设的又一个重大政策红利，是对海南乃至全国市场准入政策机制的突破性探索。”国家发改委体改司司长徐善长介绍说，《特别措施》将医疗、文化、教育、旅游等服务业作为重

点，同时关注商业航天、种质资源、新能源等前瞻性战略性新兴产业，推出一批创新性强的政策举措。

4月8日，国家发改委就海南自由贸易港建设放宽市场准入若干特别措施举行专题新闻发布会，徐善长是在发布会上作出如是表示的。本次发布会采取线上线下相结合的形式，国家发改委、商务部、海南省政府有关负责同志出席发布会，介绍有关情况，并答记者问。

为海南自贸港建设“量身打造”

《特别措施》的“特别”之处，具体体现在哪些方面？徐善长用三个“着眼于”加以回应。

着眼于直接服务自贸港特殊定位，精准推动海南发展。特别措施的“特别”之处体现在，是为海南自贸港建设“量身打造”的措施。紧密围绕国家赋予海南建设全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国

际旅游消费中心和国家重大战略服务保障区的战略定位，充分考虑海南独特地理位置，突出精准性、有效性、开拓性，找准社会资本有进入积极性意愿和破除壁垒迫切需求的关键点，为海南自由贸易港打造更高层次、更高水平的开放型经济提供重要的制度支撑。

着眼于特别措施不设条框。在“管得住”的前提下，切实放宽文化、医疗、教育等行业准入准营门槛，千方百计破除壁垒，有效充分激发市场主体活力。特别是在网售处方药、商业航天、新能源基础设施等领域作出开拓性探索，全面重构行业准入与监管机制，在市场准入体系建设中形成更加浓厚、更有活力的改革创新氛围。

着眼于汇聚全球资源。在百年未有之大变局之下制定出台支持海南自贸港建设放宽市场准入特别措施，能够向全球投资

者和消费者展示我国改革开放的决心。《特别措施》把海南打造成为世界范围市场准入的标杆，形成极具吸引力的市场环境。具有中国特色的自贸港市场准入标准体系和市场环境将极大地促进全球优质资本、人才、技术等资源高效汇聚，形成改革发展的强大动能。

徐善长表示，《特别措施》不是简单放开负面清单上的准入事项，而是选定适合海南现阶段发展需要的目标领域，以市场主体需求为中心，以加快产业落地为导向，针对产业链各个环节存在的体制机制问题，综合提出放宽准入限制、优化准入环境、提供配套支持等一揽子政策措施，力求打通制约行业发展的难点、堵点，形成更加灵活高效的市场监管政策体系，推动政策举措切实转化为现实生产力。

改革发展动态

推动雄安新区不断展现新气象

国家发改委主任何立峰赴河北雄安新区考察调研

本报讯 记者李韶辉报道 4月6日，国家发改委主任、京津冀协同发展领导小组办公室主任何立峰赴河北雄安新区调研规划建设进展情况，研究推进有关重点工作。国家发改委副主任、领导小组办公室副主任丛亮参加调研。

在雄安新区启动区现场，何立峰听取了北京支持雄安新区“三校一院”交钥匙项目建设进展和配套设施建设情况介绍，详细了解教育、医疗等用地选址情况。在容东片区现场，何立峰考察了雄安商务服务中心项目和金湖公园项目建设情况，并详细询问了容东片区安置房建设进展、建筑标准等情况。尔后，实地考察了雄安高铁站建设运营及周边配套项目建设情况。

何立峰指出，设立雄安新区是以习近平总书记为核心的党中央深入推进京津冀协同发展战略实施作出的一项重大决策部署。要深入学习贯彻习近平总书记关于京津冀协同发展、雄安新区规划建设的重要讲话和指示批示精神，落实领导小组部署要求，始终坚持打造北京非首都功能疏解集中承载地的初心使命不动摇，聚焦启动区集中推进重大基础设施及配套公共服务设施建设，加强政策支撑保障，推动雄安新区不断展现新气象，为有序承接北京非首都功能疏解创造条件、打好基础。

国家发改委办公厅、地区司、基础司、高技术司主要负责人员和社会司、京津冀协同发展领导小组办公室综合组负责人陪同调研。

首个行政审批改革省级法规出台

山西省人大常委会近日审议通过《山西省一枚印章管审批条例》

本报讯 为了提高行政审批效率，优化营商环境，建设服务型政府，山西省十三届人大常委会第二十五次会议近日审议通过《山西省一枚印章管审批条例》(以下简称《条例》)，这是全国第一部关于行政审批制度改革的省级地方性法规。

山西省人大财经委副主任委员李渊表示，该《条例》率先蹚路创新，紧扣改革所需，对深化行政审批制度改革、优化营商环境、进一步推动山西高质量转型发展，具有重要意义。

“从递交材料到拿到营业执照，仅用了不到两个小时。”说起拿到营业执照的那一幕，山西兰花气体有限公司(原山西蓝天新能化工有限公司)董事长王西栋仍历历在目，感受颇深。

享受到改革红利的还有普通百姓，以办理不动产业务为例，一张身份证，签几个字，不到一小时房产证到手。

自2020年1月，山西省各市县及开发区全面推开一枚印章管审批改革以来，市县平均压减事项20%、办理时限50%、审批环节51%、申请材料55%；市县平均行政审批窗口由近50个整合瘦身为10几个；审批人员由500多人精简至100人左右，行政成本大幅降低，行政效能大幅提升。

推行一枚印章管审批改革是山西省委、省政府深化“放管服效”改革、创新政府治理方式、推进政府治理能力现代化的重大改革举措和制度性安排。

李渊说，山西在推进一枚印章管审批改革中形成了很多行之有效的经验和做法，需要通过立法来固化和提升，并从法律制度层面面对改革的各个方面进行规范，破除改革障碍，为全省深入推进一枚印章管审批改革、进一步优化营商环境提供有力保障。

《条例》突出“小灵快”的特点，共29条，不分章节，将于5月1日起实施。《条例》包括立法目的、适用范围、一枚印章管审批概念、工作制度和原则、政府及部门职责、印章管理、优化审批服务、部门衔接、监督管理和法律责任等内容，着力解决部门间协调不畅、审管衔接不够明确、审批监管不够有力、办理流程不够规范、服务涵盖面不够广等实际问题。

一枚印章管审批，是将同级人民政府有关部门的行政审批事项对应的行政审批职权相对集中到一个部门，并统一使用一枚行政审批专用印章开展行政审批的活动。(田孔杜 王 婷)

重点推荐

百万亿元经济体 你我都有“份儿” 2版